

Asia: VN/7184/2019

Luonnos hallituksen esitykseksi yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyen taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä annettuun lakiin liittyvän säädöksen muuttamisesta

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Verohallinto kannattaa esitystä mutta pyytää ottamaan huomioon seuraavat näkökohdat.

Esityksen yleisissä tavoitteissa todetaan tavoitteena olevan EU:n valtiotukisääntelyn kumuloitumisen seuranta. Hallinnollisen taakan vähenemisen osalta todetaan, että jatkossa tukiviranomaisen ei ole välttämätöntä tiedustella tuen hakijalta viimeisen kolmen vuoden aikana myönnettyistä de minimis -tuista. Verohallinto huomauttaa tältä osin, että Verohallinnossa myönnetään valmisteverotuksessa de minimis -tukia. Esityksen mukaan näitä tietoja ei kuitenkaan tulla tallentamaan TEM:n asiakastietojärjestelmään eivätkä muut viranomaiset tule jatkossakaan niitä näkemään järjestelmästä.

Esityksen 7 a § olisi uusi ja siinä säädettäisiin yritystuista asiakastietojärjestelmään talletettavista tiedoista. Tallettamisvelvollisuus ei kuitenkaan koskisi mm. sellaisia verotukia, jotka eivät ole julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen alaisia. Myöntämistä koskevat tiedot olisi talletettava 14 vuorokauden kuluessa tuen myöntämisestä. Maksamista koskevat tiedot on talletettava maksamisvuotta seuraavan kalenterivuoden tammikuun loppuun mennessä. Verotukien maksamista koskevat tiedot on kuitenkin talletettava vuoden kuluessa veroilmoituksen jättöpäivästä.

Verohallinto huomauttaa tältä osin, että verotukien myöntämisessä on kaksi mekanismia: 1) joko veroilmoittamisen yhteydessä myönnetty tuki tai 2) palautushakemuksesta myönnetty tuki.

1. Valmisteverotuksen veroilmoitukset annetaan kalenterikuukausittain (12 veroilmoitusta / vuosi). Verotukia tarkastellaan kuitenkin vuositasolla. Vuosittaisen tuen määrä on selvillä vasta kun vuoden viimeinen veroilmoitus on annettu. Viimeistään tällöin on vasta selvillä, onko yrityksen tuet julkaisuvelvoitteen piirissä ja pitääkö tukitiedot tallentaa. Lisäksi sähköveron ollessa kyseessä, veroilmoituksilta ei käy ilmi tuen saaja, vaan vero-velvollisten on ilmoitettava tämä tieto Verohallinnolle vuosittain jälkikäteen erillisellä koonnilla (Laki sähkö- ja eräiden polttoaineiden valmisteverosta 1260/1996 26 b §). Tämä tarkoittaa, että Verohallinnolla ei ole veroilmoituskohtaisia tietoa kaikkien tukien osalta vaan ainoastaan vuositason tie-dot.

Verohallinnon näkemyksen mukaisesti ehdotettua pykälä tulisi ainakin valmisteverotukien osalta muuttaa muotoon: "Veroilmoittamisen yhteydessä myönnettävien verotukien maksamista koskevat tiedot on kuitenkin talletettava vuoden kuluessa kalenterivuoden viimeisen verokauden veroilmoituksen jättöpäivästä"

2. Valmisteverotuksessa verotukia myönnetään myös palautushakemusten kautta, johon ei liity veroilmoittamista. Näiden tietojen tallentamisesta ei ole esitetty säädettäväksi mitään. Kyseisiä päätöksiä tehdään vuosittain arviolta 200-300 kappaletta ja niitä tehdään pitkin vuotta.

Verohallinnon hallinnollisen taakan vähentämiseksi on Komission kanssa sovittu erikseen, että tukipäätöksillä myönnettävien tukien päätöspäivämäärä on aina vuoden viimeinen päivä. Tallennuspäivä on vuosi tästä päivästä eteenpäin. Verohallinnon näkemyksen menettelyn tulisi olla myös jatkossa vastaava.

Tallennettujen tietojen korjaaminen

Valmisteverotuksessa myönnettyjen verotukien määrä saattaa muuttua jälkikäteen esimerkiksi verotarkastuksessa tehtyjen havaintojen seurauksena (kuluva vuosi + kolme edellistä vuotta). Lausunnolla olevassa esityksessä ei oteta kantaa mahdollisiin tietojen korjaamista koskeviin toimenpiteisiin kuten esimerkiksi korjaamisen määräaikaan. Tallennettujen tietojen korjaamisen vaikutus olisi hyvä arvioida esityksen jatkokäsittelyssä.

Vaikutukset Verohallinnon toimintaan

Esityksellä ei ole merkittäviä vaikutuksia Verohallinnon toimintaan, jos edellä esitetyt huomiot otetaan esityksen jatkokäsittelyssä huomioon. Tämä tarkoittaa, että Verohallinto tallentaisi tukitiedot samalla aikataululla kuin nykyisin.

Jos nykyiseen tallennusmenettelyyn tulee sellaisia muutoksia, jotka edellyttävät tiheämpää tietojen tallentamista (eli jos tiedot tarvittaisiin veroilmoituskohtaisesti kuukausittain), tulee sähköverolakia muuttaa ja verovelvolliset velvoittaa ilmoittamaan sähkönveron tuensaajat veroilmoitusten kanssa saman aikaisesti, eli kuukausitasolla. Tämä edellyttäisi henkilöstöresursseja ja järjestelmäkehittämistä sekä Verohallinnossa että verovelvollisilla ja lisäksi hallinnollista taakkaa sekä asiakkailta että Verohallinnossa.

Yhteenvedona voidaan todeta, että verotukien osalta tietoja pitäisi käsitellä vuositasolla jatkossakin. Tämä edellyttäisi esityksen sanamuodon muuttamista siten, ettei tallennuksen määräajan laskemista aloiteta jo vuoden ensimmäisen veroilmoituksen jättöpäivästä.

Konow von Taito
Verohallinto