

**YRITYSTUKIEN YHTEISTÄ TIETOVARANTOA VALMISTELEVA  
TYÖRYHMÄ**

**LOPPURAPORTTI**

**31.10.2019**

**TEM/2133/00.04.01/2018  
TEM094:00/2018**



Työ- ja elinkeinoministeriölle

Työ- ja elinkeinoministeriö asetti 17.12.2018 työryhmän valmistelemaan yritystukien (EU valtiontukisäännöt täyttävät tuet taloudelliseen toimintaan) yhteistä tietovarantoa koskevia säännöksiä ja toteutussuunnitelmaa (asettamiskirje liitteenä). Työryhmän toimikausi oli 17.12.2018 –30.4.2019 ja sitä jatkettiin 31.10.2019 asti. Työryhmän tavoitteena oli tiedolla johtamisen parantaminen.

Työryhmän loppuraportti sisältää luonnoksen hallituksen esitykseksi lain yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän muuttamisesta sekä seuraavat liitteet: Liite 1 Tukia koskeva lainsäädäntö tallettamisvelvollisuuden ja tietojen julkisuuden osalta; Liite 2 Tietokannat tai tietojärjestelmät ml. alustava arvio tietosiirrosta aiheutuvista kustannuksista sekä mm. tietoturva-asiat; Liite 3 Tietosisällön kuvaus ja; Liite 4 Työryhmän asettamiskirje 17.12.2018 ja päätös toimikauden jatkamisesta 24.4.2019.

Työryhmä rajasi työnsä ulkopuolelle maa- ja metsätalouden alkutuotannon ja kalatalouden lainsäädännön johdonmukaisuussyistä. Niihin kuuluvia sosiaali- ja terveysministeriön maatalousyrittäjien, turkistuottajien ja poronhoitajien lomituspalveluita kokonaisuudessaan on tarkoitus tarkastella myöhemmin eri hankkeen yhteydessä. Valtiovarainministeriön alle 500 000 euron suuruisia myönnettyjä saajakohtaisia verotukitietoja voitaisiin mahdollisesti myös tarkastella myöhemmin eri hankkeen yhteydessä. Valtiosihteereiden muodostama yritystukityöryhmä (TEM/1175/00.04.01/2019, 9.8.2019) suositti loppuraportissaan (Yritystukien vähentämistyöryhmän loppuraportti 16.9.2019), että tuensaajien tiedonantovelvoitetta yritystukiin liittyen lisätään silloin, kun puutteellisten tietojen katsotaan vaikeuttavan tukien vaikuttavuuden ja vaikutusten arviointia.

Työ- ja elinkeinoministeriö on käynnistänyt esiselvityksen tukitietojen tallettamisesta yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään tarvittavista teknisistä muutoksista ja niiden kustannusvaikutuksista. Loppuraportin liite 2 sisältää tietoja toteutuneista kustannusvaikutuksista muutamien virastojen osalta. Työ- ja elinkeinoministeriön on tarkoitus käynnistää toteutusvaiheesta erillinen projekti vuonna 2020, johon kutsutaan mukaan tukiviranomaiset. Noin 20 tukiohjelman (yhteensä noin 60 kpl) myöntöpäätökset tehdään pääasiassa ministeriöissä manuaalisesti. Näiden osalta on tarkoitus toteuttaa väliaikainen syöttöikkuna yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään. Se toimisi vähintään siihen asti, kunnes valtiovarainministeriön valtionavustusten digitalisointihanke on sähköistännyt myöntämisprosessin (aikaisintaan vuonna 2021).

Uusi julkisen hallinnon tiedonhallintalaki tulee voimaan 1.1.2020 (HE 284/2018). Lain säädökset koskien tietojen luovuttamista teknisen rajapinnan avulla viranomaisten välillä 22 § sekä tietoaineistojen luovuttamisen teknisen rajapinnan avulla muille kuin viranomaisille 24 § on otettu huomioon loppuraportissa. Lain 30 § sisältää eräitä siirtymäsäännöksiä. Edellä mainitut lainkohdat eivät ole ristiriidassa loppuraportin kanssa. Lain 8 § mukaan toimialasta vastaavan ministeriön on laadittava 5 § 3 momentin mukainen arviointi, kun valmisteltavat säännökset vaikuttavat tietoaineistoihin ja tietojärjestelmiin. Lisäksi ministeriön on arvioitava säännösten vaikutukset asiakirjojen julkisuuteen ja salassapitoon. Ministeriön arviointi toimitetaan valtion tiedonhallintayksikköön, joka antaa arvioinnin tiedonhallintaan vaikuttavista

muutoksista ml. taloudelliset vaikutukset. Arviointi täydennetään hallituksen esitykseen työ- ja elinkeinoministeriössä sen jälkeen, kun valtiovarainministeriön työryhmä on päättänyt arviointikehikosta (loppuvuosi 2019) ja valtion tiedonhallintayksikkö on arvioinut vaikutukset.

