

Dnro SI/1046/2014

KH 378 § KANGASALAN KUNNAN LAUSUNTO LUKIOLAIN, AMMATILLISESTA PERUSKOULUTUKSESTA ANNETUN LAIN, AMMATILLISESTA AIKUISKOULUTUKSESTA ANNETUN LAIN SEKÄ VAPAASTA SIVISTYSTYÖSTÄ ANNETUN LAIN 4 §:N MUUTTAMISESTA

Sivistyskeskus, sivistystoimenjohtaja Leena Pajukoski 11.11.2014

Opetus- ja kulttuuriministeriö on pyytänyt Kangasalan kunnalta lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi lukiolain, ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain, ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain sekä vapaasta sivistystyöstä annetun lain 4 §:n muuttamisesta. Lausunto on pyydetty toimittamaan ministeriöön 17.11.2014 mennessä.

Hallituksen esityksen pääasiallinen sisältö koskee lukiolain muuttamista järjestämisluvien myöntämisedellytysten ja kriteereiden osalta sekä järjestämisluvien myöntämisprosessia.

Uudessa laissa esitetyt järjestämisluvien edellytykset jakautuvat toiminnallisiin ja taloudellisiin edellytyksiin. Keskeistä on koulutuksen tarpeellisuuden arviointi. Myös yhteistyötä muiden koulutuksen järjestäjien sekä korkeasteen koulutuksen järjestäjien kanssa arvioidaan.

Hallituksen esityksen mukaiset järjestämisluvut tulevat voimaan 1.1.2017 alkaen.

Hallituksen esityksessä lukiolain muuttamisesta ja sen yksityiskohtaisissa perusteluissa esitetään järjestämisluvien myöntämiskriteerit, mutta niiden täyttymisen edellytyksiä ei avata tarkemmin. Perusteluissa mainitaan, että järjestämisedellytysten arvioiminen perustuisi kokonaisuuden huomioon ottavaan tarkoituksenmukaisuusharkintaan. Lisäksi hakijalla ei olisi lakiin perustuvaa oikeutta lukiokoulutuksen järjestämisluvien saamiseen, vaikka luvun myöntämiselle säädetyt edellytykset täyttyisivät.

Ongelmallisena nähdään se, että miten järjestämisluvien myöntämiseen liittyvä opetus- ja kulttuuriministeriön harkinta olisi kuntia kohtaan tasapuolista ja läpinäkyvää. Hallituksen esitys tarkoittaa sitä, että opetus- ja kulttuuriministeriölle tulisi ensimmäistä kertaa mahdollisuus päättää valtakunnallisesta lukiokoulutuksen järjestäjäverkosta käytännössä rajoittamattoman harkintavallan puitteissa. Hallituksen esitykseen on ansiokkaasti koottu järjestämisluvien edellytyksiä, mutta kysymysmerkiksi jää, mikä merkitys kriteereillä tulee kokonaisharkinnassa olemaan.

Liitteet

Liite Kasv 18, Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi lukiolain, ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain, ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain sekä vapaasta sivistystyöstä annetun lain 4 §:n muuttamisesta

Sivistystoimenjohtaja 11.11.2014

Kasvatus- ja opetuslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle,

että se hyväksyy liitteen Kasv 18 mukaisen lausunnon hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi lukiolain, ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain, ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain sekä vapaasta sivistystyöstä annetun lain 4 §:n muuttamisesta.

Kasvatus- ja opetuslautakunta 18.11.2014 § 53

Kasvatus- ja opetuslautakunta hyväksyi sivistystoimenjohtajan esityksen.

Toimialan johtaja 19.11.2014

Kunnanhallitus päättää hyväksyä kasvatus- ja opetuslautakunnan esityksen.

Kunnanhallitus 24.11.2014 § 378

Kunnanhallitus hyväksyi toimialan johtajan esityksen.

