



15.1.2016

JulkiICT-toiminto

Jakelussa mainituille

Edustajien nimeäminen kuntien taloustiedon tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelman tuki ja seurantaryhmään

Valtiovarainministeriössä muutetaan 5.9.2013 tehtyä Kuntien talous- ja toimintatietojen, tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelman johtoryhmänasettamispäätöstä lakkauttamalla ohjelman johtoryhmä, nimeämällä ohjelma uudelleen ja asettamalla Kuntien taloustietojen tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelman tuki- ja seurantaryhmä (liitteenä asettamis päätösluonnos, liite 1).

Tuki- ja seurantaryhmän tehtävänä ohjelmassa on:

- seurata ohjelman toteutusta ja etenemistä
- arvioida ohjelman tavoitetilan ja toteutuksen muutostarpeita ohjelman toimintaympäristön muutosten perusteella
- toimia sidosryhmäyhteytenä ohjelman ja oman organisaation välillä
- käsitellä ohjelman sidosten vaikutuksia ohjelman toteutukseen
- soviittaa yhteen ohjelman toteutusta sidosryhmien omien kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen seurantaan, raportointiin ja talousohjaukseen liittyvien kehityshankkeiden sekä Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen, itsehallintoalueiden perustamisen ja aluehallintouudistuksen (STM068:00/2015) kanssa
- arvioida ohjelman tulokset.

Kehittämisohjelman toteutusaikataulu on 5.9.2012 – 30.6.2019.

Jakelussa mainittuja tahoja pyydetään nimeämään edustajansa Kuntien taloustiedon tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelman tuki- ja seurantaryhmään tai vahvistamaan tällä hetkellä ohjelman johtoryhmään osallistuvien henkilöiden jatkaminen asetettavassa tuki- ja seurantaryhmässä. Edustajilla tarkoitetaan varsinaista jäsentä ja varajäsentä. Edustajien nimeämisessä pyydetään ottamaan huomioon naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta annetun lain (609/1986) vaatimukset siten, että edustajiksi nimetään sekä miehiä että naisia. Tämä kirje korvaa 12.1.2015 päivätyn kirjeen.

Edustajat pyydetään ystävällisesti ilmoittamaan valtiovarainministeriölle viimeistään 27.1.2016 sähköpostitse osoitteisiin valtiovarainministerio@vm.fi ja lotta.sjoblom@vm.fi.

Lisätietoja asiasta antavat ICT johtaja Anna-Maija Karjalainen (p. 02955 30165, anna-maija.karjalainen@vm.fi) ja projektipäällikkö Jani Heikkinen (p. 02955 30466, jani.heikkinen@vm.fi).

ICT-johtaja, ylijohtaja

Anna-Maija Karjalainen

projektipäällikkö

Jani Heikkinen

Jakelu Opetus- ja kulttuuriministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Tilastokeskus
Opetushallitus
Terveyden ja hyvinvoinnin laitos
Suomen Kuntaliitto
Helsingin kaupunki
Espoon kaupunki
Tampereen kaupunki
Turun kaupunki
Mikkelin kaupunki
Ikaalisten kaupunki
Helsingin ja uudenmaan sairaanhoitopiiri
Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiiri
Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä

Liitteet Liite 1. Kuntien talous- ja toimintatietojen, tilastoinnin ja tietohuollon kehittämissuunnitelman
tuki ja seurantaryhmän asettamispäätösluonnos 15.1.2016

**KUNTIEN TALOUSTIEDON TILASTOINNIN JA TIETOHUOLLON KEHITTÄMISOHJELMAN TUKI- JA SEURANTARYHMÄN ASETTAMINEN***Asettaminen*

Tällä päätöksellä valtiovarainministeriö muuttaa 5.9.2012 asetetun kuntien talous- ja toimintatietojen, tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelman johtoryhmä asettamispäätöstä, lopettaa asetetun johtoryhmän toimikauden ja asettaa kuntien taloustiedon tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelman tuki- ja seurantaryhmän sekä ohjelmaa koskevan valtiovarainministeriön päätöksenteon mallin.

