

3.7.2026

Sisäministeriö
Poliisiosasto

Esitys kansainvälisen vakioveikkauksen yhteispoolien toimeenpanemisesta

Veikkaus Oy (jäljempänä myös Veikkaus) pyytää, että sisäministeriö myöntää arpajaislain (1047/2001) 43 §:n 4 momentissa tarkoitetun luvan Veikkaus Oy:n toimeenpanemiin vakioveikkaukspeleihin, joissa Veikkaus Oy:n yhteistyötahona on ruotsalainen rahapeliyhtiö Svenska Spel Sport & Casino AB (jäljempänä myös SvS tai Svenska Spel), ja että sisäministeriö hyväksyy yhteistyöhön perustuvien vakioveikkaukspelien yhteispoolien valvontajärjestelyt.

Arpajaislain 62 §:n 5 momentin mukaan ulkomailla toimeenpantavina arpajaisina ei pidetä rahapelejä, joiden toimeenpanoon osallistuu Veikkaus Oy. Arpajaislain 43 §:n 4 momentin mukaisesti sisäministeriö voi myöntää luvan tällaisten rahapelien toimeenpanoon ja hyväksyä valvontajärjestelyjen käyttöönoton niiden osalta.

Hyväksyntää pyydetään siten, että se tulisi voimaan ja valvontajärjestelyt voitaisiin ottaa käyttöön 1.12.2026 alkaen.

I. Lupa kansainvälisten Vakioveikkaukspelien toimeenpanemiseksi

Arpajaislain 3 §:n 2 momentin 3 kohdan mukaan veikkaukspeleillä tarkoitetaan muita kuin 2 kohdassa tarkoitettuja rahapelejä, joissa pelaajalla on mahdollisuus osallistua urheilu- tai muun kilpailun, myös hevoskilpailun tapahtumia tai tuloksia koskevien arvausten taikka numeroiden, merkkien tai muiden tunnusten arpomisen perusteella voittojen jakoon. Vakioveikkaus on yksi arpajaislain 3 §:n 2 momentin 3 kohdassa tarkoitetuista veikkaukspeleistä.

Veikkaus Oy:n rahapelien pelisäännöistä annetun sisäministeriön asetuksen (VN/12976/2025) liitteenä olevat Veikkaus Oy:n rahapelien säännöt sisältävät vakioveikkauksen pelisäännöt. Veikkaus esittää erillisellä esityksellä sääntömuutosta, jonka myötä vakioveikkauksen pelisäännöt mahdollistavat vakioveikkauksen toimeenpanon yhtiön ja kansainvälisen rahapeliyhtiön kansainvälisenä vakioveikkauksena, jolloin kohteeseen voi osallistua myös kansainvälisten rahapeliyhtiöiden asiakkaita. Sääntömuutosesityksen mukaan kohteen järjestäjänä voi olla Veikkaus tai kansainvälinen rahapeliyhtiö. Kohteen järjestäjä yhdistää pelaajien panokset ja pelitiedot.

3.7.2026

Veikkaus toimisi esitetyssä yhteistyössä kansainväliseen vakioveikkaukseen osallistuvana osapuolena (Guest). Pelin järjestävä osapuoli, SvS, huolehtii Veikkauksen asiakkailtaan keräämien panostusten yhdistämisestä omaan pooliinsa ja laskee pelin voitonjaon, joka on yhteinen. Jokainen yhteistyöhön osallistuva rahapeliyhtiö vastaa omien asiakkaidensa osallistumiseen, panostukseen ja voitonmaksuun liittyvistä toimista. Jokainen yhteistyöhön osallistuva rahapeliyhtiö vastaa kansallisen lainsäädäntönsä velvoitteista ja muista asiakkaidensa asiakaspalveluun, kuluttajansuojaan, haittojen ehkäisyyn sekä väärinkäytösten estämiseen kuten esimerkiksi rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämiseen liittyvistä toimista.

