



# Kiertotalouslakityön jatkoaskeleet

Jätealan ja kiertotalouden yhteistyöryhmä JÄKKI 27.2.2026  
Olli Laukkanen & Jussi Kauppila, ympäristöministeriö

# Esityksen sisältö

## Kiertotalouslakityöryhmän mietinnön esittely

1. Johdanto
2. Poimintoja mietinnön ehdotuksista uudeksi lainsäädännöksi
3. Muita työryhmän tunnistamia ohjauskeinoja

## Lainvalmistelun eteneminen työryhmän mietinnön pohjalta



# 1. Johdanto



# Kiertotalouslain valmistelun toteutus

- Työryhmä työskenteli 1.7.2024–4.2.2026.
- Työryhmän työn tavoitteet liittyivät
  - a) lainsäädännön systematiikkaan ja sääntelytaakkaan,
  - b) sääntelyn elinkaarinäkökulman vahvistamiseen ja kiertotaloutta edistäviin ohjauskeinoihin,
  - c) jätteisiin ja jätehuoltoon liittyvän tiedon julkisuuden ja saatavuuden parantamiseen,
  - d) seuraamus- ja valvontajärjestelmän tehostamiseen, ja
  - e) EU-sääntelyn täytäntöönpanoon (ml. EU-tavoitteet).
- Mietintö ei sellaisenaan mene lausuntokierrokselle.



# Kiertotalouslain valmistelun yleisiä reunaehtoja

- Kiertotalouden edistämiseksi keskeinen toimi on jätelainsäädännön painopisteen siirtäminen jätteistä ja jätehuollosta kohti kiertotaloutta.
  - Kansallista liikkumavaraa rajaa EU-tasoinen lainsäädäntö (ml. EU:n jäte-, tuote- ja kemikaalisäätely sekä sisämarkkinasäätely).
  - Kiertotaloutta koskevaa lainsäädäntöä on useilla eri sääntelysektoreilla. Koko valtioneuvoston yhdistävästi kiertotaloutta on tarkasteltu [kiertotalouden strategisessa ohjelmassa](#).



# Kiertotalouslaki ja työryhmän mietintö tiivistettynä

- Tarkoituksena on säätää kiertotalouslaki, joka korvaisi jätelain (646/2011). Samalla tehdään lain kokonaisuudistus.
- Kiertotalouslakityöryhmä keskittyi kiertotalouden edistämisen kannalta keskeisiin muutoksiin.
- Mietinnössä esitetään kiertotalouslain keskeiset ohjauskeinot pykälineen ja pykäläkohtaisine perusteluineen (65 pykälää).
- Mietintö ei kata säännöksiä, jotka siirtyisivät suhteellisen vähäisin muutoksin jätelaista kiertotalouslakiin (koko laissa yhteensä yli 230 pykälää).
- Lisäksi mietintöön on koottu muita kiertotalouden kannalta merkityksellisiä ohjauskeinoja, joista osassa valmisteluvastuu on toisella ministeriöllä tai jotka toteutetaan jossakin toisessa lainsäädäntöhankkeessa (ml. asetusmuutokset).
- Mietintö on saatavilla osoitteessa <https://urn.fi/URN:ISBN:978-952-361-286-0>.



# Kiertotalous on ”valtavirtaistunut”, mutta tekemistä – ja mahdollisuuksia – riittää

- Kiertotalouteen siirtyminen on tärkeää ympäristön ja talouden kannalta. Kiertotalous säästäisi luonnonvaroja sekä edistäisi ilmastotavoitteiden saavuttamista ja luontokadon pysäyttämistä.
- Siirtyminen kiertotalouteen toisi Suomeen investointeja ja uutta liiketoimintaa sekä voisi lisätä Suomen kilpailukykyä, omavaraisuutta ja huoltovarmuutta.
- Siirtymä kohti kiertotaloutta on edennyt hitaasti. Verrattuna muihin maihin, Suomessa luonnonvarojen kulutus on suurta, ekologinen jalanjälki on korkea ja materiaalien kiertotalousaste on matala. Suomessa tuotetaan runsaasti jätettä, eikä osaa EU:n jätelainsäädännössä asetetuista tavoitteista ole saavutettu.