Toimikausi

Aikaisemmin 5.9.2012 asetetun ohjelman johtoryhmän toimikausi loppuu tällä päätöksellä 31.1.2016

Asetettavan ohjelman tuki- ja seurantaryhmän toimikausi on 1.2.2016 - 30.6.2019

Tausta

Valtiovarainministeriön asettaman kuntatilastoinnin kehittämistä valmisteleva ohjausryhmän (VM081:00/2010) tehtävänä oli ohjata kuntatilastoinnin kehittämistyötä, tehdä suunnitelma kuntatilastoinnin kehittämiseksi ja organisoida sekä tehdä täytäntöönpanosuunnitelma aikatauluineen ja resursseineen kuntatilastoinnin kehittämiseksi. Ohjausryhmä teki ehdotuksen usean vuoden kestävästä kehittämisohjelmasta, jonka tavoitteeksi ohjausryhmä asetti kuntien ja kuntayhtymien talous- ja toimintatiedon tuottamisen nopeuttamisen kuuteen kuukauteen, tietojen tiedon laadun ja vertailukelpoisuuden parantamisen ja varmistamisen. Ohjausryhmän mukaan tavoitteiden saavuttamisen välttämättömiä edellytyksiä ovat tiedon tuotantoprosessien, käsitteiden ja kerättävien tietojen standardointi.

Kuntien talous- ja toimintatietojen, tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelman (Kuntatieto-ohjelma) johtoryhmä on asettamisensa jälkeen tehnyt tavoitetilan tarkentamista ja laajentanut ohjelman toteutusta määriteltävien taloustietojen sekä yhteisen tiedonhankinnan osalta. Ohjelman avulla tuotaviksi laajennettaviksi tuotoksiksi on tunnistettu koko kunnan taloushallinnon kokonaisuus ja talouden seurannan ja raportoinnin yhteiset palvelut.

Kuntatieto-ohjelman asettamisen jälkeen valtioneuvosto on antanut asetuksen julkisen talouden suunnitelmasta (JTS 120/2014) kattaen koko julkisen talouden, myös kunnat ja kuntayhtymät. Julkisen talouden suunnitelman kuntataloutta koskevassa osassa asetetaan lisäksi kuntatalouden rahoitusasemalle euromääräinen rajoite valtion toimenpiteistä kuntataloudelle aiheutuvalle menojen muutokselle. Asetuksen toimeenpano tuottaa tieto-

tarpeita koskien VM:n julkisen talouden ohjausta ja tulee ottaa huomioon Kuntatieto-ohjelman toteutuksessa.

Osana pääministeri Juha Sipilän hallitusohjelman (VNT 1/2015 vp) toteutusta sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö ovat asettaneet Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen, itsehallintoalueiden perustamisen ja aluehallintouudistuksen valmistelun virkamiesohjausryhmän ja projektiryhmän (STM068:00/2015). Osana tätä hankekokonaisuutta määritellään itsehallintoalueiden talouden seurannan ja ohjauksen malli osana julkisen talouden suunnitelmaa ja uuden viranomaistason rahoitusmallia. Hallitusohjelmassa tavoitteena on lisäksi julkisten palveluiden kustannustietojen tuottaminen ja saattaminen julkisiksi. Kuntatieto-ohjelmassa tehtävä talousohjaustiedon kehittäminen on siirtynyt osaksi itsehallintoalueiden perustamistoimia. Itsehallintoalueiden perustaminen tulee huomioida myös Julkisen talouden suunnitelman toteutuksessa kuntien osalta.

Kuntatieto-ohjelmassa on tähän mennessä toteutettu alkuperäisen 5.9.2012 asetetun, johtoryhmän hyväksymän ja 30.6.2016 asti ulottuvan toteutussuunnitelman mukaisesti Tililuettelo ja Toimipaikkatieto JHS-suositukset, tavoitetilan tarkennus sekä yksi kuntapilottiprojekti. Suunnitelman mukainen työ on kesken JHS Tehtävä ja palvelu -hankkeessa ja kolmessa pilottiprojektissa. Johtoryhmän päätösten mukaisesti on toteutuksen sisältöä muuttaen saatu toteutetuksi Tilastokeskuksen kuntatilastojen jake-lupalvelu ja toimipaikkarekisterin vaatimusmäärittely. Ohjelman johtoryhmän päättäminä laajennuksina on toteutettu JHS-suositus kuntien XBRL-taksonomiasta sekä valtiovarainministeriön kuntatalouden ohjauksen pilotti ja mallin kuvaus. Ohjelman johtoryhmän päättäminä laajennuksina on käynnistetty JHS- suositushankkeet talousarvion ja -suunnitelman osalta, tilinpäätös rakenne sekä tuottavuusmittaus. Niin ikään päätettyinä laajennuksina on käynnistetty suositusten hallinta ja ylläpitomallin toteuttaminen sekä laajennettu ohjelman pilotointia.