Lisätietoja: sivistystoimenjohtaja Leena Pajukoski, puh. 050 550 9084

Tiedoksi:

Sivistystoimenjohtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö, kirjaamo@miniedu.fi sekä

Word, txt tai rft-muodossa rahoitus@miniedu.fi

MUUTOKSENHAKUOHJEET**OIKAISUVAATIMUS****Muutoksenhakukiellot**

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 91 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa: pykälät **373 - 374, 377 - 378, 380 - 383, 387 - 401, 403 - 407**

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 89 §:n 1 mom:n mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla: pykälät **375 - 376, 379, 384 - 386, 402**

Oikaisuvaatimusoikeus

Kunnanhallituksen päätöksiin, pykälät **375 - 376, 379, 384 - 386, 402**, tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Kangasalan kunnanhallitus
Kunnantie 1, PL 50
36201 Kangasala
telefaksi (03) 5655 3050

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä oikaisuvaatimusviranomaiselle neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Päätös on annettu postin kuljetettavaksi _____.
Päätös on lähetetty sähköpostitse 2.12.2014.
Päätös on luovutettu asianosaiselle _____.

Tiedoksiantopäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Kunnanhallitukselle osoitettavassa oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava – päätös, johon haetaan muutosta

- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- muutoksenhakijan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja muut yhteystiedot, joihin asiaa koskevat ilmoitukset muutoksenhakijalle voidaan toimittaa
- jos muutoksenhakijan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on muu henkilö, myös tämän henkilön nimi ja kotikunta

Kirjallinen oikaisuvaatimus on muutoksenhakijan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisesta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

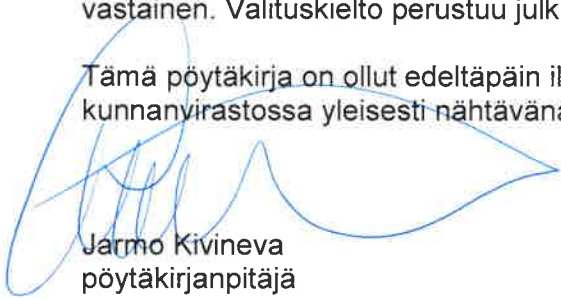
Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimuksen voi lähettää postitse, lähetin välityksellä tai telefaksina. Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos oikaisuvaatimus lähetetään telefaksina, on alkuperäinen oikaisuvaatimus toimitettava oikaisuvaatimusviranomaiselle viipymättä. Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Valituskielto: pykälä

Markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvasta asiasta ei saa valittaa kuntalain (365/1995) nojalla sillä perusteella, että päätös on julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) vastainen. Valituskielto perustuu julkisista hankinnoista annetun lain 82 §:ään.

Tämä pöytäkirja on ollut edeltäpäin ilmoitettuna aikana **2. päivänä joulukuuta 2014** kunnanvirastossa yleisesti nähtävänä, todistaa



Jarmo Kivineva
pöytäkirjanpitäjä



Opetus- ja kulttuuriministeriö
Kirjaamo
kirjaamo@minedu.fi

Viite: OKM lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi lukiolain, ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain, ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain sekä vapaasta sivistystyöstä annetun lain 4 §:n muuttamisesta

KANGASALAN KUNNAN LAUSUNTO HALLITUKSEN ESITYKSESTÄ EDUSKUNNALLE LAEIKSI LUKIOLAIN, AMMATILISESTA PERUSKOULUTUKSESTA ANNETUN LAIN, AMMATILISESTA AIKUISKOULUTUKSESTA ANNETUN LAIN SEKÄ VAPAASTA SIVISTYSTYÖSTÄ ANNETUN LAIN 4 §:N MUUTTAMISESTA

Esityksen pääasiallinen sisältö koskee lukiolain muuttamista järjestämislupien myöntämisedellytysten ja kriteereiden osalta.

Uudessa laissa esitetyt järjestämisluvun edellytykset jakautuvat toiminnallisiin ja taloudellisiin edellytyksiin. Jatkossa tulee myös arvioitavaksi yhteistyö muiden koulutuksen järjestäjien sekä korkea-asteen koulutuksen järjestäjien kanssa. Hallituksen esityksen mukaisesti uudet järjestämisluvut tulevat voimaan 1.1.2017 alkaen.