# 2. Poimintoja mietinnön keskeisistä ehdotuksista



# Lain rakenteen systematisointi ja siirtyminen jätesäätelystä yhä vahvemmin elinkaarinäkökulmaan

## Kiertotalouslain (235 pykälää) alustava rakenne

### **I OSA: Yleinen osa**

- I.1 luku: Lain tarkoitus, soveltamisala, määritelmät
- I.2 luku: Yleiset kiertotaloutta edistävät velvollisuudet
- I.3 luku: Julkiset hankinnat
- I.4 luku: Suunnittelu
- I.5 luku: Viranomaiset ja niiden tehtävät

### **II OSA: Jätehuolto ja roskaantuminen**

- II.1 luku: Jätehuoltoa koskevat yleiset säännökset
- II.2 luku: Jätehuollon järjestämistä koskevat säännökset
- II.3 luku: Kunnan järjestämä jätehuolto
- II.4 luku: Roskaantuminen

### **III OSA: Tuottajavastuujärjestelmät**

- III.1 luku: Tuottajavastuu ja sen soveltaminen
- III.2 luku: Tuottajayhteisöt ja niiden toiminta
- III.3 luku: Käytöstä poistettujen tuotteiden vastaanotto ja käsittely
- III.4 luku: Juomapakkausten palautusjärjestelmä
- III.5 luku: Kuntien ja pakkausten tuottajayhteisön yhteistoiminta pakkausjätehuollossa
- III.6 luku: Eräiden kertakäyttöisten muovituotteiden tuottajien vastuu jätehuolto- ja siivoustoimien kustannuksista
- [III.7 luku: Lääkkeiden ja kosmetiikkatuottajien vastuu yhdyskuntajätevesien puhdistamisen kustannuksista]
- [III.8 luku: Uudelleenkäyttöjärjestelmät]

### **IV OSA: Tiedonhallinta**

- IV.1 Kirjanpito-, seuranta- ja tiedonantovelvollisuudet
- IV.2 luku: Jätehuollon tietovarannot ja tietopalvelut

### **V OSA: Hyväksymismenettelyt**

- V.1 luku: Uusiomateriaalin tuotteistamisen menettely
- V.2 luku: Jätehuoltorekisteriin hyväksyminen
- V.3 luku: Tuottajavastuurekisteriin hyväksyminen
- V.4 luku: Akkujen ja paristojen vaatimustenmukaisuuden arviointilaitokset
- V.5 luku: Jätteen kansainväliset siirrot ja aluksen siirtäminen purettavaksi

### **VI OSA: Valvonta, muutoksenhaku ja seuraamukset**

- VI.1 luku: Valvonta ja hallintopakko
- VI.2 luku: Muutoksenhaku ja täytäntöönpano
- VI.3 luku: Seuraamukset

### **VII OSA: Erinäiset säännökset ja voimaantulo**

- VII.1 luku: Erinäiset säännökset
- VII.2 luku: Voimaantulo

# Kiertotalouden suunnittelujärjestelmä, tavoitteet ja seuranta

- Jätelain mukainen valtakunnallinen jätesuunnitelma muutettaisiin **kiertalousuunnitelmaksi**.
  - Tarkoituksena on tehostaa lakisääteistä suunnittelua siten, että se paremmin tukee siirtymistä kohti kiertotaloutta.
  - Kiertalousuunnitelmaan voitaisiin yhdistää nykyisin erillisinä laadittavia suunnitelmia.
  - Uudistamistarve olisi arvioitava vähintään kuuden vuoden välein.
- Suunnitelmassa asetettaisiin **tavoitteet** luonnonvarojen kulutuksen vähentämiseksi, kiertotalousasteelle, resurssitehokkuudelle, uudelleenkäytölle ja jätehuollon kehittämiseksi sekä **toimet tavoitteiden saavuttamiseksi**.
- Valtion viranomaisten olisi otettava suunnitelma huomioon toiminnassaan sekä edistettävä tavoitteiden saavuttamista ja toimien toteutumista.
- Eduskunnalle annettaisiin kolmen vuoden välein **kiertalouskertomus**.
- Lain tarkoitusta koskevassa (1 §) pykälässä asetettaisiin yhdeksi lain tarkoituksiksi vähentää luonnonvarojen kulutusta.



# Kiertotaloustuotteiden ja -palveluiden kysynnän lisääminen julkisilla hankinnoilla

- Mahdollisuus edistää kiertotaloutta julkisilla hankinnoilla tunnustetaan yleisesti.
- Säännöksiä, joiden tarkoituksena on edistää kiertotaloutta julkisten hankintojen kautta.
  - Hankintayksikön olisi määriteltävä hankintoihin liittyvät **strategiset kiertotaloustavoitteet** ja **kiertotalouden kannalta oleelliset hankinnat** sekä sisällytettävä ne hankintastrategiaan.
  - Hankinta olisi pääsääntöisesti **suunniteltava siten, että olennaiset kiertotalouteen liittyvät näkökohdat otetaan hankinnassa huomioon.**
- Sääntelytaakan vähentämiseksi ulosrajauksia ja poikkeuksia pienille hankintayksiköille, tietyt kynnyksarvot alittaville hankinnoille sekä mm. puolustus- ja turvallisuushankinnoille.



