



## **Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi eräiden ympäristöasioiden käsittelystä Lupa- ja valvontavirastossa sekä eräksi muiksi siihen liittyviksi laeiksi**

### **Johdanto**

Ympäristöministeriö pyytää lausuntoanne luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi eräiden ympäristöasioiden käsittelystä Lupa- ja valvontavirastossa sekä eräksi muiksi siihen liittyviksi laeiksi.

### **Tausta**

Ympäristöministeriö asetti lokakuussa 2023 yhden luukun lainsäädännön kehittämistä valmistelevan lainsäädäntöhankkeen, jossa oli tarkoitus kehittää ympäristöllisiä lupamenettelyjä koskevaa sääntelyä ja edistää yhden luukun mallin toteuttamiseen liittyviä hallitusohjelman kirjauksia. Hankkeen toimikausi on 20.10.2023 – 31.12.2024. Hankkeen tavoitteena on sujuvoittaa yhden valtakunnallisen toimivallan omaavan lupa-, ohjaus- ja valvontaviranomaisen mallissa ympäristöön vaikuttavien hankkeiden lupamenettelyjä. Valmistelussa on otettu huomioon myös alueellisen osaamisen turvaaminen, ympäristölliset vaatimukset, haitankärsijöiden asema ja muiden intressitahojen osallistumismahdollisuuksien turvaaminen. Lainsäädäntöhanke on osa ympäristöministeriön Yhden luukun palvelujen hanke -kokonaisuutta.

Hanke liittyy valmisteilla olevaan valtion aluehallintouudistukseen, jonka yhteydessä organisoidaan uudelleen valtion lupa-, ohjaus- ja valvontatehtävät. Asiaa koskeva luonnos hallituksen esitykseksi on samaan aikaan lausuntokierroksella.

Lisäksi ympäristöministeriössä on vireillä kriittisten raaka-aineiden hankkeiden yhteyspisteviranomaista koskevan hallituksen esityksen valmistelu. Asiaa koskeva luonnos hallituksen esitykseksi on myös samaan aikaan lausuntokierroksella (20.6. – 12.8.2024).

### **Tavoitteet**

Hankkeessa kehitetään ympäristöllisiä lupamenettelyjä koskevaa sääntelyä ja edistetään keskeisiä yhden luukun mallin toteuttamiseen liittyviä hallitusohjelman kirjauksia.

Esityksessä ehdotetaan useita säännösmuutoksia, joilla toteutettaisiin ympäristöllisten asioiden yhden luukun asiointimahdollisuutta Lupa- ja valvontavirastossa.

Esityksellä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki eräiden ympäristöasioiden käsittelystä Lupa-

ja valvontavirastossa. Samalla ehdotetaan kumottavaksi laki eräiden ympäristöllisten lupamenettelyjen yhteensovittamisesta sekä laki ympäristönsuojelu- ja vesiasioiden käsittelystä aluehallintovirastossa.

Hallituksen esitykseen sisältyvien ehdotusten tavoitteena on sujuvoittaa ja yhdenmukaistaa ympäristöllisiä lupamenettelyitä Lupa- ja valvontavirastossa sekä vahvistaa viranomaisen asiantuntemuksen hyödyntämistä ympäristöasioiden käsittelyssä. Tavoitteena on parantaa päätösten laatua, lisätä ennakoitavuutta ja vähentää tarvetta muutoksenhakuun.

Ehdotuksilla vahvistetaan viranomaisen ennakkollista ohjausta ja neuvontaa, laajennetaan eräiden ympäristöllisten lupa-asioiden yhteiskäsittelyä, edistetään YVA- ja lupamenettelyiden nykyistä tiiviimpää yhteensovittamista sekä jatketaan vihreän siirtymän etusijamenettelyä.

Esityksellä ehdotetaan myös täytäntöön pantavaksi kansallisesti eräitä EU-säädösten lupamenettelyä koskevia säännöksiä esimerkiksi määräaikojen seurantaan ja yhteyspisteviranomaisen nimeämiseksi. Säädösten edellyttämällä tavalla kansallisesti nimettävänä yhteyspisteviranomaisena toimisi uusi Lupa- ja valvontavirasto.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan samaan aikaan kuin valtion aluehallinnon uudistusta koskeva lainsäädäntö (1.1.2026).

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Lausunnot pyydetään antamaan vastaamalla lausuntopalvelu.fi:ssä julkaistuun lausuntopyyntöön.

Myös tahot, joita ei ole erikseen mainittu jakelussa, voivat toimittaa ministeriölle lausuntonsa. Kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä sekä valtioneuvoston hankeikkunassa. Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelu.fi:ssä, lausunto voidaan myös toimittaa sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.ym@gov.fi. Lausunnossa tulee mainita asianumero VN/27126/2023.

VAHVA-ministeriöitä pyydetään ensisijaisesti antamaan lausunto lausuntopalvelu.fi:n kautta. Tämän lisäksi lausunto (vastaus) viedään VAHVAn sille asialle, johon lausunto liittyy.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin. Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi.