Kuntatieto-ohjelman johtoryhmä on päättänyt esittää Kuntatieto-ohjelman tehtävien, vastuiden ja ohjauksen muuttamista paremmin uuteen tilanteeseen sopivaksi niin, että ohjelmassa kehitettävät toimintamallit ja yhteiset määrätykset ovat sovitettavissa uusimuotoisten kuntien ja kuntayhtymien käyttöön vuoden 2019 alusta. Ohjausmallin ja tavoitteen muutoksella tavoitellaan myös sitä, että vuoden 2019 alusta toimintansa aloittavat itsehallintoalueet voivat mahdollisimman kattavasti hyödyntää Kuntatieto-ohjelmassa tehtyjä yleisiä toimintamalleja ja taloushallinnon yhteisiä määrätyksiä.

Muutettavan ohjelman tehtäväksi jää asetettavan toimikauden aikana toteuttaa käynnissä olevien osahankkeiden loppuun vieni, ohjelmaa muuttanutta toimintaympäristön mukaiset täydentävät pilottihankkeet, kuntien ja kuntayhtymien taloustiedon automaattisen raportoinnin yhteisen toimintamallin tuottaminen sekä tehdä koko ohjelman päättävät raportointi- ja arviointitoimet. Lisäksi tehtävänä on päivittää ohjelmassa tehdyt tuotokset vastaamaan vuoden 2019 tilannetta.

Tavoitteet

Valtiovarainministeriön tavoitteena on toteuttaa monivuotinen Kuntien taloustiedon tilastoinnin ja tietohuollon kehittämisohjelma ja huolehtia siitä, että ohjelmassa tuotoksina syntyvät yhteiset kehittämisvälineet valmistuvat ja lopputulokset ovat käyttöön otettavissa vuoteen 2019 mennessä.

Ohjelman tuki- ja seurantaryhmän tavoitteena on tukea Kuntien taloustiedon tilastoinnin ja tietohuollon kehittämissuunnitelmassa tuotettavien yhteisten kehittämisvälineiden toteutusta. Ohjelman tuki- ja seurantaryhmän yhteistyötehtävä koskee valtion ja kuntien eri sidosryhmien kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen seurantaan, raportointiin ja talousohjaukseen liittyviä kehityshankkeita ja tehtäviä. Tuki- ja seurantaryhmä edistää ohjelman tavoitteiden toteutumista keskinäisen yhteistyön kautta.

Ohjelman tavoitteesta rajataan pois 5.9.2012 annettuun asettamiskirjeeseen verrattuna toimintatietojen osuus, muutetaan taloudellisten hyötyjen kertymisen ajankohtaa sekä tarkennetaan tavoitteita laatutavoitteiden ja tuotosten käyttöönoton osalta. Säästötavoitteiden suuruus pysyy 5.9.2012 annetun asettamiskirjeen mukaisena, mutta tavoitteiden toteutuminen liitetään muun hallinnon vastuulla oleviin ohjelman tuotosten käyttöönottoimenpiteisiin. Ohjelman toteuttaminen itsessään ei aikaansaa hyötyjä.

Kehittämissuunnitelman toteuttamisella mahdollistetaan kuntien ja kuntayhtymien taloutta kuvaavien tietojen tuotannon, raportoinnin, jalostuksen, jakelun ja tietojen käytön tuottavuuden parantamista niihin käytetyn työajan säästymisenä.

Kehittämissuunnitelman laatutavoitteena on mahdollistaa kuntien ja kuntayhtymien taloustiedon laadun nostaminen ajantasaisuuden, vertailukelpoisuuden ja kattavuuden osalta.

Ohjelman tuotosten käyttöönoton säästötavoite jakautuu uusimuotoisille kunnille ja tuleville itsehallintoalueille toiminnan suhteessa vuoden 2019 tehtävien jaon tilanteen mukaisesti. Hyötyjen kertyminen alkaa arviolta vuonna 2019 itsehallintoalueiden ja uusimuotoisten kuntien toiminnan alkaessa.