# Jätelain etusijajärjestyksen parantaminen ja tarpeettoman kulutuksen välttäminen

- **Kiertotalouden etusijajärjestys** tiukentaisi, täsmentäisi ja laajentaisi jätelain etusijajärjestystä.
  - Kaikessa toiminnassa olisi **ensisijaisesti edistettävä tuotteen uudelleenkäyttöä** ja ehkäistävä jätteen syntymistä.
  - Jos jätettä syntyy, olisi sen **kierrätys toteutettava mahdollisimman korkealaatuisesti**.
  - Jätteen käsittelyä koskevat velvoitteet **laajenisivat tuotantotoiminnasta muuhun toimintaan** (esim. kaupan ala).
- Etusijajärjestys olisi otettava huomioon kiertotalouden kannalta myönteisessä laintulkinnassa.
  - Esimerkiksi tekijänoikeuksia olisi tulkittava tavalla, joka ei estäisi kiertotalouteen perustuvia liiketoimintamalleja, kuten tuotteiden uudelleenkäyttöä ja jätteiden valmistelua uudelleenkäyttöön.
- Ehdotuksessa myös julistuksenomainen pykälä tarpeettoman kulutuksen välttämistä, mihin kiertotalous tarjoaa useita keinoja.



# Käytettyjen tuotteiden uudelleenkäytön ja sen valmistelun edistäminen

- Kiertotaloudessa on olennaista säilyttää tuotteiden ja materian arvo, esimerkiksi pidentämällä tuotteiden käyttöikä.
- Useita toimia erityisesti tuotteiden **uudelleenkäytön edistämiseksi\***:
  - Muutettaisiin soveltamisalaltaan yleiseksi velvollisuus järjestää käytettyjen tuotteiden ammattimainen keräys, kuljetus ja varastointi siten, että tuotteet eivät tarpeettomasti rikkoonnu tai vaurioidu (aiemmin rajattu tuottajaan ja tuotteen jakelijaan).
  - **Kunnan tiedotus- ja neuvontavelvollisuuteen** ehdotetaan erityisen huomion kohteeksi uudelleenkäytön edistämistä.
  - **Uudelleenkäyttötoimijoiden sääntelytaakkaa** vähennettäisiin laaventamalla ”uudelleenkäytön” (tuote) määritelmää verrattuna siihen, milloin kyse on jätehuoltotoimista (”uudelleenkäytön valmistelu”).
  - Sääntelytaakan vähentämiseksi työryhmä myös ehdottaa jatkovalmistelussa arvioitavaksi **uudelleenkäytön valmistelun lupamenettelyn keventämistä**.
  - **Lakisääteinen tuottajavastuu** ulottuisi jatkossa jätehuollon ohella entistä selvemmin myös tuotteiden uudelleenkäytön edistämiseen.

\*Huom. Uudelleenkäyttöä edistetään myös osana muita yleisiä ohjauskeinoja, kuten kiertotalouden suunnittelua, julkisia hankintoja ja etusijajärjestystä.



# Jätteen lajittelun, erilliskeräyksen ja kierrätyksen parantaminen

- Useita toimia, joilla tuettaisiin korkealaatuista kierrätystä sekä kierrätysmateriaalien markkinoiden kehitystä.
  - **Yleinen velvollisuus lajitella jätteet** järjestetyn erilliskeräyksen mukaisesti.
  - Jätehuoltopalvelun tarjoajan, kunnan ja kiinteistön haltijan tulisi **neuvonnan ja tiedon jakamisen** keinoin lisätä jätteen tuottajien halukkuutta ja valmiuksia lajitella jätteitä.
  - Jätehuollon palveluita tarjoava **ei saisi tarjota** voimassa olevien säännösten ja määräysten **vastaisia jätehuoltopalveluita**.
  - **Kierrätyskelpoisen** yhdyskunta-, pakkaus- ja rakennus- ja purkujätteen **kerääminen energiajätteenä** kiellettäisiin.
  - Myös muun **erilliskerätyn, kierrätyskelpoisen jätteen polttaminen ja sijoittaminen kaatopaikalle** kiellettäisiin.
  - **Yhdyskuntajätteen ja pakkausjätteen erilliskeräysvelvollisuuksien** tiukentamista arvioidaan jatkovalmistelussa.

