

Regeringens proposition till riksdagen med förslag till lag om ändring av miljöskyddslagen

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL

I denna proposition föreslås det att miljöskyddslagen ändras.

Enligt propositionen ska det till miljöskyddslagen fogas en bestämmelse om att Tillstånds- och tillsynsverket kan förena en gruvdrift och anrikningsverksamhet miljötillstånd med villkor om översyn av tillståndsvillkoren i fråga om ny verksamhet eller väsentlig ändring av verksamheten. Samtidigt föreslås det att vissa andra bestämmelser i lagen ska ändras till följd av bestämmelsen i fråga. Förslaget hänför sig till regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering, där det anges att regeringen ska utreda möjligheten att i tillståndsbestämmelserna återinföra villkor för granskning av tillstånd och på basis av utredningen göra behövliga ändringar i lagstiftningen.

I propositionen föreslås det dessutom att miljöskyddslagens bestämmelse om utlåtanden som begärs om ansökan om miljötillstånd ska ändras. Enligt förslaget ska utlåtande vid behov kunna begäras av hälsoskyddsmyndigheten i den kommun där verksamheten är placerad, medan den gällande lagen ålägger tillståndsmyndigheten att i samtliga fall begära ett sådant utlåtande. Förslaget hänför sig till regeringsprogrammet för statsminister Orpos regering, där ett av målen är fortsatt avveckling av normer inom kommunernas nuvarande verksamhetsfält.

Lagen avses träda i kraft 1.1.2027.

INNEHÅLL

PROPOSITIONENS HUVUDSAKLIGA INNEHÅLL	1
LAGFÖRSLAG	3
Lag om ändring av miljöskyddslagen	3
BILAGA	6
PARALLELLTEXT	6
Lag om ändring av miljöskyddslagen	6

Kläm

Med stöd av vad som anförts ovan föreläggs riksdagen följande lagförslag:

Lag

om ändring av miljöskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i miljöskyddslagen (527/2014) 42 § 1 och 4 mom., 88 § 1 mom. 3 punkten, 91 § 1 mom. och 125 §, av dem 88 § 1 mom. 3 punkten, 91 § 1 mom., 125 § och 198 1 mom. sådana de lyder i lag 423/2015, och
fogas till lagen en ny 71 § som följer:

42 §

Utlåtanden

Tillståndsmyndigheten ska begära utlåtande om ansökan av

- 1) de kommunala miljöförvaldigheter i de kommuner där den i ansökan avsedda verksamhetens miljökonsekvenser kan uppträda,
- 2) myndigheter som bevakar ett allmänt intresse i ärendet,
- 3) sametinget, om den i ansökan avsedda verksamhetens miljökonsekvenser kan uppträda på samernas hembygdsområde, och av skoltarnas byastämman, om miljökonsekvenserna kan uppträda på det skoltområde som avses i skollagen (253/1995),
- 4) andra med tanke på tillståndsprövningen behövliga aktörer.

Tillståndsmyndigheten kan även inhämta andra behövliga utredningar i saken. Tillståndsmyndigheten kan därtill vid behov begära utlåtande av hälsoskyddsmyndigheten i den kommun där verksamheten är placerad.

71 §

Villkor om översyn av tillståndsvillkor om ny verksamhet eller väsentlig ändring av verksamhet

Tillstands- och tillsynsverket kan i ett miljötillstånd av grundad anledning bestämma i ett miljötillstånd som gäller ny gruvdrift och anrikningsverksamhet eller väsentlig ändring av sådan verksamhet enligt 29 § som avses i tabell 1 punkt 7 underpunkt a i bilaga 1 och tabell 2 underpunkt 7 underpunkt a och b i bilaga 1 ska verksamhetsutövaren inom utsatt tid verksamheten ska ansöka om översyn av tillståndsvillkor som gäller utsläpp från verksamheten eller kontroll av verksamheten och dess konsekvenser. En förutsättning är att ett förordnande av vägande skäl behövs på grund av att den teknik som tas i bruk i verksamheten är ny eller på grund av osäkerhet om konsekvenserna av verksamheten.

