

**K U H M O**

Hallintopalvelut

20.11.2014

Opetus- ja kulttuuriministeriö
PL 29
00023 Valtioneuvosto

kirjaamo@minedu.fi
rahoitus@minedu.fi

Kuhmon kaupungin lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi lukiolain, ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain, ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain sekä vapaasta sivistystyöstä annetun lain 4 §:n muuttamisesta (OKM/57/010/2014)

Lausunto lukiolain muuttamisesta

Kuhmon kaupunki lausuntonaan esittää, että lukiokoulutuksen järjestämislupia myönnettäessä tulee varmistaa alueellinen tasa-arvo. Lukiokoulutukseen tarpeellisuutta määriteltäessä tulee huomioida useita muitakin seikkoja kuin lukioon hakeutuvien nuorten prosentuaalinen osuus ikäluokasta. Vanhempien sosio-ekonomisella taustalla on suuri merkitys nuorten valitessa toisen asteen koulutuspaikkoja. Syrjäseuduilla korkeasti koulutettua väestöä on vähemmän kuin suuremmissa kaupungeissa, mistä syystä lukioon hakeutumisprosenttikin on usein matalampi kuin suurissa kaupungeissa.

Hallituksen esityksen mukaan lukiokoulutus tulisi kyetä järjestämään valtionrahoituksen turvin. Valtiolla ei ole kuitenkaan päätäntävaltaa siihen, mihin kunta kohdentaa rahansa. Lisäksi pienten lukiodien kustannuksia arvioitaessa tulee ottaa huomioon, että esimerkiksi lukiokurssin henkilöstökustannukset ovat samat, vaikka kurssille osallistuvien opiskelijoiden määrä vaihtelisi huomattavasti. Pienten lukiodien lähiopetuskursseille ei ole mahdollista saada runsaasti opiskelijoita, jos lukion opiskelijamäärä on pieni.

Pienillä paikkakunnilla lukioon hakeutumisprosentti saattaa vaihdella merkittävästi vuosittain. Koska lukiokoulutus on kuitenkin merkittävä perusopetuksen yhteistyökumppani, tätä vaihtelua ei tule käyttää perusteena lukion tarpeellisuudelle. Paikkakunnalla toteutettava lukiokoulutus takaa laadukkaan opetuksen myös perusopetuksessa, koska pienillä paikkakunnilla lukion ja perusopetuksen yhteisiä opettajia on paljon.

KUHMON KAUPUNKI

Postiosoite PL 15, 88901 Kuhmo
Käyntiosoite Kainuuntie 82
Puh. (08) 615 5521 Fax (08) 6155 5232
etunimi.sukunimi@kuhmo.fi
www.kuhmo.fi

Lukion kiinteistökustannukset voivat olla suhteellisen korkeat johtuen siitä, että lukio toimii omassa rakennuksessaan eikä lukio-opetusta ole mahdollista järjestää samoissa tiloissa perusopetuksen kanssa, koska se vaatisi uudisrakentamista.

Jos lukion järjestämislopaa määriteltäessä otetaan huomioon yhteistyö yliopistojen ja korkeakoulujen kanssa, tulee ottaa huomioon, että lähin yliopisto tai korkeakoulu voi sijaita huomattavan kaukana lukiosta.

Lisäksi kunnan työllisyys/työttömyystilanne ja työpaikkarakenne voi vaikuttaa siihen, millaista yhteistyötä lukiolla on mahdollisuus tehdä työelämän edustajien kanssa.

Hakijalla tulee olla oikeus lukiokoulutuksen järjestämiseen, mikäli luvan myöntämisedellytykset täyttyvät.

Kuhmon kaupungin lausunto OKM:n luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi koulutuksen rahoituksesta (OKM/58/010/2014)

Lukio

Kuhmon kaupunki lausuntonaan esittää, että mikäli opiskelijamäärien käytämisestä lukiorahoituksen perusteena luovutaan ja otetaan käyttöön opiskelijavuodet, tulee ottaa huomioon, että kolmannen vuoden opiskelijat päättävät opintonsa viikon 22 lopussa eikä kolmannen opiskeluvuoden pituus ole 365 päivää.

Valtionosuuden perusrahoitusosuutta määriteltäessä tulee ottaa huomioon, että pelkästä kunnan syrjäisyyskertoimesta ei voi päätellä lukion saavutettavuutta. Kunnalla tulee olla mahdollisuus järjestää lukiokoulutusta, vaikka opiskelijakohtaiset kustannukset muodostuisivat korkeammiksi kuin suuremmissa lukioissa.

Rahoitusosuutta määriteltäessä on huomioitava, että lukiokurssin henkilöstömenot ovat samat, vaikka kurssille osallistuvien opiskelijoiden määrä vaihtelisi huomattavasti.

Harvaanasuttujen pienten kuntien lukioihin on alhaiset keskiarvorajat, mistä syystä lukioissa opiskelee nuoria, joilla ei ole aina edellytyksiä suorittaa lukiota kolmessa vuodessa. Tämän takia perusrahoituksessa tulee ottaa huomioon myös neljännen vuoden opiskelijat.

