

Asia: OM8/41/2017

Luonnos hallituksen esitykseksi julkisista kuulutuksista annetun lain kumoamiseksi sekä eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Yleiset kommentit esitysluonnoksesta

Tähän voitte halutessanne kirjoittaa saatteen lausunnolle

-

Yleiset kommentit esitysluonnoksesta

Joensuun kaupunki pitää esitysluonnosta hyvänä ja perusteltuna. Voimassa oleva vuodelta 1925 peräisin oleva kuulutuslaki on monilta osin vanhentunut ja se sisältää vain muodollisesti voimassa olevia säännöksiä. Muualla lainsäädännössä on monissa tapauksissa säädetty kuulutuslakia täydentävästi tai siitä poikkeavasti, mikä on johtanut julkisia kuulutuksia koskevan sääntelyn hajanaisuuteen ja kuulutusmenettelyjen epäyhtenäisyyteen. Koska kyseessä on useammalla hallinnonalalla noudatettava hallintomenettelyyn kuuluva ja hallintolain tiedoksiantoa muistuttava menettely, on tarkoituksenmukaista säätää siitä yleislaissa menettelyjen yhtenäistämiseksi ja kumota voimassa oleva laki julkisista kuulutuksista.

Kuulutuksen tarkoituksena on ollut kuulutusten saattaminen mahdollisimman laajalti väestön tietoon. Kuulutuksen mukaista julkisten kuulutusten julkaisemista viranomaisen ilmoitustaululla ei voida enää tänä päivänä pitää tehokkaana tiedoksiantotapana. Tästä johtuen on hyvä, että kuulutuslakiin perustuvasta kuntien velvollisuudesta ylläpitää ilmoitustauluja ehdotetaan esitysluonnoksessa luovuttavaksi ja hallintolakiin ehdotetaan otettavaksi säännökset kuulutusten julkaisemisesta viranomaisen verkkosivuilla yleisessä tietoverkossa. Sähköisen toimintaympäristön hyödyntäminen on merkittävä uudistus viranomaisen päätöksenteossa ja viestinnässä. Sen avulla on mahdollista tehostaa toimintaa ja lisätä päätöksenteon valmistelun avoimuutta hyvän tiedonhallintatavan ja hyvän tietojenkäsittelyn vaatimukset huomioon ottaen. Kuuluttaminen ilmoitustaulujen sijaan yleisessä tietoverkossa edistää avoimempaa hallintoa sekä parantaa yksilöiden, yhteisöjen ja yritysten tiedonsaantia. Sähköinen kuulutusmenettely myös nopeuttaa kuulutusmenettelyä sekä vähentää kuulutuskustannuksia.

Kuntalain (410/2015) 108, 140 ja 142 § koskevat kunnan ilmoitusten nähtävillä pitämistä yleisessä tietoverkossa sekä päätöksen tiedoksiantoa kunnan jäsenille. Nyt esitetyssä hallintolain 62 a §:ssä säädetään julkisista kuulutuksista noudatettavasta menettelystä. Säännös on samankaltainen kuin kuntalain 140 §. Esityksen mukaan kuulutus ja kuulutettavat asiakirjat julkaistaan yleisessä tietoverkossa toimivaltaisen viranomaisen verkkosivuilla. Lisäksi tarpeen vaatiessa kuulutus, julkaistaisiin myös asian vaikutusalueen sanomalehdessä tai muulla viranomaisen päättämällä tavalla. On hyvä, että viranomaiselle on jätetty harkintavaltaa asiassa. Eteen voi tulla tilanteita, joissa viranomaisen verkkosivut eivät ole tietoverkkokatkosten tai poikkeustilanteiden vuoksi käytössä tai kyseessä voi olla asian luonteesta johtuva viranomaisen harkitsema laajempi tiedonsaantitarve.

