

Sosiaali- ja terveysministeriö
Valtiovarainministeriö
kirjaamo@stm.fi

POSTITETTU**1 0 -04- 2019**

Eläkejärjestelmien erillisyyttä selvittäneen työryhmän raportti

Raportissa käsitellään yksityisen ja kunnallisen eläkejärjestelmän taustaa, historiaa sekä nykytilaa ja arvioidaan mahdollisia kehitysaskelaita yhdistää järjestelmät. Työryhmän tekemän laajan ja moniulotteisen selvityksen perusteella päädytään lopputuloksena siihen, että yhdistäminen olisi mahdollista tietyillä ehdoilla ja siirtymäajan mekanismeilla. Muutokseen sisältyy kuitenkin valtava määrä käytännön yksityiskohtia ratkaistavaksi, jos järjestelmien yhdistämisessä päätetään edetä.

Nykymallissa kuntatyöntekijät kuuluvat julkisten alojen eläkelain eli JuEL:n piiriin. Yhdistämisestä alkaen kuntatyöntekijät vakuutettaisiin TyEL:n mukaisesti ja myös heidän eläketurvansa määräytyisi lähtökohtaisesti TyEL:n mukaan. Siirtymäajan jälkeen kilpailu eläkelaitosten kesken avautuisi ja kuntatyönantajilla ja yksityisten alojen työnantajilla olisi samanlaiset mahdollisuudet järjestää työntekijöiden eläketurva työeläkevakuutusyhtiöissä, eläkekassassa tai eläkesäätiössä.

Kuntien näkökulmasta hyvänä tavoitteena ja kannustimena eläkejärjestelmien yhdistämisessä voidaan pitää kuntien työeläkemaksujen alentamista nykyisestä tasosta. Tätä pitää ehdottomasti edistää. Yhdistäminen tekee myös rakenteelliset uudistukset, työntekijöiden siirtymisen kunnalliselta työnantajalta yksityiselle työnantajalle, helpommin toteutettaviksi ilman erillisiä järjestelyjä eläkejärjestelmien välillä.

Raportissa esitetyn yhdistämisehdotuksen mukaan kuntatyöntekijöiden työntekijän eläkelakia (TyEL) vastaava osa eläkkeistä siirrettäisiin TyEL-järjestelmään ja tätä osaa toimeenpanemaan perustettaisiin uusi TyEL-laitos (ns. TyEL-Keva). Jäljelle jäävät TyEL:a paremmat eläkeoikeudet jäisivät julkisoikeudellisena toimijana toimivaan ns. Julkis-Kevaan. Tämä ehdotus on uudistuksen toteuttamisen kannalta varmasti välttämätön, mutta samalla tekee siitä nykymallia huomattavasti monimutkaisemman. Muutenkin uudistus toteutuessaan toisi kuntatyönantajille uusia mahdollisuuksia, mutta samalla se myös todennäköisesti lisäisi eläkkeisiin kohdistuvaa hallintoa.


Mikäli uudistusta viedään eteenpäin, on tärkeää, että kunnat pääsevät vaikuttamaan uudistuksen sisältöön jatkossakin. Eläkejärjestelmällä ja eläkemaksuilla on merkittävä rooli kuntataloudessa ja kuntien henkilöstöhallinnossa.

Porin kaupunginhallitus

Kaupunginjohtaja


Aino-Maija Luukkonen

Kaupunginlakimies


Leena Tuominen