

Lausunto

27.09.2022

Asia: Asia VN/1868/2020

## **Lausuntopyyntö yhtiön tehtävien ja henkilöstön siirtoa koskevista säännöksistä Business Finland -lakiesitysluonnoksessa**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Business Finlandin lausunto koskien hallituksen esitysluonnoksen 18 §:n ja 19 §:n siirtymäsäännöksiä.

#### Yleiset perustelut

Business Finland on osallistunut lainsäädäntöä valmistelevaan työryhmään ja Business Finland on antanut edellisen lausuntokierroksen yhteydessä kesällä 2022 lausunnon, joten tässä yhteydessä Business Finland keskittyy lausuntopyynnön mukaisesti ehdotettaviin siirtymäsäännöksiin. Yleisenä huomiona Business Finland toteaa, että siirtymäsäännökset lausuntoluonnoksessa ovat kannatettavia ja antavat tarkoituksenmukaiset mahdollisuudet sekä tehtävien että henkilösiirtojen toteuttamiseen Business Finland –kokonaisuuden sisällä.

Business Finland – kokonaisuus (virasto ja yhtiö) on perustettu lailla vuoden 2018 alusta alkaen ja Business Finlandia johdetaan yhteisellä rahoituskeskuksen johtokunnan hyväksymällä strategialla. Lakiesityksessä on kyse tämän toiminnallisen kokonaisuuden sisällä tapahtuvasta tehtävien uudelleenjärjestelystä, josta seuraa myös tarve siirtää henkilöstöresursseja Business Finland kokonaisuuden sisällä. Näin ollen on välttämätöntä, että tarvittavat laista aiheutuvat muutokset pystytään tekemään tehokkaasti ja tarkoituksenmukaisesti. Lakiesityksessä ei ole kyse toimintojen tai henkilöstön siirtämisestä Business Finland kokonaisuuden ulkopuolelle.

Business Finland toteaa, että siirtymäsäännöksissä on hyödynnetty mm. yliopistouudistuksen toimintatapaa tilanteessa, jossa yliopistot erotettiin valtion toiminnoista erilleen ja yliopistojen / työnantajan oikeudellinen status muuttui julkisesta yksityiseksi toimijaksi ns. valtion rajan ylittäen.

Muutostilanteessa on lailla mahdollistettu tarkoituksenmukainen ja tilanteeseen sopiva ratkaisu toimintojen ja henkilöstön siirtoihin. Vastaavanlainen ratkaisu löytyy myös Valtoria koskevasta laista.

## Pykäläkohtaiset perustelut

### 18§

Tehtävien ja toimintojen tarkoituksenmukainen siirto tulee varmistaa ja huolehtia siitä, että muutosten jälkeen ei ole epäselvyyttä, mitkä julkiset hallintotehtävät kuuluvat yhtiön tehtäviin. Samalla on varmistettava, että Business Finland pystyy tarvittavat muutokset tekemään hallitusti, jolloin siirtymäaika muutoksille on välttämätön. Ehdotettu 18 § näyttäisi vastaavan näihin tarpeisiin tässä muutostilanteessa.

### 19 §

Kuten edellä on jo todettu Business Finland muodostaa lain perusteella yhden toiminnallisen kokonaisuuden, jota johdetaan yhteisellä strategialla. Lakiesityksessä on kyse tämän toiminnallisen kokonaisuuden sisällä tapahtuvasta tehtävien uudelleen järjestelystä, josta seuraa tarve siirtää henkilöstöresursseja saman kokonaisuuden sisällä.

Lakiesityksen 18 §:ssä on säädetty Business Finland Oy:n tehtävien siirtämisestä virastoon. Yhtiöstä virastoon siirtyvät tehtävät on organisoitu nykyään siten, että niitä hoidetaan hajautetusti useissa eri yksiköissä ja työrooleissa eri puolilla yhtiön organisaatiota. Yhtiöstä virastoon siirtyvät tehtävät eivät siten ole tunnistettavissa yksittäisen työntekijän tai työntekijäjoukon tehtäviksi, vaan hyvin monen yhtiön työntekijän työtehtäviin kuuluu ainakin vähäisissä määrin yhtiöstä virastoon siirrettävien tehtävien mukaisia työtehtäviä. Siten nykyisestä yhtiön organisaatiosta ei ole tunnistettavissa sellaista 18 §:ssä tarkoitettuihin tehtäviin liittyvää toiminnallista osaa, joka voitaisiin sellaisenaan liikkeen luovutuksella luovuttaa virastolle, ja joka pysyisi luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena.

Organisaation muutostilanteessa on pystyttävä varmistumaan siitä, että työroolit tukevat muuttuneen organisaation tarpeita. Koska yhtiön nykyorganisaatiosta ei ole tunnistettavissa luovutettavissa olevaa toiminnallista kokonaisuutta, ei näyttäisi myöskään olevan sellaisia työrooleja, jotka nyky muodossaan voisivat sellaisenaan jatkua virastossa. Jos työntekijät siirtyisivät nykyisine työtehtävineen virastoon, heidän mukanaan siirtyisi myös sellaisia yhtiön vastuulle kuuluvia tehtäviä, joita ei olisi lain voimaan tultua tarkoitus hoitaa viraston puolella.

Edellä mainituista syistä liikkeen luovutus sopii huonosti henkilöstön siirtymistä koskevaksi menettelytavaksi Business Finland laista johtuvaan muutostilanteeseen, koska uudelleenjärjestelyssä eivät toteudu liikkeen luovutuksen tunnusmerkit, kuten tunnistettavissa olevan toiminnallisen kokonaisuuden luovutus, jossa toiminta jatkuisi samanlaisena tai samankaltaisena.

Sen sijaan lakiesityksen 19 pykälän muotoilu vastaa siihen tilanteeseen ja tarpeeseen, joka Business Finlandille lakimuutoksen johdosta aiheutuu. Se mahdollistaa henkilöstöresurssin siirtämisen ilman julkista hakumenettelyä, ja turvaa henkilöstön asemaa siirtymätilanteessa.

Kuten jo edellä on todettu, muutostilanteisiin on lainsäädännössä aikaisemminkin tehty ratkaisuja, jotka sopivat tarkoituksenmukaisella tavalla kyseessä olevaan muutostilanteeseen. Business Finland pitää tärkeänä, että myös nyt valmisteilla olevassa hallituksen esityksessä tehdään Business Finlandin toiminta, rakenne ja tavoiteltava lopputulos huomioiden ratkaisut, jotka parhaiten palvelevat ja sopivat Business Finland kokonaisuuteen.

Elvilä Heidi  
Innovaatiorahoituskeskus Business Finland