

Asia: OM8/41/2017

Luonnos hallituksen esitykseksi julkisista kuulutuksista annetun lain kumoamiseksi sekä eräiksi siihen liittyviksi laeiksi

Yleiset kommentit esitysluonnoksesta

Tähän voitte halutessanne kirjoittaa saatteen lausunnolle

-

Yleiset kommentit esitysluonnoksesta

Työ- ja elinkeinoministeriö pitää hyvänä julkisiin kuulutuksiin liittyvien menettelyjen uusimista ja saattamista tämän päivän tarpeita vastaaviksi. Voimassa olevan lain mukaisilla kuulemismenettelyillä ei ole enää pitkään aikaan kyetty varmistamaan sitä, että tieto tavoittaa kaikki tarvittavat tahot.

Julkisista kuulutuksista annetun lain kumoaminen (1. lakiehdotus)

Onko näkemyksenne mukaan tarvetta erilliselle kuulutusmenettelylle (hallintolain 62 a §) vai voitaisiinko julkisissa kuulutuksissa noudattaa yleistiedoksiannosta säädettyä menettelyä (hallintolain 62 §)?

-

Kuulutuslain kumoamisen myötä ehdotetaan poistettavaksi muussa lainsäädännössä olevat viittaukset viranomaisen ilmoitustauluihin niiltä osin kuin on kyse kuulutuslain tarkoittamasta ilmoitustaululla ilmoittamisesta. Mikä on näkemyksenne tästä?

Valittu ratkaisu, kuulutuslain kumoaminen ja kuulutussäännöksen lisääminen hallintolakiin sekä vastaavasti erityislainsäädäntöön sisältyvien säännösten poistaminen, vaikuttaa teknisesti toimivalta ratkaisulta. Sisällöllisesti sääntely (tiedoksianto ja kuulutus lähtökohtaisesti internetissä) on myös kannatettavaa.

Ehdotetut muutokset hallintolakiin (2. lakiehdotus)

Kommenttinne yleistiedoksiantomenettelyä koskevaan säännökseen ehdotetuista muutoksista (hallintolain 62 §)

Yleistiedoksiantoja koskevan 62 §:n 3 momentin säännös ja julkista kuulutusta koskevan 62 a §:n 3 momentin sanamuodot eroavat toisistaan, vaikka aineellista eroa säännöksillä ei ilmeisestikään ole.

Kommenttine julkisia kuulutuksia koskevasta säännöksestä (hallintolain 62 a §)

Pykälän 1 momentin 1. ja 3. virkkeen keskinäinen suhde jää epäselväksi. Momentin 1. virkkeen mukaan ”Jos muun lain mukainen asiakirja on annettava tiedoksi julkisella kuulutuksella, saatetaan se yleisesti tiedoksi julkaisemalla se yleisessä tietoverkossa viranomaisen verkkosivuilla.” Kuitenkin saman momentin 3. virkkeessä säädetään, että ”Kuulutuksesta on käytävä ilmi, mitä asia koskee sekä maininta siitä, missä ja mihin ajankohtaan saakka asiakirja pidetään nähtävillä.” Momentin 1. virkkeen mukaanhan koko asiakirja on nähtävillä internetissä kuulutuksen yhteydessä. Mahdollisesti tarkoitus on ollut, että 3. virke koskisi vain niitä tilanteita, jolloin kuulutus julkaistaan sanomalehdessä tai muulla viranomaisen päättämällä tavalla.

Ehdotetun 3 momentin mukaan kuulutuksen on oltava tietoverkossa yleisesti nähtävillä pääsääntöisesti vähintään 14 vuorokautta. Työ- ja elinkeinoministeriö ehdottaa kuitenkin harkittavaksi, pitäisikö säätää myös enimmäisajasta, jonka kuulutus voisi olla nähtävillä tietoverkossa erityisesti, kun otetaan huomioon säännökseen sisältyvä velvollisuus poistaa henkilötiedot tietoverkosta nähtävillä oloajan päätyttyä. Käytännössä vähimmäisajasta muodostuu itse asiassa myös enimmäisaika. Erillisestä enimmäisajasta säätäminen saattaisi vaikuttaa sen suuntaisesti, ettei vähimmäisajasta automaattisesti muodostuisi myös enimmäisaikaa.