Taustaselvityksiä: Suomen ympäristökeskus (2026): [Selvitys kierrätyksen edistämisen ja jätteenpolton hillinnän ohjauskeinoista](#).  
Etteplan Finland Oy (2025): [Asumisessa syntyvien jätteiden erilliskeräysvaihtoehtojen vaikutusarviointi](#) sekä [lisätarkastelut](#) ja [lisäskenaariot](#).  
Suomen ympäristökeskus (2025): [Jätelakimuutos 714/2021: Jälkiarviointi tiettyjen säännösten aiheuttamista vaikutuksista](#).



# Tuottajavastuujärjestelmän kehittäminen

- Voimassa olevan jätelain mukaan tuottajan on vastattava tiettyjen käytöstä poistettujen tuotteiden jätehuollosta ja sen kustannuksista (*tuottajavastuu*). Tuottajavastuu kattaa EU-säätelyn vaatimana useita eri tuoteryhmiä, kansallisia järjestelmiä ovat paperi ja renkaat.
- Mietinnössä esitetään kaikkia tuottajavastuujärjestelmiä koskevat yleiset säännökset, mutta ei tuoteryhmäkohtaista erityissääntelyä.
- Tuottajien (käytännössä tuottajayhteisöiden) **ensisijaista oikeutta järjestää** käytöstä poistettujen tuotteiden **jätehuolto vahvistettaisiin**, mutta **tuottajayhteisöjen toimintaa säänneltäisiin aiempaa tarkemmin mm. avoimuuden lisäämiseksi**.
- **Tuottajavastuu ulottuisi jatkossa** jätehuollon ohella **entistä selvemmin** myös tuotteiden **uudelleenkäytön edistämiseen**.
- Tuottajavastuujärjestelmän ns. **vapaamatkustusongelmaa** pyritään suitsimaan mm. tarkentamalla tuotteen jakelijan ja julkisen hankintayksikön velvollisuutta varmistaa tuottajan rekisteröityminen ja tuottajavastuovelvoitteiden hoitaminen.



# Jätteisiin ja tuotteisiin liittyvän tiedon julkisuuden ja saatavuuden parantaminen

- Työryhmä ehdottaa uutta pykälää, jossa säädettäisiin **viranomaisen hallussa** olevien ympäristöön vaikuttavien **jäte- ja tuotetietojen julkisuudesta**.
  - Säännöksessä määriteltäisiin, mitkä tiedot ovat ympäristöön vaikuttavia jäte- ja tuotetietoja, sekä näiden tapauskohtaisesta julkisuudesta suhteessa liikesalaisuustietoon.
  - Tavoitteena on mm. vahvistaa EU:n ympäristötietodirektiivin täytäntöönpanoa, edistää ympäristötiedon luovuttamista sekä yhtenäistää tiedonluovutuskäytäntöjä viranomaisissa.
- **Siirtoasiakirjaa** koskevaa sääntelyä ehdotetaan selkeytettäväksi ja täydennettäväksi.
  - Jätteen vastaanottaja veloitettaisiin ilmoittamaan siirtoasiakirjan puuttumisesta.
  - Tavoitteena on tehostaa siirtoasiakirjavelvoitteiden noudattamista ja valvontaa sekä parantaa SIIRTO-rekisterin tietojen kattavuutta ja laatua.
- Lisäksi työryhmä pitää tärkeänä yhdyskuntajätetiedon laadun parantamiseen tähtäävien selvitysten tekemistä.

Taustaselvityksiä: Kinnunen ym. (2025): [Jätetiedon julkisuus ja saatavuus](#).

Suomen ympäristökeskus (2025): [Hallinto-, palvelu- ja elinkeinotoiminnan yhdyskuntajätetiedot – Jätetietojen parantaminen, kokoaminen ja hallinta](#).



# Valvonta- ja seuraamusjärjestelmän tehostaminen

- Työryhmä ehdottaa jatkovalmisteluun jätelain **laiminlyöntimaksua** koskevan sääntelyn uudistamista keinona puuttua velvollisuuksien laiminlyönteihin.
- **Sääntelyä uudistettaisiin** vastaamaan hallinnollisia seuraamusmaksuja koskevaa viimeaikaista lainsäädäntökäytäntöä ja eduskunnan perustuslakivaliokunnan tulkintoja.
- Tavoitteena on parantaa sääntelyn toimivuutta yksinkertaistamalla maksun määräämismenettelyä sekä selventämällä seuraamusmaksun suuruuteen vaikuttavia perusteita ja maksun määräämistoimivaltaan liittyviä kysymyksiä.
- Uudistuksilla pyritään myös parantamaan hallinnollisen seuraamusmaksun piirissä olevien velvollisuuksien noudattamista.
- Työryhmä ehdottaa myös, että jätelain mukaisiin **viranomaisten toimivaltuuksiin tehtäisiin muutoksia**, joiden tarkoituksena on selkeyttää ja tehostaa valvontaa.