I tillståndet ska det anges inom vilken tid den ansökan om översyn av tillståndsvillkoren som avses i 1 mom. ska göras och vilka utredningar som ska läggas fram i ansökan. Vid prövningen av en bestämmelse om översyn ska verksamhetens och dess utsläpps omfattning och betydelse samt deras konsekvenser beaktas. I samband med att ett föreläggande meddelas ska Tillstands- och tillsynsverket säkerställa att förutsättningarna för beviljande av tillstånd uppfylls i enlighet med 49 §.

Tillstånds- och tillsynsverket ska på basis av ett föreläggande enligt 1 mom. samt en ansökan och utredningar från verksamhetsutövaren se över tillståndsvillkoren, om det är nödvändigt för att precisera de skyldigheter som föreskrivs i denna lag eller med stöd av den. Justeringen kan gälla de tillståndsvillkor som nämns i 1 mom. Om tillståndsvillkoren inte behöver ses över, meddelar tillstånds- och tillsynsverket verksamhetsutövaren sitt beslut om detta.

På ansökan om översyn av tillståndsvillkoren tillämpas vad som i 39 § föreskrivs om tillståndsansökan. Vid behandlingen av ärendet iakttas 96 §.

88 §

När tillstånd upphör att gälla

Tillståndsmyndigheten kan besluta att ett tillstånd ska upphöra att gälla, om

3) ansökan om översyn av tillståndet eller tillståndsvillkoren inte har gjorts i enlighet med 71 § 2 mom. eller 80 § 3 mom.

91 §

Förlängning av tidsfrist

Om det av orsaker som inte beror på tillståndshavaren är förenat med avsevärda svårigheter för denna att inom den utsatta tiden iakttä ett villkor i ett miljötillstånd, eller om den tidsfrist som bestämts med stöd av 71 § behöver flyttas i syfte att samordna den med den tidpunkt för översyn av tillståndet som bestämts med stöd av 80 § 3 mom., och senareläggningen av att iakttä villkoret inte medför risk för betydande förorening av miljön, kan tillståndsmyndigheten på ansökan förlänga tidsfristen med högst tre år. Tillståndet ska ses över på behövligt sätt med anledning av förlängningen. Vid behandlingen av ärendet tillämpas 96 §.

125 §

Ersättningsbeslut i samband med tillståndsärenden

När tillståndsmyndigheten beviljar miljötillstånd ska den samtidigt, om inte något annat följer av 126 §, bestämma om ersättning för skador som verksamheten orsakar genom förorening av vattendrag. Då tillämpas inte 9 § i lagen om ersättning för miljöskador. Ersättningen ska bestämmas med beaktande av vad som i 87 § i denna lag föreskrivs om tillståndets tidsbundenhet och i 71 § om möjligheten att se över villkoren i ett tillstånd som har beviljats tills vidare.

198 §

Verkställbarhet av beslut

Tillståndspliktig verksamhet får inte inledas eller ändras förrän det tillståndsbeslut som tillåter verksamheten har vunnit laga kraft. Besvär som gäller ersättningar hindrar inte att verksamheten inleds. Besvär över ett föreläggande enligt 71 § om översyn av tillståndsvillkoren eller över att ett föreläggande enligt 71 § inte har meddelats i tillståndsbeslutet hindrar inte heller att verksamheten inleds.

Denna lag träder i kraft den 2027. Lagens 71 § tillämpas dock på verksamheter som finns när lagen träder i kraft först från och med den 1 2028.

Ett miljötillståndsärende som är anhängigt när denna lag träder i kraft och som har kungjorts, behandlas och avgörs i enlighet med de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.