Esityksessä ehdotetaan tarkistettavaksi kuulutuslakiin, julkisiin kuulutuksiin sekä viranomaisen ilmoitustauluihin liittyvät viittaukset muussa lainsäädännössä.
Kommenttine muista luonnoksen lakiehdotuksista (3-18)

3. laki asevelvollisuuslain 15 §:n muuttamisesta

-

4. laki kaivoslain muuttamisesta

Ehdotettuihin muutoksiin palataan tarvittaessa myöhemmin erikseen. Kaivoslain valmistelusta vastaa kaivosylitarkastaja Riikka Aaltonen, puh. +358 29 50 64216, riikka.aaltonen@tem.fi

5. laki kolttalain 50 §:n muuttamisesta

-

6. laki ajoneuvojen siirtämisestä annetun lain 9 §:n muuttamisesta

-

7. laki kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain 8 a §:n muuttamisesta

-

8. laki kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastuksesta annetun lain 9 §:n muuttamisesta

-

9. laki pienten erillisten alueiden siirtämisestä kunnasta toiseen kuntaan annetun lain 4 §:n muuttamisesta

-

10. laki tulvariskien hallinnasta annetun lain 17 ja 18 §:n muuttamisesta

-

11. laki vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta annetun lain 104 b §:n muuttamisesta

Kuulutusten julkisuusnäkökohtiin liittyen työ- ja elinkeinoministeriö toteaa, että viimeaikaisen toimintaympäristön muutoksen (turvauhat) myötä tiettyjen kemikaaliturvallisuuslain soveltamisalan lupakohteiden osalta on tullut esille tarve mahdolliselle erityissääntelylle. Työ- ja elinkeinoministeriön asettama työryhmä selvitti syksyllä 2017 kemikaalikohteiden suojaamista lainvastaiselta toiminnalta kemikaaliturvallisuuslain soveltamisalan kohteissa. Raportissa, pykälän 23 a §:n perustelutekstissä, s. 27 on todettu : ” mahdollisten jatkovalmistelujen aikana tulee selvittää, miten 3 momentissa mainittu 12 a luvun mukainen lupahakemuksen kuuluttaminen ja siitä tiedottaminen suhteutuu turvauhkiin ja mitä asiasta säädetään Seveso III -direktiivissä. ”

Mahdollinen sääntelytarve asiassa vaatii kuitenkin lisäselvittämistä ja on tarkoituksenmukaista tehdä erikseen.

12. laki vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain 15 ja 17 §:n muuttamisesta

-

13. laki ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annetun lain 13 ja 17 §:n muuttamisesta

-

14. laki luonnonsuojelulain muuttamisesta

-

15. laki maa-aineslain muuttamisesta

-

16. laki maantielain 108 §:n muuttamisesta

-

17. laki vaalilain muuttamisesta

-

18. laki ydinenergiain 23 §:n muuttamisesta

Voimassa olevan lain mukaan kuulutusvelvollisuus on sidottu lupahakemuksen vireilletuloon. Työ- ja elinkeinoministeriön näkemyksen mukaan näin pitäisi olla jatkossakin ja selvyyden vuoksi säännös pitäisi muuttaa kuulumaan seuraavasti: ”Edellä 4 momentissa tarkoitettua hanketta koskevan lupahakemuksen vireilletulosta on tiedotetta julkisella kuulutuksella siten kuin hallintolain 62 a §:ssä säädetään. Kuulutus julkaistaan myös kunnissa kuntalain 108 §:n mukaisesti.”

Muut kommentit

Voitte kirjoittaa tähän mahdolliset muut kommentit esitysluonnoksesta

-

Siitonen Susanna
TEM