

Asia: OM8/41/2017

Luonnos hallituksen esitykseksi julkisista kuulutuksista annetun lain kumoamiseksi sekä eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

Yleiset kommentit esitysluonnoksesta

Tähän voitte halutessanne kirjoittaa saatteen lausunnolle

Helsingin kaupunki

Pormestarin päätös 5.3.2018 § 22

Yleiset kommentit esitysluonnoksesta

Helsingin kaupunki kannattaa julkisista kuulutuksista annetun lainsäädännön uudistamista. Julkisia kuulutuksia koskeva lainsäädäntö on vanhentunutta ja epäselvää. Laki ja asetus julkisista kuulutuksista (kuulutuslaki, kuulutusasetus) on annettu toisenlaisissa viestinnällisissä olosuhteissa, eivätkä ne sisällä enää tarkoituksenmukaisia säännöksiä tiedoksiantojen ja viestinnän tehokkaalle toteuttamiselle. Kuuluttamisen siirtäminen yleiseen tietoverkkoon edistää tosiasiallista tiedoksisaantia ja tehostaa viranomaisten toimintaa.

Kuuluttamisen siirtyessä yleiseen tietoverkkoon ei ole enää tarvetta kytkeä valtion viranomaisen kuuluttamista kuntaan. Nykyisessä menettelyssä valtionkin viranomaisten kuuluttaminen kunnan ilmoitustaululla perustuu siihen, että on katsottu siellä toteutetun kuulutuksen saavuttavan yleisön tehokkaimmin; paikallisia ilmoitustauluja on ollut enemmän ja ne ovat olleet lähempänä kansalaista. Jatkossa, kun saavutettavuus on niin kunnan kuin muidenkin viranomaisten verkkosivuilla samanlaista, ei enää tulisi velvoittaa kuntia julkaisemaan kuulutuksia omilla verkkosivuillaan, kuten nyt useissa lakiehdotuksissa esitetään. Tätä ajatusta ei myöskään esitysluonnoksessa perustella.

Mikäli tullaan siihen tulokseen, että kuntienkin on verkkosivuillaan julkaistava muiden viranomaisten kuulutukset, tulisi eri laeissa olla tästä prosessista keskenään yhtenevät säännökset. Nyt esitetyt lainkohdat ovat keskenään erilaiset eikä niissä selkeästi tule esiin, että vastuu kuulutuksesta on

kuuluttavalla viranomaisella, ja että tuon viranomaisen on myös huolehdittava, että asianomaiset kunnat saavat kulloinkin tiedon velvollisuudestaan kuuluttaa.

Esimerkiksi suurimmassa osassa lakiehdotuksia todetaan, että "kuulutus on myös julkaistava kunnassa", jolloin ei ole selvää, onko kuuluttavan viranomaisen vastuulla saattaa tieto kuulutuksesta kuuluttavalle kunnalle vai tuleeko kunnan itse seurata tilannetta. Muun muassa kaivoslakia koskevassa ehdotuksessa taas todetaan, että "lupaviranomaisen on huolehdittava, että kunnat, joiden alueita päätös koskee, julkaisevat viipymättä tiedon päätöksestä". Tämä sääntely tulisi yhdenmukaistaa siten, että kuuluttavan viranomaisen vastuu todetaan selkeästi laissa esimerkiksi kaivoslakiesityksessä esitetyllä tavalla.

Julkisista kuulutuksista annetun lain kumoaminen (1. lakiehdotus)

Onko näkemyksenne mukaan tarvetta erilliselle kuulutusmenettelylle (hallintolain 62 a §) vai voitaisiinko julkisissa kuulutuksissa noudattaa yleistiedoksiannosta säädettyä menettelyä (hallintolain 62 §)?

Erillinen kuulutusmenettely tai yleistiedoksiannon soveltaminen

Yleistiedoksianto ja kuuluttaminen ovat käsitteellisesti ja käyttötarkoitukseltaan eri asioita. Vaikka menettelyjä yhdenmukaistettaisiinkin, tulee nämä pitää erillään.