Veikkauksen asiakkaiden osalta kansainvälisen vakioveikkauksen pelaaminen voisi tapahtua pelipisteessä, erityisessä pelisalissa, pelikasinossa, raviradalla tai itsepalveluna osallistumalla yhtiön sähköisesti toimeenpanemaan rahapeliin puhelimen, tietokoneen taikka niihin verrattavan teknisen sovelluksen välityksellä.

Kun Veikkaus olisi yhteistyössä toimeenpantavan vakioveikkauksen osallistuva osapuoli, esitettävien vakioveikkauksen pelisääntöjen mukaisesti Veikkaus ilmoittaisi poikkeavista säännöistä, voitonjakoa ja panosten palauttamista koskevista määräyksistä sisäministeriölle ja Poliisihallitukselle ennen pelikohteen avaamista. Tieto poikkeavuuksista olisi saatavilla yhtiön verkkosivuilla.

Kaikki Veikkauksen asiakkaiden pelaamat pelit rekisteröityisivät Veikkauksen pelijärjestelmään sekä valvonnan tietojärjestelmään. Valvonnan tietojärjestelmän sinetöimät Veikkauksen pelijärjestelmään pelatut pelitiedot siirrettäisiin ja tallennettaisiin yhtiön pelijärjestelmästä valvonnan tietojärjestelmään kansainvälisessä vakioveikkauksessa.

II. Svenska Spel ja sen valvonta

Svenska Spel Sport & Casino AB on Ruotsin valtion kokonaan (100 %) omistama osakeyhtiö. Yhtiö on lisensoitu, ja sen toimintaa valvoo Ruotsin peliviranomainen, Spelinspektionen. Svenska Spel tarjoaa rahapelejä Ruotsin markkinoilla Spelinspektionenin myöntämän toimiluvan alaisuudessa.

Valvonta

Svenska Spel operoi säädellyssä ympäristössä. Yhtiö noudattaa Ruotsin lainsäädäntöä, erityisesti Ruotsin arpajaislakia (spellagen) sekä lakia rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä (Lag (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism).

Spelinspektionen on Svenska Spelin toiminnan valvontaviranomainen. Spelinspektionen myöntää yhtiölle sen toimiluvan ja asettaa ehtoja, jotka velvoittavat yhtiötä toimimaan Ruotsin lainsäädännön mukaisesti. Viranomainen varmistaa, että Svenska Spel noudattaa kaikkia sille asetettuja vaatimuksia.

3.7.2026

Rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämiseksi Svenska Spelillä on käytössään kattavat käytännöt ja menettelytavat, jotka kattavat muun muassa asiakkaan tuntemisvelvollisuuden (KYC), rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisen, pakotteet sekä korruption ja lahjonnan vastaisen toiminnan. Yhtiö suorittaa säännöllistä vaatimustenmukaisuuden seurantaa sisäisten kontrollien, riskienarviointien ja sisäisten tarkastusten avulla varmistaakseen, että sen toiminta on säädösten mukaista. Veikkaus huomioi rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen estämisestä annetun lain (444/2017) 3 luvun 1 §:n 2 momentin mukaisesti rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen riskejä arvioidessaan tässä hakemuksessa tarkoitettuun yhteistyöhön liittyvät rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen riskit.

Svenska Spelin pelijärjestelmän luotettavuus varmistetaan vuosittain akkreditoidun testauslaboratorion toimesta. Testaus noudattaa Ruotsin peliviranomaisen asettamaa sääntelyä (SIFS 2022:3).

Auditoinnit ja sertifiointit osoittavat, että yhtiön tekniset järjestelmät täyttävät lainsäädännön asettamat vaatimukset. Sekä emoyhtiö (AB Svenska Spel) että sen tytäryhtiö (Svenska Spel Sport & Casino AB) ovat ISO/IEC 27001 -sertifioituja. Auditoinnit kattavat muun muassa yhtiön pelialustan ja pelien integraation.

