

Undervisnings- och kulturministeriet

Ärende: Utlåtande till undervisnings- och kulturministeriet beträffande andra stadiets anordnarnätverk och nätverket av läroanstalter för fritt bildningsarbete

Allmänt:

Målsättningen med den reviderade lagstiftningen, att försöka skapa goda förutsättningar för upprätthållarna att bedriva kvalitativ och kostnadseffektiv utbildning genom skapa större och starkare upprätthållare, är välkommet ur ett samhällsekonomiskt perspektiv.

Tidtabellen är skälig. De nya upprätthållartillstånden träder kraft 1.1.2017 och kommunen har tillräckligt med tid för att göra de förberedelser som behövs. Kombinationen av det regionala utbudet av andra stadiets utbildning på de inhemska språken kombinerat med de befintliga möjligheterna till kollektivtrafik borde beaktas i högre grad än det som föreslås.

Gymnasieutbildning:

Utkastet till regeringsproposition med förslag om ändring av gymnasielagen kan komma att medföra betydande förändringar för upprätthållarna av utbildning. Trots att formuleringarna är abstrakta förblir målsättningen tydlig. En reform av upprätthållarstrukturen ska åstadkommas och den kommer att medföra att små och ekonomiskt mindre starka upprätthållare inte får fortsatt rätt att bedriva gymnasieutbildning. Staden Raseborg fyller alla framtida krav som utkastet ställer på upprätthållarna och Raseborg kommer även i fortsättningen att kunna bedriva gymnasieutbildning på de båda inhemska språken.

Fria bildningen:

Utkastet medför mindre förändringar för den del av det fria bildningsarbetet som upprätthålls av staden Raseborg. Det är bra att upprätthållartillstånden inte behöver förnyas och att endast upprätthållarnas ekonomiska förutsättningar att bedriva utbildning granskas. Raseborg ställer sig positiv till de förslaget beträffande den fria bildningen.

Utlåtandets centrala innehåll:

Att skapa större upprätthållare som på ett effektivare sätt ska kunna använda sina

resurser för utbildningens effektivitet, är i sig en eftersträvarsvärd målsättning. Större upprätthållare kommer dock inte att medföra effektivare resursanvändning utan att enheter kan slås samman. Raseborg ställer sig skeptisk till det att kvaliteten ska kunna bibehållas om finansieringen blir sämre och kommunala medel ska undvikas i finansieringen av utbildning.

En god kvalitet kan även i fortsättningen garanteras trots att gymnasierna inte profilerar/specialiserar sig. Utanför tätorter är det viktigt att gymnasiets resurser används för att erbjuda kvalitativ utbildning för alla studerande. En tydlig profilering medför att de riktade resurserna är "bort från något annat".

Utökat samarbete inom andra stadiet överlag och med tredje stadiet är en välkommen målsättning och kan/ska vara en styrande faktor beträffande beviljandet av upprätthållartillstånd.

Det är skäligt att kräva att upprätthållarna ska vara regionalt och/eller lokalt nödvändiga och att de ska ha de ekonomiska resurser som krävs för att bedriva en kvalitativ utbildning.

Förändringar i lagen om gymnasieutbildning

3 §

Det är inte korrekt att kräva att upprätthållarna ska kunna bedriva gymnasieutbildningen genom statsandelar och inte kunna utnyttja en kompletterande självfinansiering. Ett dylikt krav favoriserar upprätthållare som stora städer och kommuner med tydliga centrum samt upprätthållare med gymnasierna som fungerar i stora färdigt byggda fastigheter.

Minoritetsspråkets särkrav ska beaktas i alla situationer - även då finskan är minoritetsspråk i en region/kommun. Gymnasieutbildningen ska kunna erbjudas lokalt i alla regioner - på båda inhemska språken om språkförhållandena så kräver. Tillgängligheten bör tryggas men definitionen på en tillräcklig tillgänglighet borde definieras.

4 §

Raseborg stöder inte förslaget om att ge ministeriet nya befogenheter beträffande möjligheten att initiera förändringar/indragning av upprätthållartillstånden. Förändringar/indragning av upprätthållartillståndet borde endast göras på basen av en ansökan.

Raseborg 5.11.2014

STADSSTYRELSEN I RASEBORG

Mårten Johansson
stadsdirektör

Thomas Flemmich
stadssekreterare



Opetus- ja kulttuuriministeriölle

Asia: Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle koskien toisen asteen järjestäjäverkkoa ja vapaan sivistystyön oppilaitosten verkkoa

Yleistä:

Yhteiskuntataloudellisesti uudistetun lainsäädännön tavoitteet ovat tervetulleita eli hyvien edellytysten luominen ylläpitäjille, jotta ne voivat harjoittaa laadullista ja kustannustehokasta opetusta luomalla suurempia ja vahvempia ylläpitäjiä. Aikataulu on kohtuullinen. Uudet ylläpitäjäluvat astuvat voimaan 1.1.2017, ja kunnilla on riittävästi aikaa tehdä tarvittavat valmistelut. Molemmilla kotimaisilla kielillä tarjottava alueellinen toisen asteen koulutustarjonta yhdistettynä nykyisiin joukkoliikenteen käyttömahdollisuuksiin pitäisi ottaa ehdotettua enemmän huomioon.

