

Utlåtande

25.03.2022

Ärende: VN/11423/2021

Begäran om utlåtande om regeringens proposition till lagen om tillsyn av social- och hälsovården

Bakgrundsinformation

Respondentens officiella namn

Samfundet Folkhälsan i Svenska Finland rf.

Namn på den som antecknat svaren

Kira Exell-Paakki

Kontaktuppgifter till den ansvariga personen för svaret

kira.exell-paakki@folkhalsan.fi, gun.eklund@folkhalsan.fi

Utlåtande av remissinstansen

1. Är tillämpning av lagen tillräcklig vad gäller de instanser som har ansvaret för att organisera social- och hälsovård (1 §, 4 § 1 punkten)?

Ja

2. Är tillämpningen av lagen på alla tjänsteproducenter på samma sätt en motiverad lösning oberoende av deras juridiska form och verksamhetens syfte (1 §, 4 § 2 punkten)?

Ja

3. Förbättrar de förutsättningar som ställs på tjänsteproducenten och verksamheten klient- och patientsäkerheten (2 kap., 16 §)?

Inte i alla avseenden

4. Minskar den separata registreringen av tjänsteproducenten och dess tjänsteenheter, överförbarheten av tjänsteenheter och riskbaserat förfarande vid godkännande tjänsteproducentens och myndighetens administrativa arbete (16 §, 21 §)?

Inte i alla avseenden

5. Minskar möjligheten att använda en gemensam tjänsteenhet tjänsteproducentens och myndighetens administrativa arbete och förbättrar detta möjligheterna att övervaka verksamheten som en helhet (4 § 6 punkten, 22 §)?

Ja

6. Är begreppet auktoriserad tjänsteproducent och dess uppgifter motiverade (4 § 6 punkten, 22 §)?

Ja

7. Finns det andra alternativ för begreppet auktoriserad tjänsteproducent?

Ingen åsikt

8. Är de bestämmelser som gäller tjänsteanordnarens och tjänsteproducentens egenkontroll tillräckliga (4 kap.)?

Ja

9. Har tillsynsmyndigheten tillräckliga medel med tanke på klient- och patientsäkerheten (5 kap.)?

Ja

10. Andra fritt formulerade observationer om lagen om tillsyn av social- och hälsovård?

Fråga 3: Inlämnandet av de uppräknade uppgifterna och utredningarna om tjänsternas innehåll följer inte lagens anda om att minska på byråkratin och istället bygga på en tillit för serviceproducenterna, såväl offentliga som privata. Vi ser att tillräckliga uppgifter för registrering utgör i 2 kap 16 § punkterna 1–4, 6. Gällande de övriga punkterna 7–16 hänvisas till gällande lagstiftning vilken i sig förpliktigar serviceproducenten. Vid punkt 5 hänvisas inte till gällande lagstiftning och bör kompletteras med hänvisning till de lagar där det stiftas om personalmängd och behörighet.

Fråga 4: Ja den separata registreringen av tjänsteproducent och dess tjänsteenheter ökar överförbarheten av tjänsteenheter men nej minskar i sig inte myndigheternas administrativa arbete om inte klarare direktiv utfärdas om att inte dokumenten i 2 kap (3 kap) § 16 bör lämnas in på nytt till registret.

Fråga 5: Ja – då en verksamhetsenhet inte behöver separat tillstånd för socialvård och hälsovård minskar myndigheternas administrativa arbete.

Andra observationer:

1.

16 § kap 2 i förteckningen över de uppgifter och utredningar över tjänstens innehåll, punkt 5)
"Tjänsteproducentens egen personal som deltar o tjänsteverksamheten, personalmängd i form av inhyrd arbetskraft eller genom underleverans och utbildning inom tjänsteenheten."

Vi framhäver att gällande personalmängd och utbildning 1) finns särskilda bestämmelser i annan lagstiftning 2) varierar behovet beroende på klienternas servicebehov 3) varierar förhållandet mellan egen personal/inhyrd arbetskraft/underleverans kontinuerligt.

Vi ser att då lagen träder i kraft, och såväl privata som offentliga producenter införs i Sosteri registret, bör samtliga producenter behandlas likvärdigt så att personaldimensionering fastställs enligt gällande lagstiftning och dimensioneringen för övrig personal som finns i nuvarande tillstånd frångås.

2.

16 § kap 2 i förteckningen över de uppgifter och utredningar över tjänstens innehåll, punkt 8) en beskrivning av de lokaler, den utrustning, klient- och patientregister som man planerar använda i tjänsteproduktionen samt av de myndighetsgodkännanden som gäller dem

Vi ser att samtliga serviceformer som fastställs i § 2 bör kunna produceras utan att det till ifrågavarande serviceform knyts konkreta lokaler som bör registreras. Som motivering till detta hänvisar vi till Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lagar om ändring av socialvårdslagen och lagen om stödjande av den äldre befolkningens funktionsförmåga och om social- och hälsovårdstjänster för äldre samt till lagar som har samband med dem.

Hänvisande till ovanstående lag ser vi att det bör vara möjligt att förutom hemservice, producera även gemenskapsboende och dygnet runt serviceboende, utan att kundens bostad registreras. Ett system där endast bostäder som finns i dagens gruppboendeform registreras, uppfyller lagens målsättning att skilja på boende och service och möjliggör en individuell service som baserar sig på servicebehov oberoende av bostadsform och ägandeformen av bostaden.

3.

16 § kap 2 punkt 10)

Enligt lagförslaget bör serviceproducenten uppgöra en plan för beredskap och kontinuitetshantering vid kris och störningar. Här vill vi påpeka att exceptionella situationer t.ex. pandemier som Covid-19 eller andra utifrån kommande kriser och störningar inte kan falla under serviceproducentens ansvar. Lagen bör klart urskilja vilka situationer innebär ett myndighetsansvar och vilka situationer är en normal beredskap och kontinuitetshantering där ansvaret rimligen kan åläggas serviceproducenten.

4.

Enligt mervärdesskattelagen är en förutsättning för att tjänsten skall vara mervärdesskattefri den att en myndighet övervakar verksamheten. Vi vill fästa uppmärksamhet vid att stödtjänster även i

fortsättningen, för personer som endast har ett behov av dessa tjänster, skall vara mervärdesskattefria då användningen baserar sig på ett servicebehov. Nuvarande lagförslag kräver ett förtydligande hur de förutsättningar som finns i mervärdesskattelagen kan uppfyllas gällande produktion av enbart stödtjänster då nuvarande registreringsförfarande i kommunerna upphör

Lassenius Karin
Samfundet Folkhälsan i svenska Finland rf