



Lausunto

30.07.2024

ISHAO/882/2024

Asia: VN/27126/2023

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi eräiden ympäristöasioiden käsittelystä Lupa- ja valvontavirastossa sekä eräksi muiksi siihen liittyviksi laeiksi

Lausunto

Huomiot hallituksen esityksen yleisperusteluihin (esityksen luvut 1-5 ja 8-12)

-

1 luku Yleiset säännökset

-

2 luku Yhteyspisteviranomainen

-

3 luku Asioiden käsittely Lupa- ja valvontavirastossa

-

4 luku Eräiden lupamenettelyiden yhteensovittaminen

-

5 luku Yhteiskäsittely

Itä-Suomen hallinto-oikeus lausuu asiasta siltä osin, kun hallituksen esitysluonnoksessa ehdotetaan, että ympäristönsuojelulaissa, vesilaissa ja luonnonsuojelulain 66 tai 83 §:ssä tarkoitetut samaa toimintaa tai hanketta koskevat tai siihen olennaisesti liittyvät lupahakemukset on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

Päätökseen haettaisiin tällöin myös muutosta yhdellä kertaa. Luonnonsuojelulain poikkeusten osalta yhteiskäsittely rajattaisiin vain niihin hakemuksiin ja tilanteisiin, joilla pääsääntöisesti voi olla toiminnallinen yhteys ympäristölupahakemukseen tai vesilain mukaiseen lupahakemukseen. Jatkossa yhteiskäsittelyssä annettuun päätökseen haettaisiin muutosta ympäristönsuojelulain tai vesilain säännösten kanssa yhdenmukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta ja myös valitusoikeus määräytyisi näiden lakien perusteella.

Ehdotuksen mukaan yhteiskäsittelyn laajentamista koskevalla ehdotuksella saattaa olla vähäisiä vaikutuksia työmäärän jakaantumiseen eri hallinto-oikeuksissa olettaen, että päätökseen haetaan muutosta. Yhteiskäsittelyssä annetusta päätöksestä haettaisiin jatkossa kokonaisuudessaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta. Vaasan hallinto-oikeudessa työmäärä voisi tältä osin hieman kasvaa, koska ympäristönsuojelulain ja vesilain mukaisten päätösten lisäksi myös luonnonsuojelulain poikkeamispäätöksestä tehty valitus ohjautuisi Vaasan hallinto-oikeuteen riippumatta siitä, minkä hallinto-oikeuden tuomiopiirin alueella poikkeamislupa on myönnetty. Vastaavasti muiden alueellisesti toimivaltaisten hallinto-oikeuksien työmäärä tältä osin vähenisi.

Yhteiskäsittelyn voidaan nähdä olevan luvanhakijan ja muiden asianosaisten kannalta kannatettavaa, mutta toisaalta valitusasiat keskittyvät yhä enenevässä määrin Vaasan hallinto-oikeuteen. Ehdotuksessa olevan taulukon mukaan Vaasan hallinto-oikeudessa keskimääräinen käsittelyaika on ollut vuonna 2023 ympäristönsuojeluasiassa 20 kuukautta, vesitalousasiassa 24,4 kuukautta, ympäristönsuojelulaissa ja vesilaissa tarkoitettussa yhteiskäsittelyasiassa 29,6 kuukautta sekä ympäristönsuojelulaissa ja maa-aineslaissa tarkoitettussa yhteiskäsittelyasiassa 19,7 kuukautta. Itä-Suomen hallinto-oikeudessa keskimääräinen käsittelyaika on ollut vuonna 2023 maa-ainesasioissa 6 kuukautta ja luonnonsuojeluasioissa 5,1 kuukautta. Muutos voi pidentää entisestään asioiden keskimääräistä käsittelyaikaa yhden hallinto-oikeuden toimiessa useammassa asiaryhmässä yhteiskäsittelyä hoitavana muutoksenhakutuomioistuimena. Pitkät käsittelyajat ovat haitallisia erityisesti luvanhakijoiden ja muiden asianosaisten oikeusturvan näkökulmasta. Tämän vuoksi Itä-Suomen hallinto-oikeus ei kannata esitysluonnoksessa esitettyä asioiden keskittämistä Vaasan hallinto-oikeuteen.

6 luku Asioiden ratkaiseminen

-

7 luku Erinäiset säännökset

-

Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta

-

Laki vesilain muuttamisesta

-

Laki luonnonsuojelulain muuttamisesta

-

Laki ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain muuttamisesta, VN asetusmuutosluonnos ympäristövaikutusten arvioinnista ja asetusmuutoksen muistio

-

Muut lakiehdotukset

-

Muut kommentit

-

Koivuluoma Anu
Itä-Suomen hallinto-oikeus

Neuvonen Tuula
Itä-Suomen hallinto-oikeus