

**Lahden kaupunki**  
Kaupunginhallitus

08.04.2019 § 102

---

**Kaupunginhallitus**  
**Pöytäkirja**

**n:o 9/2019**

**Aika:** 08.04.2019 klo 14.30 – 15.59  
**Paikka:** Kaupunginhallituksen sali

**Läsnä:**

**Varsinaiset jäsenet:**

Pekka Komu, puheenjohtaja  
Juha Rostedt, I vpj  
Aleksi Mäntylä, II vpj  
Sirkku Hildén  
Alettin Basboga  
Jetta Laakso  
Hannu Rahkonen  
Merja Vahter  
Rami Lehto  
Jenna Koskelo  
Sonja Falk

**Valtuuston puheenjohtajat:**

Milla Bruneau kaupunginvaltuuston pj  
Jarkko Nissinen kaupunginvaltuuston III vpj

**Viranhaltijat:**

Pekka Timonen kaupunginjohtaja  
Mika Mäkinen konsernipalvelujohtaja  
Olli Alho kaupunkikehitysjohtaja  
Mikko Komulainen hyvinvointijohtaja  
Tiina Granqvist sivistysjohtaja  
Pekka Virkkunen kaupunginlakimies  
Heini Moisio viestintäjohtaja

**Poissa:**

Mika Kari kaupunginvaltuuston I vpj  
Antti Holopainen kaupunginvaltuuston II vpj

**Pöytäkirjanpitäjä:**

Janne Mäki kaupunginsihteeri

**KAUPUNGINHALLITUKSEN puolesta:**

Pekka Komu

Janne Mäki

Otteen oikeaksi todistaa Lahden kaupungin konsernipalveluissa huhtikuun 9. päivänä 2019

Terhi Takala  
päätösvalmistelusuunnittelija

**Otteen saaja:**  
kirjaamo@stm.fi

### **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Päätös: Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

### **Pöytäkirjan tarkastajien valinta**

Puheenjohtajan ehdotuksesta tämän pöytäkirjan tarkastajiksi valittiin kaupunginhallituksen I vpj Aleksi Mäntylä ja jäsen Rami Lehto.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaan sen pöytäkirja tarkastetaan viimeistään kokousta seuraavana maanantaina tai mikäli se on pyhäpäivä, seuraavana arkipäivänä.

Pöytäkirja asetetaan tarkastettavaksi luottamushenkilöiden Extranettiin ja se on mahdollista käydä tarkastamassa myös kaupungintalolla konsernipalvelujen kansliassa. Kokouksen puheenjohtajalle ja pöytäkirjan tarkastajille ilmoitetaan sähköpostilla, milloin pöytäkirja on tarkastettavissa.

Sähköinen tarkastaminen ilmoitetaan sähköpostilla osoitteeseen [kirjaamo@lahti.fi](mailto:kirjaamo@lahti.fi).

**Lausunnon antaminen sosiaali- ja terveysministeriölle eläkejärjestelmien erillisyyttä selvittävän työryhmän raportista**

D/605/00.04.00.00/2019

Perusteluosa Sosiaali- ja terveysministeriö 25.2.2019:

”Sosiaali- ja terveysministeriön ja valtiovarainministeriön asettama työryhmä on valmistellut raportin "Eläkejärjestelmien erillisuus". Raportissa käsitellään eläkejärjestelmien historiaa, vertaillaan yksityistä ja kunnallista eläkejärjestelmää, arvioidaan nykytilaa ja kehittämisvaihtoehtoja sekä tehdään ehdotuksia ja arvioidaan niiden vaikutuksia. Työryhmässä on arvioitu, onko työeläkejärjestelmässä mahdollista luopua kunnallisen ja yksityisen sektorin eläkejärjestelmien erillisyydestä. Työryhmä on työnsä aikana analysoinut eläkejärjestelmien eroja ja mahdolliseen yhdistymiseen liittyviä kysymyksiä. Tehtyjen selvitysten perusteella työryhmä on katsonut, että eläkejärjestelmien yhdistäminen olisi mahdollista ja tarkoituksenmukaista. Eläkejärjestelmien erillisyyttä selvittäneen työryhmän raportti sisältää ehdotuksen eläkejärjestelmien yhdistämisen toteuttamistavasta. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö pyytävät jakelussa mainittuja tahoja antamaan lausuntonsa eläkejärjestelmien erillisyyttä selvittävän työryhmän raportista. Myös muut kuin jakelussa mainitut tahot voivat antaa asiassa lausuntonsa.