Lukio-opetus:

Luonnos hallituksen esitykseksi lukiolain muuttamisesta voi aiheuttaa merkittäviä muutoksia koulutuksen ylläpitäjille. Vaikka muotoilut ovat abstrakteja, tavoite on selkeä. Ylläpitäjien rakenteet on uudistettava. Uudistus tulee johtamaan siihen, etteivät pienet ja taloudellisesti heikommat ylläpitäjät saa oikeutta jatkaa ja ylläpitää lukio-opetusta. Raaseporin kaupunki täyttää kaikki luonnoksessa ylläpitäjille asetetut tulevat vaatimukset ja Raaseporin kaupunki voi myös vastaisuudessa harjoittaa lukio-opetusta molemmilla kotimaisilla kielillä.

Vapaa sivistystyö:

Luonnos johtaa pienempiin muutoksiin Raaseporin kaupungin ylläpitämässä vapaassa sivistystyössä. On hyvä, ettei ylläpitäjälupia tarvitse uusia ja että tarkistuksen kohteena ovat vain ylläpitäjien taloudelliset edellytykset harjoittaa koulutusta. Raaseporin kaupunki suhtautuu myönteisesti vapaata sivistystyötä koskeviin muutosehdotuksiin.

Lausunnon keskeinen sisältö:

Tavoittelemisen arvoisena tavoitteena voidaan sinänsä pitää sellaisten ylläpitäjien luomista, jotka voivat tehokkaammin käyttää resurssejaan koulutuksen tehostamiseen. Suuremmat ylläpitäjät eivät kuitenkaan tuo mukanaan tehokkaampaa

resurssienkäyttöä ilman yksiköiden yhdistämistä. Raaseporin kaupunki suhtautuu epäilevästi siihen, että laatu voidaan ylläpitää, jos rahoitus heikkenee ja jos koulutuksen rahoittamisessa on vältettävä kunnallisten varojen käyttöä. Hyvän laadun voi myös vastaisuudessa taata, vaikka lukiot eivät profiloitu/erikoistu.

Taajamien ulkopuolella on tärkeätä, että lukion resurssit käytetään laadukkaan koulutuksen tarjoamiseen kaikille opiskelijoille. Selkeä profiloituminen johtaa siihen, että kohdennetut resurssit "ovat pois jostakin muusta".

Yhteistyön lisääminen toisen ja kolmannen asteen kanssa on tervetullut tavoite ja se voi/sen on oltava johtava tekijä ylläpitäjäluvan myöntämisessä.

On kohtuullista vaatia, että ylläpitäjien on oltava alueellisesti ja/tai paikallisesti välttämättömiä ja että niillä on oltava laadukkaan koulutuksen harjoittamiseen tarvittavat taloudelliset resurssit.

Lukiokoulutuksesta annetun lain muutokset

3 §

Ei ole oikein vaatia, että ylläpitäjien on voitava harjoittaa lukiokoulutusta valtionosuuksin ja etteivät ne voi hyödyntää täydentävää omarahoitusta. Tällainen ylläpitäjiin kohdistuva vaatimus suosii suuria kaupunkeja ja selkeän keskustan omaavia kuntia sekä suurissa valmiiksi rakennetuissa kiinteistöissä toimivia lukion ylläpitäjiä.

Vähemmistökielen erityispiirteet on huomioitava kaikissa tilanteissa - myös silloin, kun suomenkieli on alueella/kunnassa vähemmistökielenä. Lukiokoulutusta on voitava tarjota paikallisesti kaikilla alueilla - molemmilla kotimaisilla kielillä, jos kieliolot sitä vaativat. Saatavuus on turvattava, mutta riittävä saatavuus pitäisi määritellä.

4 §

Raaseporin kaupunki ei tue ehdotusta, jonka mukaan ministeriölle annetaan uudet valtuudet koskien mahdollisuutta ryhtyä tekemään ylläpitäjälupiin muutoksia/lakkauttamispäätöksiä. Ylläpitäjälupien muutokset/lakkauttamiset pitäisi vain tehdä hakemuksen pohjalta.

Raaseporissa 5.11.2014

RAASEPORIN KAUPUNGINHALLITUS

Mårten Johansson
kaupunginjohtaja

Thomas Flemmich
kaupunginsihteeri



Dnr ALLM 1356/2014

§ 373 Utlåtande till undervisnings- och kulturministeriet beträffande andra stadiets anordnarnätverk och nätverket av läroanstalter för fritt bildningsarbete

Stadsstyrelsen 27.10.2014 § 373

Beredare: robert.nyman(at)raseborg.fi, telefon 019 289 2140

Föredragande: Mårten Johansson, stadsdirektör

Undervisnings- och kulturministeriet begär utlåtande gällande bifogade utkast till regeringsproposition med förslag om ändring av gymnasielagen, lagen om yrkesutbildning, lagen om yrkesinriktad vuxenutbildning samt 4 § i lagen om fritt bildningsarbete. Staden kan ge sitt utlåtande genom att elektroniskt skicka in det till undervisnings- och kulturministeriets registratorkontor före 17.11.2014.