Lukioiden vaikuttavuusrahoitusosuuden määrittämisessä on tavoitteena ottaa huomioon keskeyttämisen vähentyminen. Mikäli keskeyttämisprosentti

KUHMON KAUPUNKI

Postiosoite PL 15, 88901 Kuhmo

Käyntiosoite Kainuuntie 82

Puh. (08) 615 5521 Fax (08) 6155 523

etunimi.sukunimi@kuhmo.fi

www.kuhmo.fi

on jo alhainen eikä se pienene, tämä ei saa vaikuttaa negatiivisesti lukion rahoitukseen.

Syrjäisillä paikkakunnilla lukio voi olla ainoa toisen asteen oppilaitos ja osa opiskelijoista hakeutuu lukioon, koska heillä ei ole valmiuksia muuttaa toiselle paikkakunnalle. Mikäli he kuitenkin ensimmäisen lukiovuoden jälkeen siirtyvät esim. ammatilliseen koulutukseen toiselle paikkakunnalle, keskeytyneillä lukio-opinnoilla voi olla syrjäytymistä ehkäisevä vaikutus.

Pienillä paikkakunnilla lukiossa ja perusopetuksessa on huomattava määrä yhteisiä opettajia, jotka saavat opetusvelvollisuutensa täyteen toisessa koulumuodossa. Jos kunnasta lakkautetaan lukiokoulutus, perusopetuksen opetuksen taso laskee, kun pätevät aineenopettajat hakeutuvat paikkakunnille, joilla he saavat opetusvelvollisuutensa täyteen niistä aineista, joiden opetukseen heillä on muodollinen kelpoisuus.

Paikkakunnan ulkopuolinen koulutuksenjärjestäjä ei välttämättä paranna lukio-opiskelun laatua. Sen sijaan se voi lisätä hallintokustannuksia ja kasvattaa vyörytysten määrää.

Jos lukion opiskelijan oppimistulosten paranemista arvioidessa vertaillaan perusopetuksen päättötodistusta ja lukion päättötodistusta tai ylioppilastutkinnon arvosanoja, myös perusopetuksen päättövaiheessa tulisi olla valtakunnalliset kokeet, jotta arvosanat olisivat vertailukelpoisia.

Lakiluonnoksen mukaan opiskelija voisi ilmoittautua poissaolevaksi enintään neljäksi kuukaudeksi. Aikamääreen tulisi kuitenkin olla kalenterivuosi, jolloin esim. vaihto-opiskelijavuodet eivät vaikuttaisi negatiivisesti lukion rahoitukseen.

KUHMON KAUPUNGINHALLITUS

Juhana Juntunen
vs. kaupunginjohtaja



Eija Jansson
talousjohtaja

KUHMON KAUPUNKI

Postiosoite PL 15, 88901 Kuhmo

Käyntiosoite Kainuuntie 82

Puh. (08) 615 5521 Fax (08) 6155 5231

etunimi.sukunimi@kuhmo.fi

www.kuhmo.fi

LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI EDUSKUNNALLE LAIKSI KOULUTUKSEN RAHOITUKSESTA

186/1.112/2014

KHALL § 363

Lisätietoja antaa vs. kaupunginjohtaja Juhana Juntunen puh. 044 725 522.

Opetus- ja kulttuuriministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi lukiolaissa, ammatillisesta peruskoulutuksesta annetussa laissa ja ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetussa laissa tarkoitetun koulutuksen rahoituksesta ja laeiksi lukiolain, ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain ja opiskelijavalintarekisteristä, korkeakoulujen valtakunnallisesta tietovarannosta ja ylioppilastutkintorekisteristä annetun lain 7 ja 9 §:n muuttamisesta.

Esitys on osa hallituksen rakennepoliittisen ohjelman toimeenpanoa ja sen tavoitteena on uudistaa hallituksen rakennepoliittisen ohjelman päätösten mukaisesti toisen asteen koulutuksen valtionosuusperusteita sekä lisätä rahoitusjärjestelmän ennakoitavuutta, läpinäkyvyyttä ja selkeyttä. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle mahdollisimman pian.

Lausunto on pyydetty toimittamaan viimeistään 14.11.2014 opetus- ja kulttuuriministeriön kirjaamoon. Koska OKM ei pyynnöstä huolimatta myöntänyt lisää aikaa lausunnon antamiselle, on vs. kaupunginjohtaja antanut viranhaltijapäätöksellään liitteenä olevan lausunnon.

Vs. kaupunginjohtajan päätösehdotus:

Kaupunginhallitus päättää merkitä tietoonsa saaneeksi vs. kaupunginjohtajan tekemän em. viranhaltijapäätöksen.

Päätös:

Kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi vs. kaupunginjohtajan päätösehdotuksen.

Otteen oikeaksi todistaa:

Kuhmossa marraskuun 21. päivänä 2014

Virallisesti _____

Eija Jansson
pöytäkirjanpitäjä

virka-asema

