

**Viite:** Lausuntopyyntönnö 9.2.2018 Dnro OM8/41/2017 sekä Keski-Suomen ELY-keskuksen lausunto Arviomuistiosta 3.7.2017 KEHA/1526/2017

## LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI JULKISISTA KUULUTUKSISTA ANNETUN LAIN KUMOAMISEKSI SEKÄ ERÄIKSI SIIHEN LIITTYVIKSI LAEIKSI

Oikeusministeriö on pyytänyt Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen (jäljempänä ELY-keskus) lausuntoa yllä mainitusta luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Lausuntonaan ELY-keskus viittaa arviomuistiosta kesällä 2017 antamaansa lausuntoon sekä esittää lisäksi seuraavaa:

### *1. Yleiset kommentit esitysluonnoksesta*

ELY-keskuksen mielestä julkisista kuulutuksista annetun lain uudistaminen on erittäin tarpeellinen. Voimassaoleva laki ei enää vastaa nykyajan vaatimuksia.

### *2. Julkisista kuulutuksista annetun lain kumoaminen*

ELY-keskus pitää kannatettavana, että laki julkisista kuulutuksista ja siihen liittyvä asetus kumotaan vanhentuneena.

### *3. Ehdotetut muutokset hallintolakiin*

ELY-keskus pitää erittäin kannatettavana ehdotettua vaihtoehtoa kuulutussäätelystä hallintolaisissa ja erityislainsäädännön viittauksista yleislakiin (hallintolakiin). ELY-keskuksen mielestä oikeusturvan kannaltakin yksi yleinen "kuulutuslaki" (hallintolaki) selkeämpi kuin erilaiset substanssilakeihin sisällytetyt menettelyt.

Erityisesti ympäristölainsäädännön substanssilakien osalta kuulutusten yhdenmukaistamiselle on ollut ilmeinen tarve. Myös lupaprosessien yhtenäistäminen ja sujuvoittaminen sekä yhdenluokun -periaate edellyttänevät entistä yhdenmukaisempia hallintomenettelykäytänteitä.

Hallintomenettelyiden sujuvuuden sekä niiden ymmärrettävyyden sekä myös asianosaisten oikeusturvan kannalta on tärkeää, että kunnilla, maakunnilla ja valtion viranomaisilla hallintokäytänteet (myös kuulutusmenettelyssä) ovat yhteneväiset.

ELY-keskuksen mielestä on hyvä, että HE:ssä ehdotetaan luopumista hallintolain yleistiedoksiantomenettelyn kuuluttamisesta virallisessa lehdessä ja sen korvaamista muilla tavoin.

ELY-keskuksen mielestä lakitestissä tai HE:n perusteluissa olisi lisäksi tarpeen säätää

- kaikille viranomaisille yhtenäinen malli yleistiedoksiannosta ja julkisesta kuulutuksesta
- yleistiedoksiannon ja julkisen kuulutuksen todentamiskäytänteistä (todentaminen tarpeen erityisesti muutoksenhakutilanteissa)
- Lakitekstissä olisi tarpeen vielä tarkentaa sitä ajankohta, milloin tiedoksiannon katsotaan tulleen tiedoksi asianosaiselle (tarkka päivämäärä näkyviin).
- Myös niiden henkilöiden tiedonsaantimahdollisuus, joilla ei ole käytettävissään sähköisen viestinnän välineitä tulisi varmistaa.

4. *Esityksessä ehdotetaan tarkistettavaksi kuulutuslakiin, julkisiin kuulutuksiin sekä viranomaisen ilmoitustauluihin liittyvät viittaukset muussa lainsäädännössä. Kommentit muista luonnoksen lakiehdotuksista.*

ELY-keskus pitää kannatettavana sitä, että erityislaeissa on säädetty milloin ja mistä asioista kuulutus annetaan, mutta kuulutusmenettelyn osalta on viittaus yleislakiin (hallintolakiin). Lisäksi hallintolaissa olisi tarpeellista säätää hallituksen esityksessä ehdotettua tarkemmin myös siitä, milloin kuulutettavan asian katsotaan tulleen tiedoksi asianosaiselle.

5. *Muut kommentit*

ELY-keskus pitää hyvänä, että uudistamisessa on otettu huomioon julkishallinnon digitalisaatio, mm. sähköinen lupamenettely sekä Suomi.fi-verkkopalvelun kehittäminen ja muu internetin hyödyntäminen. HE:ssä on myös kiinnitetty erityistä huomiota tietoturva-asioihin (mm. henkilötietojen julkaisukäytänteisiin).

Yksikön päällikkö

  
Hannele Yli-Kauppi

Ympäristölakimies

  
Elina Linnove