Hallituksen esityksessä lukiolain muuttamisesta ja sen yksityiskohtaisissa perusteluissa esitetään järjestämisluvun myöntämiskriteerit, mutta niiden täyttymisen edellytyksiä ei avata tarkemmin. Perusteluissa mainitaan, että järjestämisedellytyksien arvioiminen perustuisi kokonaisuuden huomioon ottavaan tarkoituksenmukaisuusharkintaan. Lisäksi hakijalla ei olisi lakiin perustuvaa oikeutta lukiokoulutuksen järjestämisluvun saamiseen, vaikka luvan myöntämiselle säädetyt edellytykset täytyisivät.

Ongelmallisena nähdään se, että miten järjestämisluvun myöntämiseen liittyvä opetus- ja kulttuuriministeriön harkinta olisi kuntia kohtaan tasapuolista ja läpinäkyvää. Hallituksen esitys tarkoittaa sitä, että opetus- ja kulttuuriministeriölle tulisi ensimmäistä kertaa mahdollisuus päättää valtakunnallisesta lukiokoulutuksen järjestäjäverkosta käytännössä rajoittamattoman harkintavallan puitteissa. Hallituksen esitykseen on koottu järjestämisluvun edellytyksiä, mutta epäselväksi jää, mikä merkitys kriteereillä tulee kokonaisharkinnassa olemaan.

Järjestämislupien edellytysten arvioinnissa kustannustehokkuuden rinnalla on syytä huomioida hinta/laatusuhde. Laatuun vaikuttavia tekijöitä ovat mm. valinnaisuuden määrä, kansainvälisen yhteistyön muodot ja ICT-tekniikan käyttö. Lukion toiminta omassa kunnassa tuo mukanaan lisäarvoa ja on kuntaimagon kannalta tärkeä asia (mm. yhteistyö yritysten ja eri järjestöjen kanssa, koulun kansainvälisyyden näkyvyys katukuvassa ja paikallislehdissä sekä musiikkiesitykset ja taide kunnan yhteisissä tapahtumissa). Pedagoginen kehitystyö ja opetusteknologian käyttöönotto on usein

esimerkkinä muille kouluasteille. Lukioden painotukset ja omaleimaisuus tulee huomioida järjestämislupaharkinnassa. Pitkäjänteisellä pedagogisella kehittämistyöllä ja taloudellisilla investoinneilla tulee olla merkitystä järjestämisluvan myöntämiselle. Kunnan näkökulmasta valtion tasolla tehtävien päätösten tulee olla kauaskantoisia.

Toivottavaa on, että haettaessa vahvoja koulutuksen järjestäjiä asiaa ei katsota vain suurten kaupunkien näkökulmasta. Vaarana on, että luodaan vahvat keskusalueet ja näiden väliin jäävä maaseutu jää koulutustarjonnan ulkopuolelle.

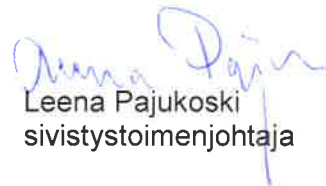
Lakiesityksen tavoitteissa on todettu, että uudistuksella turvataan lukiokoulutuksen saavutettavuus ja laatu sekä lukiokoulutuksen erityispiirteet koko maan kattavasti. Tämä periaate on syytä huomioida järjestämislupia harkittaessa. On tärkeää mahdollistaa nuorten asuminen kotipaikkakunnallaan, mikä estyy, jos lukioverkkoa rajusti tiivistetään.

Koulutuksen järjestäjien yhteistyön ja työnjaon vaatimus on järkevä ja tuo synergiaetuja kaikille. Tampereen kaupunkiseudulla ammatillinen koulutus on jo koottu yhden organisaation alle ja seudun lukiot tekevät monenlaista yhteistyötä, mm. koulutusyhteistyö, verkkokurssitarjotin ja kansainvälisyysyhteistyö kehyskuntien välillä.

Kangasalan kunnanhallitus



Jarmo Kivineva
kehitysjohtaja



Leena Pajukoski
sivistystoimenjohtaja