Tuotosten käyttöönoton avulla tavoiteltavat rahamääräisten hyötyjen saajia ovat pääasiassa kunnat ja kuntakuntayhtymät sekä Tilastokeskus. Ohjelman tuotokset käyttöönottamalla vuoteen 2019 mennessä työajansäästöksi on asettamisvaiheessa arvioitu Tilastokeskuksen osalta 150 000 euroa, kuntien työajansäästöksi kuntatien taloustietojen raportoinnin osalta 1,37 milj. euroa sekä työajansäästöksi kunnan tietohuollon tarvitseman tiedon tuottamisen osalta 16,5 milj. euroa vuoteen 2025 mennessä.

Tehtäväkuvaus

Valtiovarainministeriön tehtävänä ohjelmassa on:

- ohjata ja koordinoida ohjelman toteutusta osana valtiovarainministeriön toimintaa voimassaolevan valtiovarainministeriön työjärjestyksen mukaisesti
- määritellä ohjelman tavoitetila ja tarkentaa tavoitetilaa ohjelman tulosten ja toimintaympäristön muutosten perusteella
- asettaa ja käynnistää ohjelman toteuttamiseksi tarvittavat projektit ja tehtäväkokonaisuudet
- osoittaa ohjelman toteutukseen tarvittavat resurssit ja tehdä ohjelman toteutukseen liittyvät rahoituspäätökset
- hyväksyä ohjelman tulokset.

Ohjelman johtoryhmänä toimii sisällön osalta valtiovarainministeriön Tieto ja viestintäteknisen toiminnon johtoryhmä ja toteutuksen muutosten osalta valtiovarainministeriön hallintopolitiikan koordinaatioryhmä. Valtiovarainministeriön ohjelmaa koskevasta päätöksenteosta vastaa ICT-johtaja.

Tuki- ja seurantaryhmän tehtävänä ohjelmassa on:

- seurata ohjelman toteutusta ja etenemistä
- arvioida ohjelman tavoitetilan ja toteutuksen muutostarpeita ohjelman toimintaympäristön muutosten perusteella
- toimia sidosryhmäyhteytenä ohjelman ja oman organisaation välillä
- käsitellä ohjelman sidosten vaikutuksia ohjelman toteutukseen
- sovittaa yhteen ohjelman toteutusta sidosryhmien omien kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen seurantaan, raportointiin ja talousohjaukseen liittyvien kehityshankkeiden sekä Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen, itsehallintoalueiden perustamisen ja aluehallintouudistuksen (STM068:00/2015) kanssa
- arvioida ohjelman tulokset.

Työn vaiheistus

Ohjelman toteutus jakautuu useiksi erillisiksi osahankkeiksi, -projekteiksi ja tehtäväkokonaisuuksiksi, joiden toteuttaminen ajoittuu usealle vuodelle. Projektit ja tehtäväkokonaisuudet ajoittuvat osin päällekkäin.

Kehittämishjelma toteutus ajalla 5.9.2012-31.1.2016:

- Nykytilankuvaus ja tavoitetilan määrittely 9/2013-7/2014
- Tilastokeskuksen kuntataloustilastoinnin kehittäminen 9/2012-6/2016
- Tilastokeskuksen kuntatiedon jakelun kehittäminen 9/2012-12/2015
- Tietojen standardointi 5/2013-12/2015
- Kuntien tietohuollon pilotoinnit 6/2013-12/2015
- Kuntien taloustiedon käytön yhteisten palveluiden pilotointi 5-12/2015

Kehittämishjelma toteutus ajalla 1.2.2016-30.6.2019:

- Tietojen standardoinnin jatko ja laajennukset 1/2016-6/2017
- Standardoitujen tietojen päivittäminen 8/2016-6/2018
- Kuntien tietohuollon pilotoinnin jatko ja täydennykset 1/2015-6/2018
- Kuntien taloustiedon tietohallinnon yhteisten palveluiden ja toimintamallien kehittäminen 1/2015-6/2017

Ohjelman ohjaus, viestintä ja muut tukitoimet jatkuvat koko ohjelman toteutuksen ajan.