Tekniset auditoinnit suorittavat BMM Testlabs, Barcelona sekä DNV Business Assurance UK Limited. Veikkaus on esitellyt SvS:n auditointeja Poliisihallitukselle osana lupahakemuksen valmistelua.

III. Valvontajärjestelyjen hyväksyminen

Kansainvälisen vakioveikkauksen valvontajärjestelyjen osalta Veikkaus toteaa, että Veikkaus Oy:n rahapelien toimeenpanosta annetun valtioneuvoston asetuksen (1414/2016) 16 §:ssä määrätään muun muassa veikkauksien valvonnasta laadittavasta valvontapöytäkirjasta.

Yhteistyössä SvS:n kanssa toimeenpantavan kansainvälisen vakioveikkauksen osalta Veikkaus toimittaa Poliisihallitukselle valtioneuvoston asetuksen 16 §:ää vastaavat tiedot, joilla voidaan varmistua pelijärjestelmästä saadun tiedon eheydestä ja koskemattomuudesta. Veikkauksen näkemyksen mukaan valtioneuvoston asetuksen edellyttämien valvontapöytäkirjojen tietosisältöjen johdosta yhteispoolipelien valvonta voidaan järjestää hyväksyttävällä tavalla.

Yhteistyössä SvS:n kanssa toimeenpantavan kansainvälisen vakioveikkauksen osalta on huomioitavaa, että Poliisihallituksen valvonnan tietojärjestelmän suorittamaa pelitietojen sinetöintiä ei ole mahdollista toteuttaa samalla tavalla SvS:n ja Veikkauksen asiakkaiden osalta. Veikkauksen asiakkaiden pelaamat pelit sinetöitäisiin kuitenkin välittömästi valvonnan tietojärjestelmän toimesta edelleen kuten kansallisissa vakioveikkauksessa.

Koska Poliisihallituksen sinetöintiin perustuva valvontajärjestely ei kokonaisuudessaan ulotu SvS:n pelitietoihin, SvS:n pelitietojen eheys ja luotettavuus on varmistettu SvS:n

3.7.2026

pelijärjestelmään tehdyllä auditoinnilla. Auditointia on käsitelty Veikkauksen ja Poliisihallituksen kesken osana kansainvälisen vakioveikkauksen valvontajärjestelyjä. Poliisihallitukselle on esitelty SvS:n pelijärjestelmän auditointia, jonka laajuuden ja tarkkuuden myötä pelitietojen muuttumattomuus, eheys ja luotettavuus pelijärjestelmän ja valvontajärjestelmän välillä varmistuu.

Kansainvälisen vakioveikkauksen tiedonsiirtomenetelmät

Veikkauksen pelijärjestelmä raportoi pelitiedot Poliisihallituksen valvontajärjestelmään käyttäen Mikki-rajapintaa.

Veikkauksen pelijärjestelmä tuottaa valvontaviranomaisen määrittelemiä pelitapahtumatietoja, jotka lähetetään Mikki-rajapinnalle. Pelitapahtumatietojen eheyden ja muuttumattomuuden varmistamiseksi siirrossa hyödynnetään valvonnan OCSS-allekirjoitusta. Poliisihallituksen valvontajärjestelmä hakee säännöllisesti Mikki-rajapintaan tallennetut OCSS-allekirjoitetut pelitapahtumatiedot.

Valvontajärjestelmään siirrettävät pelitiedot sisältävät pelikohteiden avaamisen, asiakkaiden rivien ostamisen, tulosten ratkeamisen ja voittojen selvittämisen. Samaa raportointitapaa käytetään sekä Veikkauksen omissa että kansainvälisissä yhteispoolipeleissä.

Tämä tiedonsiirtomenetelmä on testattu ja Poliisihallituksen hyväksymä.

