

Kommunikationsministeriet
Transport- och kommunikation

noreply@lausuntopalvelu.fi

Hänvisning
Kommunikationsministeriets ärende
VN/15957/2020

Kontaktperson
Katja Meitz, telefon +358 18 25 400
katja.meitz@regeringen.ax

Ärende
**UTLÅTANDE ÖVER REGERINGENS PROPOSITION
TILL RIKSDAGEN MED FÖRSLAG TILL ÄNDRINGAR
I LAGSTIFTNINGEN INOM KOMMUNIKATIONSMINISTERIETS
FÖRVALTNINGSOMRÅDE**

Begäran om utlåtande

Kommunikationsministeriet har bitt Ålands landskapsregering om ett utlåtande om förslaget till ändringar i lagstiftningen inom kommunikationsministeriets förvaltningsområde (VN/15957/2020).

Behörighetsfördelning

Enligt 27 § 13 och 14 punkterna självstyrelselagen (1991:71) för Åland har riket lagstiftningsbehörighet i fråga om handelssjöfart och luftfart.

Enligt 18 § 21 punkten har Åland lagstiftningsbehörighet i fråga om båttrafik och farleder för den lokala sjötrafiken.

Bakgrund och lagändringarnas innehåll

Lagändringarna föreslås mot bakgrund av covid 19-epidemin och som en del av beredskapen inför en andra epidemivåg. Lagändringarna syftar till att ge behöriga myndigheter inom sjöfartens och luftfartens områden tillgång till ett mångsidigt urval av åtgärder i samband med epidemier eller andra allvarliga störningssituationer under normala förhållanden. Ändringarna avser att möjliggöra lämpliga åtgärder utan att beredskapslagen behöver tas i bruk.

I sak föreslås ändringar i lagen om fartygsservice (FFS 623/2005) och sjötrafiklagen (FFS 782/2019) som ger Transport- och kommunikationsverket behörighet att för upprätthållande av hälsosäkerheten förbjuda eller begränsa allmän trafik med fartyg inom farled eller olika områden. Det ges också möjlighet att exempelvis förbjuda fartyg och båtar att anlöpa en hamn. Åtgärderna måste vidtas

med beaktande av proportionalitets- och öppenhetsprinciperna och myndigheten ska agera opartiskt och icke-diskriminerande. Det föreslås också ändringar i luftfartslagen (FFS 864/2014) och lagen om transportservice (FFS 320/2017). På liknande sätt som inom sjöfartslagstiftningen ger ändringarna Transport- och kommunikationsverket rätt att förbjuda eller begränsa luftfart.

I propositionen bemyndigas dessutom Transport- och kommunikationsverket att meddela föreskrifter som ansluter till möjligheterna att förbjuda eller begränsa luftfart och trafik till sjöss.

Det föreslås också ändringar i lotsningslagen (FFS 940/2003) som gör det möjligt för Transport- och kommunikationsverket att genom föreskrifter förlänga giltighetstiden för persontillstånd för lotsning, om åtgärden behövs för att trygga kontinuiteten i gods- och fraktransporterna.

I propositionens avsnitt 11 under rubriken ”Tillämpning på Åland” beskrivs behörighetsfördelningen mellan Åland och riket. Där framförs att Åland har behörighet i fråga om båttrafik och att en eventuell begränsning av båttrafiken således hör till landskapets behörighet. Till den del föreslagna ändringar hör till Ålands behörighet ska de, enligt propositionen, inte tillämpas på Åland utan beslut av landskapet.

Ställningstagande

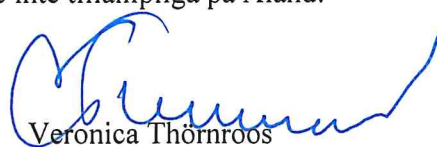
I likhet med vad som framförs i propositionen gör landskapsregeringen bedömningen att till den del förslagen berör handelssjöfart och luftfart i självstyrelselagens mening, blir bestämmelserna tillämpliga på Åland. Till den del bestämmelserna eller eventuella framtida föreskrifter och enskilda beslut från Trafik- och kommunikationsverket berör båttrafik i självstyrelselagens mening, kommer dessa dock inte att vara tillämpliga på Åland.

De föreslagna bestämmelser som avser handelssjöfart och luftfart kan få stor inverkan på Åland. Bestämmelserna bemyndigar Trafik- och kommunikationsverket att under vissa omständigheter fatta beslut som begränsar – och i extremfall till och med förbjuder – fartygs- och flygtrafik till och från Åland. Eftersom Åland är en ö är sådana transporter nödvändiga för försörjningsberedskapen och för att samhället ska fungera i övrigt om beslut är i kraft under längre tid. Med hänsyn till den vikt som transporter har för Åland anser landskapsregeringen att lagförslaget bör kompletteras med bestämmelser som uttryckligen anger att Trafik- och kommunikationsverket ska samråda med Ålands landskapsregering innan föreskrifter och beslut som ska tillämpas på Åland utfärdas.

Landskapsregeringen vill också påpeka att första stycket under rubriken ”Tillämpning på Åland” i avsnitt 11 berör undantagsförhållanden och beredskapslagen. Aktuell proposition avser reglering som ska tillämpas när beredskapslagen inte är i kraft. Formuleringen om beredskapslagen blir därför missvisande i detta sammanhang och borde strykas. Övriga formuleringar i propositionen om behörighetsfördelningen och tillämplighet på Åland kan dock kvarstå. Av dem framgår att i den

utsträckning som föreslagna bestämmelser rör Ålands
lagstiftningsbehörighet, blir de inte tillämpliga på Åland.

Lantråd



Veronica Thörnroos

Infrastrukturminister



Christian Wikström