## **Aikataulu**

Lausunto pyydetään antamaan viimeistään 30.8.2024.

## **Valmistelijat**

Lisätietoja asiasta antavat lainsäädäntöjohtaja Johanna Korpi puh. +358 295 250 065 ja lainsäädäntöneuvos Pasi Kallio puh. +358 295 250 251. Sähköpostiosoitteet ovat muotoa etunimi.sukunimi(at)gov.fi

## Linkit

<https://valtioneuvosto.fi/hanke?tunnus=YM063:00/2023> - Hankkeen sivu valtioneuvoston Hankeikkunassa

## Liitteet:

[Luonnos\\_hallituksen\\_esitykseksi.pdf](#)

[Utkast\\_till\\_regeringens\\_proposition\\_paragrafer\\_och\\_huvudsakliga\\_innehåll.pdf](#)

[Luonnos\\_VNA\\_muutos\\_YVA.pdf](#)

[Utkast\\_SrF\\_ändring\\_MKB.pdf](#)

[Luonnos\\_muistio\\_VNA\\_muutos\\_YVA.pdf](#)

## Jakelu:

Aalto-yliopisto  
Akaan kaupunki  
Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Auran kunta  
Bioenergia ry  
Birdlife  
Elinkeinoelämän Keskusliitto EK ry  
Energiateollisuus ry  
Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Etelä-Karjalan liitto  
Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus  
Etelä-Pohjanmaan liitto  
Etelä-Savon ELY-keskus  
Etelä-Savon maakuntaliitto  
Etelä-Suomen aluehallintovirasto  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Evijärven kunta  
Forssan kaupunki

Geologian tutkimuskeskus GTK  
Greenpeace  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta  
Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hangon kaupunki - Hangö stad  
Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta  
Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Helsingin hallinto-oikeus  
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad  
Helsingin yliopisto  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Huittisten kaupunki  
Humppilan kunta  
Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hämeen ELY-keskus  
Hämeen liitto  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan hallinto-oikeus  
Hämeenlinnan kaupunki  
lin kunta  
Iisalmen kaupunki  
Iitin kunta  
Ikaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta  
Ilmastopaneeli  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Ingå kommun - Inkoon kunta  
Isojoen kunta  
Isokyrön kunta  
Itä-Suomen aluehallintovirasto  
Itä-Suomen hallinto-oikeus  
Itä-Suomen yliopisto  
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki  
Janakkalan kunta  
Joensuun kaupunki  
Jokioisten kunta  
Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Juankosken kaupunki

Juukan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Kaakkois-Suomi ELY-keskus  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kainuun ELY-keskus  
Kainuun liitto  
Kaivosteollisuus ry  
Kajaanin kaupunki  
Kalajoen kaupunki  
Kangasalan kunta  
Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Kansalaisten kaivosvaltuuskunta  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad  
Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad  
Kaustisen kunta  
KEHA-keskus  
Keiteleen kunta  
Kemianteollisuus ry  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Pohjanmaan liitto  
Keski-Suomen ELY-keskus  
Keski-Suomen liitto  
Keuruun kaupunki  
Kierrätysteollisuus ry  
Kihniön kunta  
Kiinteistönomistajat ja rakennuttajat Rakli ry  
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta  
Kinnulan kunta  
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki

Kivijärven kunta  
Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki - Karleby stad  
Kolarin kunta  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korkein hallinto-oikeus  
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta  
Korsnäs kommun  
Kotkan kaupunki  
Kouvolan kaupunki  
Kristinestad - Kristiinankaupunki  
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki  
Kustavin kunta  
Kuusamon kaupunki  
Kymenlaakson liitto  
Kyyjärven kunta  
Kärkölän kunta  
Kärsämäen kunta  
Lahden kaupunki  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
Lapin aluehallintovirasto  
Lapin ELY-keskus  
Lapin liitto  
Lapin yliopisto  
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta  
Lappeenrannan kaupunki  
Lapuan kaupunki  
Larsmo kommun - Luodon kunta  
Laukaan kunta  
Lemin kunta  
Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Liedon kunta  
Lieksan kaupunki  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Liikenne- ja viestintävirasto Traficom  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki - Lojo stad  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta

Lounais-Suomen aluehallintovirasto  
Loviisan kaupunki - Lovisa stad  
Luhangan kunta  
Lumijoen kunta  
Luonnontieteellinen keskusmuseo LUOMUS  
Luonnonvarakeskus  
Luonto-Liitto ry  
Luontopaneeli  
Luumäen kunta  
Luvian kunta  
Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK  
Malax kommun - Maalahden kunta  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Metsäbiotalouden tiedepaneeli  
Metsähallitus  
Metsäteollisuus ry  
Miehikkälän kunta  
Mikkelin kaupunki  
Muhoksen kunta  
Multian kunta  
Muonion kunta  
Museovirasto  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta - Mörskom kommun  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Natur och Miljö r.f.  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksen kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Nykarleby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki  
Närpes stad - Närpiön kaupunki  
Oikeuskanslerinvirasto  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Oulaisten kaupunki  
Oulun kaupunki