Helsingfors den 20xx

Statsminister

Förnamn Efternamn

..minister Förnamn Efternamn

Lag

om ändring av miljöskyddslagen

I enlighet med riksdagens beslut
ändras i miljöskyddslagen (527/2014) 42 § 1 och 3 mom., 88 § 1 mom. 3 punkten, 91 § 1 mom. och 125 §, av dem 88 § 1 mom. 3 punkten, 91 § 1 mom. och 125 § sådana de lyder i lag 423/2015, och
fogas till lagen en ny 71 § som följer:

Gällande lydelse

42 §

Utlåtanden

Tillståndsmyndigheten ska begära utlåtande om ansökan av

1) de kommunala miljöförvaldigheter i de kommuner där den i ansökan avsedda verksamhetens miljökonsekvenser kan uppträda,

2) hälsoskyddsmyndigheten i den kommun där verksamheten är placerad,

3) myndigheter som bevakar ett allmänt intresse i ärendet,

4) sametinget, om den i ansökan avsedda verksamhetens miljökonsekvenser kan uppträda på samernas hembygdsområde, och av skoltarnas byastämman, om miljökonsekvenserna kan uppträda på det skoltområde som avses i skollagen (253/1995),

5) andra med tanke på tillståndsprövningen behövliga aktörer.

Tillståndsmyndigheten kan även inhämta andra behövliga utredningar i saken.

Föreslagen lydelse

42 §

Utlåtanden

Tillståndsmyndigheten ska begära utlåtande om ansökan av

1) de kommunala miljöförvaldigheter i de kommuner där den i ansökan avsedda verksamhetens miljökonsekvenser kan uppträda,

2) myndigheter som bevakar ett allmänt intresse i ärendet,

3) sametinget, om den i ansökan avsedda verksamhetens miljökonsekvenser kan uppträda på samernas hembygdsområde, och av skoltarnas byastämman, om miljökonsekvenserna kan uppträda på det skoltområde som avses i skollagen (253/1995),

4) andra med tanke på tillståndsprövningen behövliga aktörer.

Tillståndsmyndigheten kan även inhämta andra behövliga utredningar i saken. Tillståndsmyndigheten kan därtill vid behov begära utlåtande av hälsoskyddsmyndigheten i den kommun där verksamheten är placerad.

71 §

Villkor om översyn av tillståndsvillkor om ny verksamhet eller väsentlig ändring av verksamhet

Tillstånds- och tillsynsverket kan i ett miljö-tillstånd av grundad anledning bestämma i ett miljötillstånd som gäller ny gruvdrift och anrikningsverksamhet eller väsentlig ändring av sådan verksamhet enligt 29 § som avses i tabell 1 punkt 7 underpunkt a i bilaga 1 och tabell 2 underpunkt 7 underpunkt a och b i bilaga 1 ska verksamhetsutövaren inom utsatt tid verksamheten ska ansöka om översyn av tillståndsvillkor som gäller utsläpp från verksamheten eller kontroll av verksamheten och dess konsekvenser. En förutsättning är att ett förordnande av vägande skäl behövs på grund av att den teknik som tas i bruk i verksamheten är ny eller på grund av osäkerhet om konsekvenserna av verksamheten.

I tillståndet ska det anges inom vilken tid den ansökan om översyn av tillståndsvillkoren som avses i 1 mom. ska göras och vilka utredningar som ska läggas fram i ansökan. Vid prövningen av en bestämmelse om översyn ska verksamhetens och dess utsläpps omfattning och betydelse samt deras konsekvenser beaktas. I samband med att ett föreläggande meddelas ska Tillstånds- och tillsynsverket säkerställa att förutsättningarna för beviljande av tillstånd uppfylls i enlighet med 49 §.

Tillstånds- och tillsynsverket ska på basis av ett föreläggande enligt 1 mom. samt en ansökan och utredningar från verksamhetsutövaren se över tillståndsvillkoren, om det är nödvändigt för att precisera de skyldigheter som föreskrivs i denna lag eller med stöd av den. Justeringen kan gälla de tillståndsvillkor som nämns i 1 mom. Om tillståndsvillkoren inte behöver ses över, meddelar tillstånds- och tillsynsverket verksamhetsutövaren sitt beslut om detta.

På ansökan om översyn av tillståndsvillkoren tillämpas vad som i 39 § föreskrivs om tillståndsansökan. Vid behandlingen av ärendet iakttas 96 §.