IV. Vaikutukset liiketoimintaan

Veikkaus suunnittelee liittyvänsä yhteistyön ensivaiheessa Svenska Spelin järjestämiin poolipeleihin Stryktipset, Europatipset ja Topptipset, jotka vastaavat pelimuodoltaan Veikkauksen nykyisiä Vakioveikkaus-pelejä. Yhteispoolipeleihin osallistumisen on tarkoitus aloittaa joulukuussa 2026, ja peleihin sovellettaisiin kyseisten yhteispoolipeliin pelisääntöjä.

Uudistuksen tavoitteena on ylläpitää vakioveikkaukspeliin kysyntää säännellyssä ja vastuullisesti valvotussa peliympäristössä. SvS:n yhteispooliin osallistuminen mahdollistaisi nykyistä suuremmat poolit ja siten vahvistaisi Vakioveikkaus-tuoteryhmän kilpailukykyä ilman, että pelimuoto olennaisesti muuttuisi nykyisestä. Kyse on olemassa olevan tuoteryhmän kehittämisestä tavalla, joka tukee kysynnän kanavoitumista valvottuun tarjontaan.

Liiketaloudellisesti uudistus on perusteltu, koska nykyisten Vakioveikkaus-pelien pienet poolit ovat heikentäneet tuoteryhmän kysyntää ja kannattavuutta. Mikäli uudistusta ei toteuteta, riskinä on kysynnän edelleen heikkeneminen ja siirtyminen pois säännelystä, vastuullisuustoimenpitein ohjatusta tarjonnasta. Uudistusta voidaan näin ollen pitää tarpeellisena tuoteryhmän toimintaedellytysten ja kanavointivaikutuksen turvaamiseksi.

3.7.2026

H2 Gambling Capitalin tuoreimpien arvioiden (18.6.2026) mukaan suomalaisten pelaajien luvattomille toimijoille tuottama pelikate urheiluvedonlyöntipeleissä vuonna 2026 on 224 miljoonaa euroa. Valuma on kasvanut tällä vuosikymmenellä voimakkaasti, esimerkiksi vuoden 2021 osalta vastaava lukema oli arviolta 140 miljoonaa euroa. Vakioveikkausta pelaavista asiakkaista merkittävä osa pelaa myös muita vedonlyöntipelejä. Vakioveikkauksen yhteispooliyhteistyöllä voidaan siten vahvistaa näiden asiakkaiden sitoutumista Veikkauksen pelitarjontaan laajemminkin, mikä osaltaan tukee vedonlyöntipelien kysynnän kanavoitumista säänneltyyn ja valvottuun tarjontaan. Yhteistyön hyväksyminen on näin ollen perusteltua paitsi Vakioveikkaus-tuoteryhmän elinvoimaisuuden turvaamiseksi myös laajemman kanavointitavoitteen edistämiseksi tilanteessa, jossa pelaaminen järjestelmän ulkopuolisille toimijoille on merkittävää.

Veikkauksen ja Svenska Spelin väliseen vakioveikkausta koskevaan yhteistyöhön ei myöskään liity kilpailuoikeudellisia esteitä. Kilpailu- ja kuluttajavirasto (KKV) on 5.6.2026 sisäministeriölle antamassaan lausunnossa (KKV/703/03.02/2026) todennut, ettei kilpailulainsäädäntö sellaisenaan muodosta estettä yhteistyöjärjestelylle ja että lupamenettely ei estä KKV:tä ryhtymästä toimenpiteisiin jälkikäteen tarvittaessa. KKV on em. lausunnossaan myös todennut, että ministeriön tulisi arvioida Veikkauksen hakemusta rahapelilainsäädännön ja rahapelipolitiikan näkökulmasta. Veikkaus pitää KKV:n kannanottoa tältä osin perusteltuna ja tarkoituksenmukaisena.

Kansainvälisliitännäisten rahapelien toimeenpano on arpajaislaissa nimenomaisesti mahdollistettu ja joita Veikkaus on jo vakiintuneesti tarjonnut. Koska Veikkauksella on laissa säädetty yksinoikeus rahapelien toimeenpanoon Suomessa, esitetyllä yhteispoolijärjestelyllä ei lähtökohtaisesti ole edellytyksiä aiheuttaa kilpailua vääristäviä vaikutuksia kotimaisilla markkinoilla.