Erityislainsäädännössä on vielä velvoitteita liittyen julkisten kuulutusten ilmoitustaulun käyttöön. Tästä johtuen muualla lainsäädännössä olevat viittaukset kuulutuslakiin, kuuluttamiseen ja viranomaisen ilmoitustauluihin tulee tarkistaa vastaamaan esityksessä ehdotettuja kuulutusmenettelyjä koskevia säännöksiä. Menettelysäännösten yhdenmukaistaminen vastaamaan hallintolain uutta 62 §:ää yhdenmukaistaa menettelyä ja purkaa tarpeetonta sääntelyä. Näin voidaan taata hyvän hallinnon ja tietosuojasäännökset huomioiva menettely asiaryhmästä riippumatta.

Yhdenmukaisuuden vuoksi on tarpeen ajantasaistaa samassa yhteydessä myös hallintolain yleistiedoksiannomenettelyä koskeva 62 §. Esityksen mukaan asiakirjan nähtävillä asettamisesta ilmoitetaan jatkossa yleisessä tietoverkossa viranomaisen verkkosivuilla ja viranomaisen ilmoitustaululla ilmoittamisesta luovutaan. On hyvä, että myös tässä jätetään viranomaiselle harkintavaltaa. Tarpeen vaatiessa viranomaisen voi ilmoittaa nähtävillä asettamisesta myös sellaisessa sanomalehdessä, josta vastaanottajan voidaan otaksua parhaiten saavan tiedon tai virallisessa lehdessä. Virallisessa lehdessä ilmoittamisesta ensisijaisena toimenpiteenä voidaan luopua, koska se on melko hidasta ja kallista.

Kuulutuslain kumoamisen ja erityislain muutosten myötä päästään käytäntöön, joka on yhtenevä kuntalain kanssa ja kunnat voivat luopua julkisten kuulutusten ilmoitustauluista, mikä on ollut myös uuden kuntalain tavoitteena.

Julkisista kuulutuksista annetun lain kumoaminen (1. lakiehdotus)

Onko näkemyksenne mukaan tarvetta erilliselle kuulutusmenettelylle (hallintolain 62 a §) vai voitaisiinko julkisissa kuulutuksissa noudattaa yleistiedoksiannosta säädettyä menettelyä (hallintolain 62 §)?

Ei lisättävää, selvitetty kohdassa yleiset kommentit.

Kuulutuslain kumoamisen myötä ehdotetaan poistettavaksi muussa lainsäädännössä olevat viittaukset viranomaisen ilmoitustauluihin niiltä osin kuin on kyse kuulutuslain tarkoittamasta ilmoitustaululla ilmoittamisesta. Mikä on näkemyksenne tästä?

Ei Lisättävää, selvitetty kohdassa yleiset kommentit.

Ehdotetut muutokset hallintolakiin (2. lakiehdotus)

Kommenttinne yleistiedoksiantomenettelyä koskevaan säännökseen ehdotetuista muutoksista (hallintolain 62 §)

Ei lisättävää, selvitetty kohdassa yleiset kommentit.

Kommenttinne julkisia kuulutuksia koskevasta säännöksestä (hallintolain 62 a §)

Ei lisättävää, selvitetty kohdassa yleiset kommentit.

Esityksessä ehdotetaan tarkistettavaksi kuulutuslakiin, julkisiin kuulutuksiin sekä viranomaisen ilmoitustauluihin liittyvät viittaukset muussa lainsäädännössä.

Kommenttinne muista luonnoksen lakiehdotuksista (3-18)

3. laki asevelvollisuuslain 15 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

4. laki kaivoslain muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

5. laki kolttalain 50 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

6. laki ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain 9 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

7. laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 8 a §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

8. laki kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta annetun lain 9 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

9. laki pienten erillisten alueiden siirtämisestä kunnasta toiseen kuntaan annetun lain 4 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

10. laki tulvariskien hallinnasta annetun lain 17 ja 18 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

11. laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain 104 b §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

12. laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain 15 ja 17 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

13. laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 13 ja 17 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

14. laki luonnonsuojelulain muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

15. laki maa-aineslain muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

16. laki maantielain 108 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

17. laki vaalilain muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

18. laki ydinenergialain 23 §:n muuttamisesta

Ei lisättävää muista lakiehdotuksista.

Muut kommentit

Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esitysluonnoksesta

-

Himanka Marjo-Riitta
Joensuun kaupunki - Joensuun kaupunginhallitus 26.2.2018 § 80