Lausunnot pyydetään toimittamaan viimeistään 19.4.2019 osoitteeseen kirjaamo@stm.fi. Annetut lausunnot julkaistaan valtioneuvoston hankeikkunassa.”

Henkilöstöpalvelut 8.4.2019:

”Lausuntopyynnön Sosiaali- ja terveysministeriön sekä valtiovarainministeriön asettama työryhmän raportin eläkejärjestelmien erillisyydestä ovat saaneet lukuisat kunnat. Raportissa käsitellään paitsi eläkejärjestelmien historiaa ja vertaillaan yksityistä ja kunnallista eläkejärjestelmää niin siinä arvioidaan myös erillisten järjestelmien nykytilaa ja julkisen sektorin eläkejärjestelmän kykyä sopeutua erilaisiin rakennemuutoksiin, kuten esimerkiksi henkilöstösiirtymiin eläkejärjestelmien välillä.

Työryhmän työskentelyä edelsi eläkejärjestelmien välistä siirtymäaikaa valmistellut työryhmä. Eläkejärjestelmien erillisyyttä selvittävän laajapohjaisen työryhmän työ oli yksimielinen. Työryhmä päätyi suosittelemaan 15-kohtaista toimenpideluetteloja jatkotyölle.

Jatkotyöryhmän toimeksianto tulee laatia tämän pohjalta.

Lahden kaupungilla on ollut käytettävissä sekä Kuntaliiton että Kuntatyönantajien alustavat lausunnot asiasta. Lahden kaupunki yhtyy molempien näkemyksiin. Kunnallisen eläkejärjestelmän lakkauttamiseen liittyvät näkökulmat ovat monimutkaiset ja laajakantoiset.

Eläkejärjestelmien yhdistäminen toisi hyötyjä, mutta sisältää myös riskejä

Työryhmä on toimeksiantonsa mukaisesti ottanut kantaa siihen, onko työeläkejärjestelmässä mahdollista luopua kunnallisen ja yksityisen sektorin eläkejärjestelmien erillisyydestä niin, että jatkossa kaikki työ vakuutettaisiin yksityisen sektorin eläkejärjestelmän mukaan. Työryhmä päätyi raportissa tulokseen, että eläkejärjestelmien yhdistäminen on mahdollista ja tarkoituksenmukaista. Raportti sisältää ehdotuksen eläkejärjestelmien yhdistämisen toteuttamistavasta sekä sen alustavasta aikataulusta. Uudistuksessa nykyisestä Kevasta muodostettaisiin kaksi eläkelaitosta: Julkis-Keva ja TyEL-Keva.

Raportin ehdotuksen lähtökohta on, että yhdistäminen ei saa vaikuttaa eläketurvan tasoon eikä ansaittuihin eläkeoikeuksiin. Lisäksi yhdistäminen on ehdotettu toteutettavaksi maksuvaikutuksiltaan neutraalilla tavalla. Se tarkoittaa, että yhdistyminen ei saa muuttaa yksityisen eikä julkisen sektorin arvioitua pitkän aikavälin kokonaismaksurasitusta. Maksujen ajoittuminen voi kuitenkin muuttua.

