

7.4.2016

Oikeusministeriö

Viite: Oikeusministeriön lausuntopyyntö OM/1/61/2014, 19.2.2016

**Valtiovarainministeriön lausunto oikeusministeriön mietinnöstä ”Tutkintavankeuden vaihtoehdot ja järjestäminen”**

Oikeusministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa edellä mainitusta mietinnöstä. Kansainväliset valvontaelimet, kuten Eurooppalainen kidutuksen ja epäinhimillisen tai halventavan kohtelun ja rangaistuksen estämiseksi toimiva komitea (CPT) ja Yhdistyneiden Kansakuntien kidutuksen vastainen komitea (CAT), ovat toistuvasti huomauttaneet Suomea tutkintavankien säilyttämisestä poliisin säilytystilassa. Tutkintavankeja oli vuonna 2014 yhteensä 699, joista poliisin tiloissa 80 ja vankiloissa 619. Mietinnössä ehdotetaan pakkokeinolakiin (806/2011) lisättäväksi säännökset tehostetusta matkustuskiellosta ja tutkinta-arestista, kun matkustuskielto olisi riittämätön pakkokeino ja muut laissa säädetyt edellytykset täytyisivät. Tehostettua matkustuskieltoa ja tutkinta-arestia voitaisiin valvoa teknisin työvälinein. Lisäksi ehdotetaan, että poliisin ylläpitämässä säilytystilassa säilytettävän tutkintavangin säilytysaikaa lyhennettäisiin ja sijoittamisen edellytyksiä täsmennettäisiin. Tutkintavankia säilytettäisiin jatkossa poliisin säilytystilassa enintään seitsemän vuorokautta, ellei pidempään säilytysaikaan ole poikkeuksellisen painavaa syytä. Pääsääntöisesti tutkintavankeja säilytettäisiin tutkintavankilassa. Tutkintavankien joutuisampi siirtäminen poliisin säilytystiloista vankiloihin lisäisi tutkintavankien määrää vankiloissa.

Valtiovarainministeriö lausuu lausuntonaan seuraavaa. Julkisen talouden vaikeassa tilanteessa ministeriöiden tulee sopeuttaa toimintaansa vastaamaan valtiontalouden kehyksiä ja kehysalenevia. Mietinnössä esitetään useita uudistuksia, jotka aiheuttaisivat Rikosseuraamuslaitokselle ja poliisille pysyviä vuosittaisia lisäkustannuksia. Jatkovalmistelussa tulisi selvittää mahdollisuudet matalamman kustannustason ratkaisuihin (esim. kuulustelutilainvestoinnit, kuljetuskustannusten optimointi). Lisäksi jatkovalmistelu tulisi toteuttaa Rikosseuraamuslaitoksen pitkäaikavälin toimitilavision ja -suunnittelun mukaisesti niin, että mahdolliset investoinnit ja toimintamallit voidaan optimoida oikein.

Taloudelliset vaikutukset on mietinnössä kuvattu selkeästi, kattavasti ja läpinäkyvästi. Taloudellisten vaikutusten osalta mietinnössä todetaan, että tutkintavankien määrä vankiloissa lisääntyisi noin 25–30 vangilla päivittäin ja vankilan kuljetustehtävät lisääntyisivät, mikä tarkoittaisi n. 1,42–1,72 milj. euron lisäkustannuksia. Lisäksi Rikosseuraamusvirastolle aiheutuisi kustannuksia tutkinta-arestin valvonnasta ja toimeenpanosta vuosittain 247 000 euroa ja teknisistä valvontalaitteista. Mietinnön mukaan uudistuksen Rikosseuraamuslaitoksen pysyvät vuosittaiset lisäkustannukset olisivat noin 1,67–1,97 milj. euroa. Mietinnön mukaan vuosikustannusten lisäksi Rikosseuraamuslaitokselle syntyisi n. 400 000 euron kertaluonteiset lisäkustannukset mm. videoneuvottelulaitteiden ja uusien kuulustelutilojen hankinnoista.

Mietinnön mukaan poliisille ei aiheudu säästöjä toimitila- ja henkilökustannuksissa. Mietinnön mukaan säilytystiloja koskevat säästöt voivat syntyä vasta tulevaisuudessa, jolloin uusia poliisin toimitiloja rakennettaessa voitaisiin arvioida tarvittavien säilytystilojen määrä suhteessa säilytettävien määrään vähentymiseen. Mietinnön mukaan poliisilla ei ole mahdollisuutta luopua säilytystiloista ja vartijoista, koska tutkintavankien lisäksi poliisin säilytystiloissa on rikosperusteisesti

kiinniotettuja ja pidätettyjä henkilöitä. Poliisivankilaan liittyvät noin 280 000 euron säästöt, jotka syntyvät ruokailun ja terveydenhoidon aiheuttamien kustannusten vähentymisestä. Poliisille syntyisi kuitenkin lisäkustannuksia kuljetuksista vankilan ja poliisiaseman välillä esitutkintatoimintojen varten. Mietinnön mukaan kuljetuksista aiheutuviksi kustannuksiksi vuositason tasolla on laskennallisesti arvioitu n. 640 000 euroa.

Valtiovarainministeriö katsoo, että jatkovalmistelussa on varmistuttava siitä, että muutokset voidaan toteuttaa valtiontalouden kehyspäästösten ja valtion talousarvioiden mukaisten määrärahojen puitteissa. Jos lisäkustannuksia aiheutuu, tulee ne kattaa uudelleen kohdentamalla ensisijaisesti oikeusministeriön tai ao. ministeriön määrärahoja. Oikeusministeriön tulee selvittää muihin hallinnonaloihin kohdistuvat kustannukset yhteistyössä ao. ministeriön. Jatkovalmistelussa toimitilaliitännäiset asiat tulisi selvittää yhteistyössä Senaatti-kiinteistöjen kanssa.

Apulaisbudjettipäällikkö, osastopäällikön sijainen

  
Juha Majanen

Neuvotteleva virkamies

  
Niina Hannonen

Tiedoksi

VM/Budjettiosasto (Inha, Hannonen, Vallinheimo)