Gällande lydelse

88 §

När tillstånd upphör att gälla

Tillståndsmyndigheten kan besluta att ett tillstånd ska upphöra att gälla, om

3) ansökan om översyn av tillståndet inte har gjorts i enlighet med 80 § 3 mom.

91 §

Förlängning av tidsfrist

Om det av orsaker som inte beror på tillståndshavaren är förenat med avsevärda svårigheter för denna att inom den utsatta tiden iaktta ett villkor i ett miljötillstånd och en senareläggning av att iaktta villkoret inte medför risk för betydande förorening av miljön, kan tillståndsmyndigheten på ansökan förlänga tidsfristen med högst tre år. Tillståndet ska ses över på behövt sätt med anledning av förlängningen. Vid behandlingen av ärendet tillämpas 96 §.

125 §

Ersättningsbeslut i samband med tillståndsärenden

När tillståndsmyndigheten beviljar miljötillstånd ska den samtidigt, om inte något annat följer av 126 §, bestämma om ersättning för skador som verksamheten orsakar genom förorening av vattendrag. Då tillämpas inte 9 § i lagen om ersättning för miljöskador. Ersättningen ska bestämmas med beaktande av vad

Föreslagen lydelse

88 §

När tillstånd upphör att gälla

Tillståndsmyndigheten kan besluta att ett tillstånd ska upphöra att gälla, om

3) ansökan om översyn av tillståndet *eller tillståndsvillkoren inte har gjorts i enlighet med 71 § 2 mom. eller 80 § 3 mom.*

91 §

Förlängning av tidsfrist

Om det av orsaker som inte beror på tillståndshavaren är förenat med avsevärda svårigheter för denna att inom den utsatta tiden iaktta ett villkor i ett miljötillstånd, *eller om den tidsfrist som bestämts med stöd av 71 § behöver flyttas i syfte att samordna den med den tidpunkt för översyn av tillståndet som bestämts med stöd av 80 § 3 mom.*, och senareläggningen av att iaktta villkoret inte medför risk för betydande förorening av miljön, kan tillståndsmyndigheten på ansökan förlänga tidsfristen med högst tre år. Tillståndet ska ses över på behövt sätt med anledning av förlängningen. Vid behandlingen av ärendet tillämpas 96 §.

125 §

Ersättningsbeslut i samband med tillståndsärenden

När tillståndsmyndigheten beviljar miljötillstånd ska den samtidigt, om inte något annat följer av 126 §, bestämma om ersättning för skador som verksamheten orsakar genom förorening av vattendrag. Då tillämpas inte 9 § i lagen om ersättning för miljöskador. Ersättningen ska bestämmas med beaktande av vad

Gällande lydelse

som i 87 § i denna lag föreskrivs om tillståndets tidsbundenhet.

198 §

Verkställbarhet av beslut

Tillståndspliktig verksamhet får inte inledas eller ändras förrän det tillståndsbeslut som tillåter verksamheten har vunnit laga kraft. Besvär som gäller ersättningar hindrar inte att verksamheten inleds.

Föreslagen lydelse

som i 87 § i denna lag föreskrivs om tillståndets tidsbundenhet *och i 71 § om möjligheten att se över villkoren i ett tillstånd som har beviljats tills vidare.*

198 §

Verkställbarhet av beslut

Tillståndspliktig verksamhet får inte inledas eller ändras förrän det tillståndsbeslut som tillåter verksamheten har vunnit laga kraft. Besvär som gäller ersättningar hindrar inte att verksamheten inleds. *Besvär över ett föreläggande enligt 71 § om översyn av tillståndsvillkoren eller över att ett föreläggande enligt 71 § inte har meddelats i tillståndsbeslutet hindrar inte heller att verksamheten inleds.*

Denna lag träder i kraft den 2027. Lagens 71 § tillämpas dock på verksamheter som finns när lagen träder i kraft först från och med den 1 2028.

Ett miljötillståndsärende som är anhängigt när denna lag träder i kraft och som har kunnat behandlas och avgöras i enlighet med de bestämmelser som gällde vid ikraftträdandet.