Propositionen ansluter sig till verkställandet av regeringens strukturpolitiska program som syftar till starka utbildningsanordnare och huvudmän, som kan besvara arbetslivets, individens och samhällets föränderliga och ökande kunskapskrav. Avsikten är att regeringspropositionen avläts till riksdagen så snabbt som möjligt.

Bifogade förslag till utlåtande behandlar främst gymnasieutbildningen. Ur upprätthållarperspektiv är frågan central för gymnasiernas del men förändringarna uppskattas bli tämligen små för den fria bildning som staden Raseborg upprätthåller.

Ekonomiska konsekvenser:

Strategiska konsekvenser:

- ☐ Velfungerande samhällsstruktur
- ☐ Gott samarbete och positiv attityd
- ☐ Hållbar utveckling
- ☐ Stabilisering av ekonomin och trygghet av livskraft
- ☐ Kostnadseffektivt för hälsa och välfärd
- ☐ Kreativ och trygg miljö för tillväxt och utveckling
- ☐ Möjlighet till samarbete

Bilageförteckning:

Bilaga § 373 /1: Utlåtande till undervisnings- och kulturministeriet

Bakgrundsmaterial:

Utkast till regeringsproposition

Förslag:



Stadsstyrelsen beslutar ge sitt utlåtande beträffande andra stadiets anordnarnätverk och nätverket av läroanstalter för fritt bildningsarbete, i enlighet med bilaga § 373/1.

Noterades att bildningsdirektör Robert Nyman var närvarande under behandlingen av § 373.

Beslut:

Stadsstyrelsen beslöt ge sitt utlåtande beträffande andra stadiets anordnarnätverk och nätverket av läroanstalter för fritt bildningsarbete, i enlighet med bilaga § 373/1.

Verkställighet:

Undervisnings- och kulturministeriet



Dnro ALLM 1356/2014

§ 373 Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle koskien toisen asteen järjestäjäverkkoa ja vapaan sivistystyön oppilaitosten verkkoa

Kaupunginhallitus 27.10.2014 § 373

Valmistelu: robert.nyman(at)raseborg.fi, puh. 019 289 2140

Esittelijä: Mårten Johansson, kaupunginjohtaja

Opetus- ja kulttuuriministeriö pyytää lausuntoa liitteenä olevasta luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laeiksi lukiolain, ammatillisesta peruskoulutuksesta annetun lain, ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetun lain sekä vapaasta sivistystyöstä annetun lain 4 §:n muuttamisesta. Kaupunki voi antaa lausuntonsa lähettämällä sen opetus- ja kulttuuriministeriön kirjaamon sähköpostiosoitteeseen viimeistään 17.11.2014.

Esitys on osa hallituksen rakennepoliittisen ohjelman toimeenpanoa ja sen tavoitteena ovat vahvat koulutuksen järjestäjät ja ylläpitäjät, jotka kykenevät vastaamaan työelämän, yksilöiden ja yhteiskunnan muuttuviin ja kasvaviin osaamistarpeisiin. Hallituksen esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle mahdollisimman pian.

Oheinen ehdotus lausunnoksi käsittelee erityisesti lukio-opetusta. Ylläpitäjänäkökulmasta kysymys on keskeinen lukioille, mutta muutosten arvioidaan jäävän suhteellisen vähäisiksi Raaseporin kaupungin ylläpitämälle vapaalle sivistystyölle.

Taloudelliset seuraukset:

Strategiset seuraukset:

- ☐ Hyvin toimiva yhteiskuntarakente
- ☐ Hyvä yhteistyö ja positiivinen asenne
- ☐ Kestävä kehitys
- ☐ Talouden vakaannuttaminen ja elinvoiman turvaaminen
- ☐ Kustannustehokasta terveyden ja hyvinvoinnin suhteen
- ☐ Luova ja turvallinen kasvu- ja kehitysympäristö
- ☐ Yhteistyömahdollisuus

Liiteluettelo:

Liite § 373/1: Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle

Taustamateriaalia:

Luonnos hallituksen esitykseksi

Ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää antaa lausuntonsa toisen asteen järjestäjäverkosta ja vapaan sivistystyön oppilaitosten verkosta liitteen § 373/1 mukaisesti.



Merkittiin, että sivistystoimenjohtaja Robert Nyman oli läsnä, kun kokouksessa käsiteltiin §:ää 373.

Päätös:

Kaupunginhallitus päätti antaa lausuntonsa toisen asteen järjestäjäverkosta ja vapaan sivistystyön oppilaitosten verkosta liitteen § 373/1 mukaisesti.

Täytäntöönpano:
opetus- ja kulttuuriministeriö