

Asia: VN/18003/2024

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi ympäristönsuojelulain muuttamisesta (lupamääräysten tarkistamismenettely)

Lausunnonantajan lausunto

Näkemyksenne ympäristönsuojelulakiin lisättäväksi ehdotettavasta lupamääräysten tarkistamismenettelystä (uusi 71 §)?

Vad är er åsikt om det förfarande för översyn av tillståndsvillkoren som enligt propositionen ska tas in i miljöskyddslagen (den nya 71 §)?

Esityksessä ehdotetaan palautettavaksi ympäristönsuojelulakiin 71 § lupamääräysten tarkistamisesta aiempaa rajatumpana. Säännös koskisi Lupa- ja valvontaviraston toimivaltaan kuuluvia toimintoja. Lupa- ja valvontavirasto voisi antaa ympäristöluvassa määräyksen uutta toimintaa tai toiminnan olennaista muutosta koskevien lupamääräysten tarkistamiseksi. Edellytyksenä olisi, että tarkistaminen olisi välttämätön toiminnassa käyttöön otettavan tekniikan uutuuden tai vaikutuksia koskevien tietojen epävarmuuden vuoksi.

Esityksen mukaan ”Lupa- ja valvontaviraston soveltaessa säännöstä se voisi huomioida, onko kyseisestä toiminnasta ollut hiljattain tai onko parhaillaan vireillä muu lupa-asia, jonka yhteydessä luvan muutostarpeet on voitu tai voidaan huomioida. Tällaisia menettelyjä ovat esimerkiksi ympäristönsuojelulain 29 §:n mukainen luvanvaraisen toiminnan olennainen muuttaminen. Näissä tapauksissa ei todennäköisesti olisi tarpeen erikseen vaatia toiminnanharjoittajaa hakemaan lupamääräysten tarkistamista uuden 71 §:n nojalla.” Kuitenkin jos lupaa muutetaan ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella, ehdotetun lain mukaan juuri sen yhteydessä voitaisiin määrätä selvitysvelvollisuudesta uuden 71 §:n perusteella. Esityksessä mainitaan myös uuden säännöksen nimenomaan täydentävän eräitä muita ympäristönsuojelulain ympäristölupamenettelyä koskevia säännöksiä.

Esityksen mukaan määräystä voitaisiin antaa perustellusta syystä, esimerkiksi toiminnasta aiheutuvien vaikutuksia koskevien tietojen epävarmuuden vuoksi. Soveltamiskynnystä ja soveltamisalan yhteyttä tältä osin muun muassa YSL 89 § 2 momenttiin ei ole tarkasteltu.

Esityksen 91 §:n mukaan direktiivilaitosta koskeva 71 §:n mukainen lupamääräysten tarkistamisen ajankohta voitaisiin siirtää ajoittumaan yhtä aikaa laitosta koskeviin BAT-päätelmiin liittyvän tarkistamisvelvoitteen kanssa. Perusteluista jää osin epäselväksi voidaanko samaan menettelyyn yhdistää myös YSL 54 §:n mukaisesta erityisestä selvityksestä annettava määräys. Perusteluista jää myös osin epäselväksi, tulisivatko 71 §:n muutokset voimaan erillisenä päätöksenä. ELY-keskus korostaa yhden yhtenäisen päätöksen tärkeyttä.

Muutos edistäisi toiminnanharjoittajien yhdenvertaista kohtelua, riskienhallintaa sekä ympäristönsuojelun korkean tason toteutumista. ELY-keskus katsoo, että lupamääräysten tarkistamisen menettely on tarpeellinen työkalu ympäristönsuojelun tason ylläpitämiseksi ja parantamiseksi. Menettely mahdollistaa lupamääräysten päivittämisen toiminnan aloittamisen jälkeen saatujen tietojen perusteella, mikä on erityisen tärkeää uusien teknologioiden ja toimintojen kohdalla, joiden ympäristövaikutuksia ei välttämättä voida ennakoida täysin lupahakemusvaiheessa.

ELY-keskus katsoo kuitenkin, että esitetty muutos tulee sovellettavaksi suhteellisen harvoin eikä varsinaisesti palvele siinä tilanteessa, kun ympäristöluvanvarainen toiminta on vuosien saatossa muuttunut pikkuhiljaa eikä käytännössä enää esimerkiksi toiminnan kuvauksen osalta vastaa enää toiminnan todellista luonnetta, mutta toiminta ei kuitenkaan ole siten ympäristönsuojelulaissa tarkoitetulla tavalla muuttunut, että lupaa sen vuoksi olisi tarkistettava.

Esityksen mukaan lupamääräysten tarkistamista koskeva määräys voitaisiin asettaa vasta 1.1.2027 tai sen jälkeen annettavassa olennaista muutosta koskevassa ympäristöluvassa. Kuitenkin ehdotettavaa 71 §:ää sovellettaisiin lain voimaan tullessa (1.1.2026) olemassa oleviin toimintoihin 1.1.2027 alkaen. ELY-keskus huomauttaa, ettei esitysluonnoksessa ole tarkennettu, miten ennen lain voimaantuloa vireillä olevat hankkeet suhtautuisivat lain voimaantuloon.

Näkemyksenne 88, 91 ja 125 §:ään ehdotettavista muutoksista?

Vad är åsikt om de ändringar som föreslås i 88, 91 och 125 §?

-

Näkemyksenne ympäristölupahakemuksesta pyydettäviä lausuntoja koskevan 42 §:n muutosehdotuksesta?

Vad är er åsikt om förslaget till ändring av 42 § om utlåtanden som begärs om ansökan om miljö tillstånd?

-

Näkemyksenne ympäristönsuojeluasetukseen ehdotettavista muutoksista?

Vad är er åsikt om de ändringar som föreslås i statsrådets förordning om miljöskydd?

-

**Voitte esittää tässä muut kommenttinne esitysluonnoksesta:
Här kan ni lämna övriga kommentarer om propositionsutkastet:**

-

Karvinen Anna
Keski-Suomen ELY