Outokummun kaupunki  
Padajoen kunta  
Paimion kaupunki  
Paliskuntain yhdistys  
Paltamon kunta  
Pargas stad - Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersöre kommun - Pedersören kunta  
Pelkosenniemen kunta  
Pellon kunta  
Perhon kunta  
Pertunmaan kunta  
Petäjäveden kunta  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pihtiputaan kunta  
Pirkanmaan ELY-keskus  
Pirkanmaan liitto  
Pirkkalan kunta  
Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Karjalan ELY-keskus  
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto  
Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus  
Pohjois-Pohjanmaan liitto  
Pohjois-Savon ELY-keskus  
Pohjois-Savon liitto  
Pohjois-Suomen aluehallintovirasto  
Pohjois-Suomen hallinto-oikeus  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Pornaisten kunta  
Porvoon kaupunki - Borgå stad  
Posion kunta  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puolustusministeriö  
Puolustusvoimat  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta - Pyttis kommun  
Pyhäjoen kunta  
Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta  
Pyhärannan kunta  
Päijät-Hämeen liitto  
Pälkäneen kunta  
Pöytyän kunta



Raahen kaupunki  
Raision kaupunki  
Rajat Lapin kaivoksille ry  
Rajavartiolaitos  
Rakennusteollisuus ry  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Riihimäen kaupunki  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta  
Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta  
Saamelaiskäräjät  
Saarijärven kaupunki  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Sastamalan kaupunki  
Satakunnan ELY-keskus  
Satakuntaliitto  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta  
Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen kaupunki  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Simon kunta  
Sipoon kunta - Sibbo kommun  
Sisäministeriö  
SITRA  
Siuntion kunta - Sjundeå kommun  
SKOL ry  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Sotkamon kunta  
Sulkavan kunta  
Suomen Asianajajaliitto

Suomen Kiertovoima ry – KIVO  
Suomen Kuntaliitto ry  
Suomen Lakimiesliitto ry  
Suomen Latu ry  
Suomen Luonnonsuojeluliitto ry  
Suomen Malminjalostus Oy  
Suomen metsäkeskus  
Suomen Vesilaitosyhdistys ry  
Suomen Vesiyhdistys ry  
Suomen ympäristökeskus  
Suomen Ympäristöoikeustieteen Seura ry  
Suomen Yrittäjät ry  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Svenska lantbruksproducenternas centralför. SLC r.f.  
Sysmän kunta  
Säkylän kunta  
Taipalsaaren kunta  
Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Tammelan kunta  
Tampereen kaupunki  
Teknologiateollisuus ry  
Tervolan kunta  
Tervon kunta  
Teuvan kunta  
Ti. Kosken kunta  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki  
Tuomioistuinvirasto  
Turun hallinto-oikeus  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Turun yliopisto  
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes  
Tuulivoimayhdistys  
Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta  
Tyrnävän kunta  
Työ- ja elinkeinoministeriö  
Ulkomministeriö  
Ulvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uudenmaan ELY-keskus  
Uudenmaan liitto  
Uuraisten kunta  
Uusikaupunki  
Vaalan kunta

Vaasan hallinto-oikeus  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Valkeakosken kaupunki  
Valtimon kunta  
Valtioneuvoston kanslia  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen ELY-keskus  
Varsinais-Suomen liitto  
Vehmaan kunta  
Vesannon kunta  
Vesiensuojeluyhdistysten Keskusliitto ry  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta  
Vieremän kunta  
Vihdin kunta  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta  
Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
WWF Suomi  
Väestöpaneeli  
Väylävirasto  
Vörå kommun - Vöyrin kunta  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylöjärven kaupunki  
Ympäristönsuojeluviranhaltijat ry  
Ypäjän kunta  
YVA ry  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken kaupunki

## Lausunto

### Huomiot hallituksen esityksen yleisperusteluihin (esityksen luvut 1-5 ja 8-12)

#### Pykäläehdotukset ja niiden perustelut

*Laki eräiden ympäristöasioiden käsittelystä Lupa- ja valvontavirastossa*

1 luku Yleiset säännökset

2 luku Yhteyspisteviranomainen

3 luku Asioiden käsittely Lupa- ja valvontavirastossa

4 luku Eräiden lupamenettelyiden yhteensovittaminen

5 luku Yhteiskäsittely

6 luku Asioiden ratkaiseminen

7 luku Erinäiset säännökset

*Laki ympäristönsuojelulain muuttamisesta*

*Laki vesilain muuttamisesta*

*Laki luonnonsuojelulain muuttamisesta*

*Laki ympäristövaikutusten arvioinnista annetun lain muuttamisesta, VN  
asetusmuutosluonnos ympäristövaikutusten arvioinnista ja asetuserämuutoksen muistio*

*Muut lakiehdotukset*

**Muut kommentit**

Damski Juhani  
Ympäristöministeriö

Korpi Johanna  
Ympäristöministeriö