Organisointikuvaus

Ohjelman toteutuksesta ja organisoinnista vastaa valtiovarainministeriö ja työn organisoimiseksi ohjelman perustetaan projektiryhmä. Ohjelmalle nimetään projektipäällikkö ja asiantuntija, jotka suunnittelevat ja toteuttavat valtiovarainministeriön päätettäväksi sekä tuki- ja seurantaryhmälle tiedoksi ja käsiteltäväksi vietävät asiat. Projektipäällikkö toimii ohjelmalle asetettavan projektiryhmän puheenjohtajana tuki- ja seurantaryhmän sihteerinä.

Ohjelman toteutus organisoidaan omiksi projekteiksi ja tehtäväkokonaisuuksiksi. Valtiovarainministeriö asettaa projektit ja tehtäväkokonaisuudet niiden käynnistämisen yhteydessä. Projektien ja tehtäväkokonaisuuksien organisoinnista sovitaan erikseen kunkin projektin projektisuunnitelmassa.

Seurantaryhmän puheenjohtaja:

n.n., titteli, valtiovarainministeriö

n.n., titteli, valtiovarainministeriö

(varajäsen titteli virkamies n.n.)

n.n., titteli, opetus- ja kulttuuriministeriö

(varajäsen titteli n.n.)
 n.n., titteli, sosiaali- ja terveysministeriö
 (varajäsen titteli n.n.)
 n.n., titteli, Tilastokeskus
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Suomen Kuntaliitto
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Opetushallitus
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Terveyden ja hyvinvoinnin laitos
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Tampereen kaupunki
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Turun kaupunki
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Espoon kaupunki
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Helsingin kaupunki
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Helsingin ja uudenmaan sairaanhoitopiiri
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Mikkelin kaupunki
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Ikaalisten kaupunki
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveyspiiri
 (varajäsen titteli, n.n.)
 n.n., titteli, Kainuun maakuntayhtymä
 (varajäsen titteli, n.n.)

Pysyvät asiantuntijat:

Jani Heikkinen, projektipäällikkö, valtiovarainministeriö
 n.n., titteli, Tilastokeskus
 n.n., titteli, valtiovarainministeriö

Seurantaryhmä voi tarvittaessa kuulla muita asiantuntijoita.

Kustannus- ja rahoitustiedot

Kehittämishojelman kokonaiskustannusarvio koko toteutuksen ajalta (2013-19) ja kaikkien osallistujien rahoitus yhteenlaskettuna on yhteensä n. 7,7 milj. euroa. Kehittämishojelman toteutuksen varattu rahoitus on tästä ohjelman toteutuksen osalta n. 4,3 miljoonaa ja JHS-hankkeiden osalta n. 0,5 koko toteutuksen ajalta (2013-19). Tämän lisäksi ohjelman toteuttaminen edellyttää projektipäällikön työpanosta koko ohjelmakauden ajalta sekä erityisasiantuntijan työpanosta vuosina 2016-2017.

Seurantaryhmän työ tehdään virkatyönä. Valtiovarainministeriö maksaa pääkaupunkiseudun ulkopuolelta tulevien seurantaryhmän jäsenten, varajäsenten sekä kuulemien asiantuntijoiden matkustuskustannukset valtion matkustussäännön mukaisesti.

Seurantaryhmän kokouskustannukset maksetaan valtiovarainministeriön toimintamenoista momentilta 28.90.20.2

Tilastokeskukselle kuntatilastoinnin kehittämiseen vuodelle 2012 myönnettiin 200 000 euroa. Kehyskauden vuosille 2013 - 2016 kuntatilastoinnin ke-

hittämiseen varattiin yhteensä 2,0 miljoonaa euroa eli 500 000 euroa vuotta kohden.

Kunta- ja uudistusministeri

Anu Vehviläinen

Hallinto- ja kehitysjohtaja, ylijohaja

Helena Tarkka

Liitteet

Jakelu

Päätöksessä mainitut

Tiedoksi

VM/valtiovarainministeri Alexander Stubb
VM/valtiosihteeri Olli-Pekka Heinonen
VM/erityisavustaja Tuomas Vanhanen
VM/valtiosihteeri kansliapäällikkönä Martti Hetemäki
VM/osastopäällikkö Markus Sovala
VN/ylijohaja Päivi Laajala
VM/hallinto- ja kehitysjohtaja Helena Tarkka