# 3. Muita työryhmän tunnistamia ohjauskeinoja



# Mietinnössä esitetyt muut ohjauskeinot

- Mietintöön on koottu jatkovalmistelua varten muita tärkeitä kokonaisuuksia (13 kpl), joista osassa valmisteluvastuu on toisella ministeriöllä tai jotka toteutetaan jossakin toisessa lainsäädäntöhankkeessa.
- **Taloudelliset ohjauskeinot** ovat keskeinen osa laajempaa kiertotalouden ohjauskeinojen kokonaisuutta.
  - Nykyinen taloudellinen ohjaus ei kannusta riittävästi luonnonvarojen kulutuksen vähentämiseen kestäväälle tasolle, kiertotalouden liiketoimintamallien riittävän nopeaan yleistymiseen ja skaalautumiseen, eikä kierrätettyjen raaka-aineiden käyttöön taloudessa neitseellisten luonnonvarojen korvaajana.
  - Työryhmä ehdottaa taloudellisten ohjauskeinojen jatkoarviointia kokonaisuutena mahdollisimman pian.
- Toimia **sähkö- ja elektroniikkalaiteromun (SER) keräyksen parantamiseksi**, myös meneillään olevan EU:n rikkomusmenettelyn vuoksi.
- **Kierrätyslannoitteiden** valmistusta ja käyttöä koskevan lainsäädännön rajapintojen selkiyttäminen ja sääntelykokonaisuuden toimivuuden parantaminen.





# Lainvalmistelun eteneminen työryhmän mietinnön pohjalta

# Jatkovalmistelu kahdessa vaiheessa

## I. Jätelain muutos, jolla edistetään kierrätystä ja hillitään jätteenpolttoa (HE 2026)

- Jätteen erilliskeräys- ja kierrätysasteen nostamista sekä polton hillintää koskevat toimet, joilla vastataan rikkomusmenettelyihin (yhdyskuntajätteen kierrätysaste, SER-keräysaste) ja komission varhaisvaroitukseen (yhdyskunta- ja muovipakkausjätteen kierrätysaste)
- Muut työryhmän ehdottamat toimet, jotka on tarpeen & mahdollista valmistella tiiviissä aikataulussa (ml. asetusmuutokset)

## II. Kiertotalouslaki, eli jätelain kokonaisuudistus (HE seuraavalla hallituskaudella)

- Yleiset säännökset: tarkoitus, soveltamisala, määritelmät, tuotesäännökset
- Kiertotaloussuunnitelma
- Julkisia hankintoja koskeva sääntely
- Jäte- ja tuotetiedon julkisuus ja saatavuus
- Seuraamusjärjestelmä (hallinnollinen seuraamusmaksu, rangaistussäännös)
- Tuottajavastuujärjestelmää koskeva sääntely
- Muut muutokset, joita ei sisällytetä vuoden 2026 säädöshankkeisiin; ml. ajankohtainen EU-sääntely



# Työryhmän ehdotusten jatkovalmistelu osa I: jätelain muutoksen 2026 alustava aikataulu

1. Päätös mukaan otettavista sääntelytoimista helmikuu-maaliskuun alku 2026
2. HE-luonnos lausunnoille maaliskuu-huhtikuu 2026
  - Lausuntoaika todennäköisesti vain neljä viikkoa perustuen siihen, että useat keskeiset sidosryhmät ovat olleet mukana esivalmistelussa
3. Muutokset lausuntojen perusteella huhti-toukokuu 2026
4. Käännös ja laintarkastus kesä-elokuu 2026
5. **HE syksy 2026**
6. Voimaantulo 2027 (mahdollisimman nopeasti, mutta tarvittavin siirtymäajoin)



# Kiitos!

Jussi Kauppila  
Lainsäädäntöneuvos, ympäristöministeriö  
puh. +358 295 250 085  
[jussi.kauppila@gov.fi](mailto:jussi.kauppila@gov.fi)

Olli Laukkanen  
Erityisasiantuntija, ympäristöministeriö  
puh. +358 29 5250099  
[olli.laukkanen@gov.fi](mailto:olli.laukkanen@gov.fi)



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

Aleksanterinkatu 4–10, Helsinki | PL 35, FI-00023 Valtioneuvosto | ym.fi



Ympäristöministeriö  
Miljöministeriet  
Ministry of the Environment

