

29.8.2013

OM 143/43/2013

Maa- ja metsätalousministeriö
PL 30
00023 VALTIONEUVOSTO

Lausuntopyyntönnä 25.7.2013 dnro MMM025:00/2013

LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI KIINTEISTÖNMUODOSTAMISLAIN JA KIINTEISTÖREKISTERILAIN MUUTTAMISESTA

Maa- ja metsätalousministeriö on pyytänyt oikeusministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi kiinteistönmuodostamislain ja kiinteistörekisterilain muuttamisesta. Oikeusministeriö esittää lausuntonaan seuraavan.

1. Esityksen pääasiallinen sisältö

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi kiinteistönmuodostamislakia ja kiinteistörekisterilakia. Esityksen tavoitteena on toteuttaa kiinteistörekisterin tunnusjärjestelmän uudistamisesta aiheutuvat muutokset sekä mahdollistaa kiinteistötoimituksen aloittamisen ja eräiden kiinteistörekisterin pitäjän päätösten sähköinen tiedoksianto. Lisäksi lakeihin ehdotetaan tehtäväksi eräitä teknisluonteisia muutoksia.

2. Laki kiinteistönmuodostamislain muuttamisesta (lakiehdotus nro 1)

Kiinteistönmuodostamislain 2 §:n 5 kohtaa ehdotetaan tarkistettavaksi siten, että rekisterikylällä tarkoitettaisiin niiden rekisteriyksiköiden muodostama kokonaisuutta, jotka oli merkitty maarekisterissä samaan kylään. Jatkovalmistelussa tulisi vielä arvioida järjestyvätkö kaikki tilanteet mainitulla säännöksellä vai tarvitaanko asiassa täydentävää sääntelyä.

Kiinteistönmuodostamislain 168 a §:ään ehdotetaan sisällytettäväksi säännökset sähköisestä tiedottamisesta kiinteistötoimituksessa. Oikeusministeriö kannattaa sähköisen asioinnin hyödyntämisen lisäämistä kiinteistötoimituksissa. Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa sisältää säännökset asiakirjan sähköisestä tiedoksiannosta (18-19 §), jotka koskevat myös kiinteistötoimitusmenettelyä. Oikeusministeriö esittää nojaututta-

J:\LAVO\YHTEINEN\LAUSUNTO\2013\mmm2908.js
(Kiinteistönmuodostamislain ja kiinteistörekisterilain muuttaminen).doc

Käyntiosoite
Eteläesplanadi 10
HELSINKI

Postiosoite
PL 25
00023 VALTIONEUVOSTO

Puhelin
02951 6001

Telekopio
(09) 1606 7730

Sähköpostiosoite
oikeusministerio@om.fi

vaksi olemassaolevaan sääntelyyn ja välttämään tästä poikkeavia ratkaisuja, ellei menettelylle ole osoitettavissa asiallisia perusteita. Asiasta ei oikeusministeriön käsityksen mukaan olisi välttämätöntä säätää ensinkään. Jos sitä sääntelyn ymmärrettävyyden kannalta pidetään välttämättömänä, voidaan lakiin sisällyttää informatiivinen viittaussäännös ("Asiakirjan sähköisestä tiedoksiannosta säädetään sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain 19 §:ssä." tai yksilöidymmin "Edellä 168 §:ssä tarkoitettun kutsukirjeen lähettämisestä sähköisenä viestinä on voimassa, mitä sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain 19 §:ssä säädetään.").

Kiinteistönmuodostamislain 168 a §:n 2 momentissa ehdotetaan säädettäväksi siitä, milloin asianosaisen katsotaan saaneen tiedon sähköisesti lähetystä viestistä. Säännös muodostaisi poikkeussäännöksen sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain 19 §:n 2 momentista, jonka mukaan viesti katsottaisiin annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä. Oikeusministeriö ei kannata ehdotettua säännöstä. Erityissäännöksestä tulee luopua, ellei yleislaista poikkeavalle tiedoksiannon ajankohtaa koskevalle sääntelylle ole erityisiä syitä.

Asianosaisen oikeussuojan kannalta on tärkeää, että hän saa kutsun tiedoksi riittävän ajoissa ennen toimituksen suorittamista. Sähköisenä viestinä toimitettavan kutsun lähettämisaikojen sovellettaisiin ilmeisesti kutsukirjeen lähettämistä koskevia säännöksiä (kiinteistönmuodostamislain 169 §:n 2 momentti). Oikeusministeriö esittää jatkovalmistelussa harkittavaksi, tulisiko asiointilaa selventää nimenomaisella säännöksellä tai esityksen perusteluissa.

Ehdotetun kiinteistönmuodostamislain 170 §:n 2 momentin muutosten tarkoituksena on tehdä säännökseen sähköisestä tiedottamisesta johtuvat tarkistukset. Säännöksen kirjoitustapaa tulisi selvytyden vuoksi tarkistaa siten, että siinä viitataan nimenomaisesti 168, 168 a ja 169 §:ään.

Kiinteistönmuodostamislain 217 §:n 3 momentti ehdotetaan kumottavaksi tarpeettomana. Säännösehdotuksen perusteluiden mukaan kiinteistörekisterin pitäjä ja kirjaamisviranomainen ovat olleet vuoden 2010 alusta sama viranomainen eli Maanmittauslaitos. Kiinteistörekisterilain 5 §:n mukaan kiinteistörekisterin pitäjänä voi kuitenkin toimia myös kunta, minkä vuoksi oikeusministeriö esittää säännöstä jatkovalmistelussa uudelleen harkittavaksi. Siltä osin kuin asiassa on kyse kiinteistörekisterin pitäjänä toimivan Maanmittauslaitoksen velvollisuudesta ilmoittaa kiinteistöjen yhdistämisestä kirjaamisviranomaiselle, on ilmoitusvelvollisuuden poistaminen perusteltua.

Ehdotettu kiinteistönmuodostamislain 285 b §:n 1 momentti sisältää viittauksen toimituskustannuksia koskevaan kiinteistönmuodostamislain 16 lukuun. Perusteluiden valossa jää epäselväksi, onko yleisviittaus kiinteistönmuodostamislain 16 luvun säännöksiin välttämätön vai olisiko viittaminen yksittäisiin säännöksiin riittävää.

3. Laki kiinteistörekisterilain muuttamisesta (lakiehdotus nro 2)

Lain 3 §:n 2 momenttiin ehdotetaan sisällytettäväksi viittaussäännös kiinteistönmuodostamislain 168 a §:ään (sähköinen tiedoksianto). Oikeusministeriö esittää jatkovalmistelussa säännöksen muuttamista informatiiviseksi viittaukseksi edellä kohdassa 2 esitetyin tavoin.

Ylijohtaja


Pekka Nurmi

Lainsäädäntöneuvos


Jari Salila