Veikkaus toteaa, ettei EU:n sisämarkkinasääntely muodosta lähtökohtaista estettä Veikkauksen yhteispooliyhteistyölle Suomen ulkopuolisilla kilpailluilla markkinoilla toimivien rahapeliyhtiöiden kanssa, minkä myös sisäministeriön vuoden 2019 rahapelilainsäädäntöä koskeva esiselvitys on vahvistanut. Yhtiö huomauttaa edelleen, että yhteispoolijärjestelyjen pitäminen kilpailulaissa tarkoitettuna määräävän markkina-aseman väärinkäyttönä lähtökohtaisesti edellyttäisi, että järjestelyillä olisi tosiasiallinen kyky synnyttää poissuljentavaikutuksia lisenssijärjestelmään siirtymisen jälkeisessä markkinaympäristössä. Määräävän markkina-aseman toteaminen puolestaan edellyttää ensinnäkin relevanttien hyödykemarkkinoiden ja maantieteellisten markkinoiden määrittelyä osana kilpailuoikeudellista arviointia ja prosessia, mikä on erillinen arviointi nyt käsiteltävänä olevasta hakemuksesta. Todettakoon, että Veikkauksen näkemyksen mukaan voidaan kuitenkin perustellusti kyseenalaistaa se, voidaanko Veikkauksen olettaa olevan määräävässä markkina-asemassa rahapelilain voimaantulon jälkeen muodostuvassa uudessa markkinatilanteessa riippumatta siitä, miten relevantit hyödykemarkkinat määriteltäisiin urheiluvedonlyönnin osalta. Uuden markkinatilanteen ja toimiluvanvaraisille rahapelimarkkinalle tulijoiden synnyttämän kilpailupaineen voidaan perustellusti arvioida synnyttävän tilanteen, jossa Veikkaus ei voi käyttäytyä asiakkaistaan ja kilpailijoistaan riippumattomasti tavalla, jota dominanssin toteaminen oikeudellisesti edellyttäisi.

3.7.2026

Veikkaus kiinnittää sisäministeriön huomiota siihen, että voimassa olevan arpajaislain 43 §:n 4 momentin nojalla sisäministeriöllä on toimivalta myöntää lupa 62 §:n 5 momentissa tarkoitettujen rahapelien toimeenpanoon sekä hyväksyä näitä rahapelejä koskevien valvontajärjestelyjen käyttöönotto. Arpajaislain 43 §:n 4 momentin esitöistä ilmenee, että kansainvälisliittynäisen rahapelin toimeenpanoa koskevan luvan myöntäminen edellyttää arviointia siitä, onko pelin toimeenpano yhteensopiva yksinoikeuteen perustuvan rahapelijärjestelmän perusteiden kanssa. Veikkaus katsoo esittäneensä sisäministeriölle riittävät perusteet sille, että hakemuksen kohteena olevat yhteistyöjärjestelyt ovat voimassa olevan arpajaislain asettamien hyväksyttävyysehdellysten mukaisia.

V. Vastuullisuusarviointi

Veikkaus arvioi tuotekehitystään siihen kehitetyllä Gamgard-työkalulla. Gamgardin antaman malliarvion mukaan Vakioveikkaus sijoittuu riskitasoiltaan keskiluokkaan eri rahapelien kesken. Ehdotetuilla muutoksilla ei ole vaikutusta pelien nykyiseen vastuullisuusarvioon. Muutos ei vaikuta pelaajien voittamisen frekvenssiin, ja pelien mekaniikka pysyisi samanlaisena ja muutokset näkyisivät pelaajille vähäisinä voitto-osuuksien muutoksina. Muutoksella ei ole vaikutusta lisärahallisten pelikohteiden markkinointiin, vaan käytänteet niiden osalta pysyisivät nykyisellään.