Kuulutuslain kumoamisen myötä ehdotetaan poistettavaksi muussa lainsäädännössä olevat viittaukset viranomaisen ilmoitustauluihin niiltä osin kuin on kyse kuulutuslain tarkoittamasta ilmoitustaululla ilmoittamisesta. Mikä on näkemyksenne tästä?

Ilmoitustauluviittausten poistaminen

Nyky-yhteiskunnassa viranomaisen ilmoitustaulu on tiedottamisen välineenä merkityksetön, joten ilmoitustaulujen poistaminen on kannatettavaa. Tietoverkossa julkaiseminen on nykyisiin menetelmiin verrattuna tosiasiallisen tiedonsaannin kannalta ylivoimainen.

Ehdotetut muutokset hallintolakiin (2. lakiehdotus)

Kommenttinne yleistiedoksiantomenettelyä koskevaan säännökseen ehdotetuista muutoksista (hallintolain 62 §)

Yleistiedoksiantomenettely

Yleistiedoksiantomenettelyä koskevaan säännökseen esitetyt muutokset ovat perusteltuja.

Kommenttinne julkisia kuulutuksia koskevasta säännöksestä (hallintolain 62 a §)

Julkisia kuulutuksia koskeva säännös

Esitys julkisia kuulutuksia koskevaksi säännökseksi on perusteltu.

Esityksessä ehdotetaan tarkistettavaksi kuulutuslakiin, julkisiin kuulutuksiin sekä viranomaisen ilmoitustauluihin liittyvät viittaukset muussa lainsäädännössä. Kommenttinne muista luonnoksen lakiehdotuksista (3-18)

3. laki asevelvollisuuslain 15 §:n muuttamisesta

-

4. laki kaivoslain muuttamisesta

-

5. laki kolttalain 50 §:n muuttamisesta

-

6. laki ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain 9 §:n muuttamisesta

-

7. laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 8 a §:n muuttamisesta

-

8. laki kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta annetun lain 9 §:n muuttamisesta

-

9. laki pienten erillisten alueiden siirtämisestä kunnasta toiseen kuntaan annetun lain 4 §:n muuttamisesta

-

10. laki tulvariskien hallinnasta annetun lain 17 ja 18 §:n muuttamisesta

-

11. laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain 104 b §:n muuttamisesta

-

12. laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain 15 ja 17 §:n muuttamisesta

-

13. laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 13 ja 17 §:n muuttamisesta

-

14. laki luonnonsuojelulain muuttamisesta

-

15. laki maa-aineslain muuttamisesta

-

16. laki maantielain 108 §:n muuttamisesta

-

17. laki vaalilain muuttamisesta

-

18. laki ydinenergiain 23 §:n muuttamisesta

-

Muut kommentit

Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esitysluonnoksesta

Lakiehdotuskomentit

Helsingin kaupungilla ei ole huomautettavaa yksittäisistä lakiehdotuksista lukuun ottamatta edellä mainittua huomautusta säädöstekstin yhdenmukaisuudesta.

Muut kommentit ja yhteenveto

Helsingin kaupunki katsoo, että kuuluttaminen tulee esitetyllä tavalla siirtää yleiseen tietoverkkoon ja kuuluttamista koskevat menettelysäännökset kirjata hallintolakiin. Kuuluttamisen siirtyessä yleiseen tietoverkkoon ei ole enää perusteltua kytkeä valtion viranomaisen kuuluttamista kuntaan.

Tietosuojaa ja julkisuutta koskevat kysymykset tulee tarkastella samassa yhteydessä, kun annetaan EU:n tietosuojaa-asetukseen perustuva kansallinen lainsäädäntö. Esitetty henkilötietosäätely kuulutusten yhteydessä ei ole henkilötietojen suojan kannalta täysin optimaalinen. Tarkasteltavaksi voitaisiin ottaa vaihtoehto, jossa mitään henkilötietoja ei julkaistaisi yleisessä tietoverkossa, vaan täydelliset kuulutukset ja päätökset olisivat saatavissa viranomaiselta erikseen. Tämä parantaisi tietosuojaa, mutta tietoverkkokuuluttamisen tehokkuudesta ei tarvitsisi juuri tinkiä.

Eid Terttu
Helsingin kaupunki, Kaupunginkanslia