Työryhmässä tehtyjen alustavien laskelmien mukaan järjestelmien maksuvaikutuksiltaan neutraali yhdistäminen vaatii kuntien eläkejärjestelmästä 10,5 miljardin euron suuruisen varojen siirron yksityiseen TyEL-järjestelmään. Tämän päälle tulevat siirrot TyELKevaan siirtyvän vakuutuskannan edellyttämiin rahastoihin ja TyEL-Kevan vakavaraisuuspääomaan. Osa siirtojen rahoituksesta joudutaan keräämään kunnilta uudessa järjestelmässä muita sektoreita korkeampina eläkemaksuina.

Kaiken kaikkiaan yhdistyminen olisi toteutuessaan historiallisen suuri eläkevarallisuuden siirto kunnallisesta eläkejärjestelmästä yksityiseen eläkejärjestelmään. Oikein toteutettuna yhdistäminen vahvistaisi eläkejärjestelmien rahoituspohjaa ja kestävyyttä sekä yhdenmukaistaisi pitkällä aikavälillä eri sektoreiden työn hintaan sisältyvät eläkemaksut. Muun muassa näiden syiden vuoksi Lahden kaupunki tukee ehdotusta eläkejärjestelmien erillisyydestä luopumisesta. Eläkejärjestelmien yhdistäminen vaatii kuitenkin vielä paljon jatkotyötä, selvittämistä ja laskelmien tarkentamista. Jatkotyön kannalta on hyvin merkityksellistä, mitä seuraavaan hallitusohjelmaan eläkejärjestelmien kehitystarpeista kirjataan. Työryhmä on raportissaan esittänyt ohjeellisen, ei sitovan, aikataulun eläkejärjestelmien yhdistämiseksi.

Eläkejärjestelmien yhdistäminen kasvattaisi molempien

eläkejärjestelmien osalta joukkoa, joka kantaa riskin mahdollisista toimintaympäristön muutoksista. Yhdistymisen jälkeen yhdistettyyn eläkejärjestelmään kohdistuvat riskit kannettaisiin yhdessä nykyisten yksityisen sektorin ja kunnallisen eläkejärjestelmän rahoittajien kesken. Eläkejärjestelmään vaikuttavia merkittäviä muutoksia voi tapahtua esimerkiksi työllisyydessä, sijoitusmarkkinoilla, syntyvyydessä tai keskimääräisen eliniän kehityksessä. Yhdistäminen myös poistaisi työvoiman siirtymistä aiheutuvat eläkejärjestelmien maksupohjiin kohdistuvat riskit. Yhdistämisen jälkeen eläkejärjestelmillä ei enää olisi vaikutusta kunnallisten palvelujen tuottamistapaan eikä rakennemuutosten yhteydessä tarvitsisi tehdä etuuksiin liittyviä erityisjärjestelyjä.”

Liitteenä	1. Lausuntopyyntö ja raportti
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Pekka Timonen
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää antaa lausuntonaan sosiaali- ja terveysministeriölle perusteluosassa esitetyn.  Samalla kaupunginhallitus tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.
<b>Päätös</b>	Päätösehdotus hyväksyttiin.  Samalla kaupunginhallitus tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta heti.
Asian valmistelija / Lisätietojen antaja	Henkilöstöjohtaja Anne-Maj Salmi (puh. 050 559 4065)
Toimenpiteet	ote kirjaamo@stm.fi
Muutoksenhaku	muutoksenhakukielto

**MUUTOKSENHAKUKIELTO**  
**pöytäkirjanotteeseen**  
Oikaisuvaatimus / Kunnallisvalitus

**Liitetään**

**Lahden kaupunki**  
Viranomainen:  
Kaupunginhallitus

Päivämäärä:  
08.04.2019

Pykälä:  
§ 102

Koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, kuntalain 136 §:n nojalla tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Muu peruste, mikä

Asianosainen:

Annettu tiedoksi sähköisesti, pvm: 9.4.2019

Lähetetty tiedoksi kirjeellä, joka on annettu postin kuljettavaksi, pvm:  
(kuntalaki 139 §) Tiedoksiantaja:

Luovutettu asianosaiselle  
Paikka ja pvm:

\_\_\_\_\_  
Vastaanottajan allekirjoitus

Muulla tavoin, miten