Kansainvälisen vakioveikkauksen osalta kyseisten poolien likviditeetin odotetaan kasvavan, jolloin yhden päävoittajan tapauksissa voitot ovat suuremmat. Muissa tapauksissa suuremmalla poolilla ei ole merkittävää vaikutusta voittojen suuruuteen. Päävoittojen tason nousu on satunnaista ja maltillista, eikä sillä ole vaikutusta pelien vastuullisuuteen.

Kansainvälisiä vakioveikkauspelejä pelaavat Veikkauksen asiakkaat olisivat edelleen Veikkauksen vastuullisuustyökalujen piirissä. Vakioveikkausta voi pelata vain tunnistautuneena. Asiakkaat voivat rekisteröidä vain yhden pelitilin. Vakioveikkausta pelaavilla on käytössään pelaamistaan koskevat pelihistoriatiedot. Pelaaja voi asettaa vakioveikkausta koskevan eston määräajaksi. Myös pelaajan asettamat kaikkea pelaamista koskevat määräaikaiset tai toistaiseksi voimassa olevat pelaamisen estot kattavat vakioveikkaukset. Verkkopalvelussa ja sovelluksella vakioveikkauspelejä pelataan itse asetettujen vuorokausi- ja kuukausikohtaisten rahansiirtorajojen puitteissa.

Veikkaus tarjoaa lisäksi useita vapaaehtoisia työkaluja pelaamisen hallintaan sähköisissä kanavissa:

- Pelinesto loppupäiväksi tai estää valitsemiensa tai kaikkien pelien pelaamisen haluttuun päivään asti. Asiakas voi estää myös kaikkien pelien pelaamisen toistaiseksi.
- Henkilökohtainen rahansiirtorajoitus vuorokaudessa ja kuukaudessa.
- Rahansiirtojen estäminen pelitilille klo 24:00-06:00 välisenä aikana.
- Aikamuistuttaja 30 minuutin tai 1 tunnin välein sivustolla vietetystä ajasta.
- Pelitilin yhteenveto omalla pelitilillä, johon saa listattua kuukauden pelatut pelit, häviöt, voitot ja palautusprosentit

3.7.2026

- Pelitapatesti, jolla pelaaja voi testata omaa pelikäyttäytymistään
- Pelaamisen hallinnan sivusto osoitteessa veikkaus.fi/fi/pelaamaltilla

Veikkaus soveltaisi kansainvälisten vakioveikkauspelien pelaajiin samoja vastuullisen pelaamisen periaatteita ja valvontakäytäntöjä kuin muihinkin peleihin. Tunnistautuva pelaaminen mahdollistaa sen, että asiakkaat ovat Veikkauksen vastuullisuustyökalujen ja huolenpitomallin piirissä myös kansainvälisissä yhteispooleissa. Huolenpitomalli perustuu pelaamisdatan analysointiin, jonka kautta voidaan tunnistaa mahdollisia haitallisen pelaamisen merkkejä asiakkaiden pelikäyttäytymisessä.

Huolenpitomallin keskeisiin toimenpiteisiin kuuluvat muun muassa asiakkaalle kohdennetut vastuullisuussisällöt sekä henkilökohtaiset huolenpitosoitot. Veikkauksen asiakaspalvelu tekee vuosittain useita tuhansia huolenpitosoittoja asiakkaille, joiden pelaamisessa on havaittu poikkeavaa kehitystä, ja soittojen on todettu tukevan esimerkiksi peliestojen käyttöönottoa. Toimenpiteiden tarkoituksena on herätellä asiakasta tarkastelemaan omaa pelaamistaan, vahvistaa pelaamisen hallintaa sekä ohjata tarvittaessa lisätuen piiriin.

Näiden toimenpiteiden ansiosta Veikkauksen arvio on, että kansainvälisen vakioveikkauksen toimeenpano ei lisää rahapelaamisen haittariskejä.

Veikkaus Oy