Pitkän aikavälin kehittämissuunnitelmien mukaan on, että yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmä olisi mahdollista laajentaa yritystukien kansalliseksi de minimis – tukirekisteriksi, jolloin tukikumulaation seuranta voitaisiin toteuttaa kaikkien tuen myöntäjien toimesta. Tämä edellyttäisi, että myös kunnat, maakunnat ja yksityiset toimijat (kuten kuntien elinkeinoyhtiöt) veloitettaisiin tallettamaan tuen myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään tuen suuruudesta riippumatta. Mikäli rekisteri sisältäisi vain edellä mainittujen tahojen myöntämät yli 500 000 euron suuruiset valtiontuet, se riittäisi korvaamaan julkaisu- ja avoimuusveloitteen mukaisen tietojen ilmoittamisen Euroopan komissiolle. Jatkossa voidaan harvinaisemmin myös tietojen yhteiskäyttöä laajemmin koskemaan 7 § mukaisia tietoja.

Työryhmä kuuli työryhmän ulkopuolelta seuraavia asiantuntijoita: hankejohtaja Tuula Lybeck ja projektipäällikkö Merja Irla valtiovarainministeriöstä.

Työryhmä luovuttaa loppuraportin työ- ja elinkeinoministeriölle ja pyytää työ- ja elinkeinoministeriötä ottamaan jatkovalmistelussa huomioon, että selvitetään ehdotetun yrityspalvelukäsitteen laajentamisen vaikutus myös nyt voimassa olevaan sääntelyyn sekä tietojen asiakastietojärjestelmään tallettämisen suhde tietojen luovuttamiseen järjestelmästä ja tähän liittyen salassapitosääntelyn tarve. Lisäksi ympäristöministeriö selvittää myöhemmin, miltä osin asuntorakentamista varten myönnettävien takausten tiedot ovat salassa pidettäviä.

Ministeriöt vastaavat työryhmän loppuraportin tiedottamisesta omalla hallinnonalallaan tarpeen mukaan.

Helsingissä 31.10.2019



Puheenjohtaja  
johtaja Olli Koski, työ- ja elinkeinoministeriö




Varapuheenjohtaja  
neuvotteleva virkamies Päivi Tommila, työ- ja elinkeinoministeriö

Jäsenet   
lainsäädäntöneuvos Eeva Attila, Oikeusministeriö

IT-arkkitehti Arja Nyrhinen, KEHA-keskus 

kehitysjohtaja Harri Eskola, Innovaatorahoituskeskus Business Finland 

tilastopäällikkö Tiina Herttuainen, Tilastokeskus 

neuvotteleva virkamies Krista Sinisalo, valtiovarainministeriö 

johtava asiantuntija Juuso Kalliokoski, maa- ja metsätalousministeriö 

ylitarkastaja Tatu Giordani, liikenne- ja viestintäministeriö 

erityisasiantuntija Raili Venäläinen, ympäristöministeriö 

neuvotteleva virkamies Kalle Tervo, sosiaali- ja terveysministeriö 

kaupallinen neuvos Mary-Anne Nojonen, ulkoministeriö 

neuvotteleva virkamies Sini Korpela, Valtioneuvoston kanslia 

lainsäädäntöneuvos Niklas Vainio, oikeusministeriö 

erityisasiantuntija Tanja Müller, työ- ja elinkeinoministeriö 

vanhempi hallitussihteen Kirsi Hyttinen, työ- ja elinkeinoministeriö 

Sihteerit   
neuvotteleva virkamies Anne Rothovius, työ- ja elinkeinoministeriö

Tekninen sihteeri   
suunnittelija Marja-Liisa Valo, työ- ja elinkeinoministeriö



31.10.2019

## Hallituksen esitys eduskunnalle laeiksi yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetun lain ja taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain muuttamisesta

Loppuraportti 31.10.2019

### ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annettua lakia. Esityksen tavoitteena on tiedolla johtamisen parantaminen siten, että laajennetaan yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmää valtion myöntämien yritystukien tiedoilla. Laissa veloitettaisiin valtion viranomaiset ja niiden puolesta tukea myöntävät yhteisöt ja säätiöt tallettamaan tiedot myöntämistään ja maksamistaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan soveltamisalaan kuuluvista valtiontuista (myöhemmin myös yritystuet) yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään. Velvoite ei koske maa- ja metsätalouden alkutuotantoa ja kalataloutta. Laissa säädettäisiin myös tukiviranomaisen oikeudesta luovuttaa yritystukitietoja toiselle tukiviranomaiselle salassapitosäännösten estämättä. Työ- ja elinkeinoministeriö veloitettaisiin luovuttamaan yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään talletetun julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen alaisen tuen myöntämistä koskevat tiedot Euroopan komissiolle julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen täyttämiseksi. Lisäksi tietoja saa luovuttaa Tilastokeskukselle tilastojen laatimiseksi.

Taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annettuun lakiin (429/2016) lisättäisiin informatiivinen viittaus kyseisen lain 2 § 3 kohdassa tarkoitetun tukiviranomaisen velvollisuudesta tallettaa Euroopan unionin sopimukset (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan mukaisten valtiontukien tiedot yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 2021

## Sisällys

|   |    |
|---|----|
| PERUSTELUT .....  | 3  |
| 1 Asian tausta ja valmistelu.....   | 3  |
| 1.1 Tausta .....  | 3  |
| 1.2 Valmistelu .....  | 3  |
| 2 Nykytila ja sen arviointi .....   | 4  |
| 2.1 . Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmä .....  | 4  |
| 2.2 Julkaisu ja avoimuusvelvoite.....   | 5  |
| 2.3 Yritystukitilasto .....   | 7  |
| 3 Tavoitteet.....   | 8  |
| 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset.....   | 8  |
| 4.1 Keskeiset ehdotukset .....  | 8  |
| 4.2 Pääasialliset vaikutukset.....  | 9  |
| 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot.....  | 11 |
| 5.1 Vaihtoehdot ja niiden vaikutukset.....  | 11 |
| 5.2 Ulkomaiden lainsäädäntö ja muut ulkomailla käytetyt keinot .....                            | 12 |
| 6 Lausuntopalaute.....  | 13 |
| 7 Säännöskohtaiset perustelut .....   | 13 |
| 8 Voimaantulo .....   | 20 |
| 9 Toimeenpano ja seuranta.....  | 20 |
| 10 Suhde muihin esityksiin .....  | 20 |
| 10.1 Esityksen riippuvuus muista esityksistä .....  | 20 |
| 10.2 Suhde talousarvioesitykseen.....   | 20 |
| 11 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys.....  | 20 |
| Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset: ..... | 20 |
| LAKIEHDOTUKSET .....  | 21 |
| LIITTEET.....   | 21 |
| Rinnakkaistekstit .....   | 22 |
| 13§ .....   | 25 |



## PERUSTELUT

### 1 Asian tausta ja valmistelu

#### 1.1 Tausta

Virkamiesselvitys yritystuista ja niiden vaikutuksista (TEM Raportteja 22/2017) suositteli muun muassa yritystukien vaikuttavuuden arvioinnin ja tutkimustulosten hyödyntämisen kehittämistä ja riittävien resurssien varaamista tukien arviointiin. Koska aineiston saatavuus on keskeinen edellytys vaikuttavuustutkimuksille, raportissa esitettiin selvitettäväksi Tilastokeskuksen yritystukitietokannan laajentamismahdollisuuksia koskemaan myös muita kuin tiettyjä työ- ja elinkeinoministeriön, Finnvera Oyj:n, Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin sekä maa- ja metsätalousministeriön tukia. Eri hallinnonalojen edustajista muodostettu yritystukineuvottelukunta on tehnyt vuonna 2017 esityksen avoimen datan lisäämiseksi yritystuista ja synergioiden selvittämiseksi työ- ja elinkeinoministeriön yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän ja Tilastokeskuksen yritystukitilaston välillä. Yritystukineuvottelukunnan mukaan samassa yhteydessä olisi tarkoituksenmukaista toteuttaa myös keskitetty julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen mukainen raportointi Euroopan komissiolle. Edellisellä hallituskaudella niin sanottu kilpailukyvyyn aliministeriryhmä linjasi, että yritystukien seuranta ja rekisteröintiä kehitetään sekä Tilastokeskuksen yritystukitilastoa laajennetaan. Työ- ja elinkeinoministeriön omistama Yrityspalvelujen asiakastietovaranto on ollut koko ajan lähtökohtana keskitetylle tietovarannolle, koska sinne on jo keskitetty tietoja kansallisesti ja alueellisesti myönnettyistä erimuotoisista tuista ja yritysrahoituksesta.

Hallitusohjelman (kohta 4.5 Maailman paras julkinen hallinto) mukaan hallitus syventää tietopolitiikan johtamista. Julkisen tiedon avoimuudesta tehdään koko tietopolitiikan kantava periaate. Hallitus edistää avoimen lähdekoodin ensisijaisuutta julkisissa tietojärjestelmissä ja niiden hankinnoissa. Hallitus säätää lailla velvoitteen edellyttää avoimia rajapintoja julkisia tietojärjestelmiä hankittaessa, ellei painavasta syystä muuta johdu. Hallitus jatkaa määrätietoista julkisten tietovarantojen avaamista ja laatii niille hyödyntämistä helpottavat sitovat laatukriteerit.

Uusi tiedonhallintalaki (HE 284/2018, voimaan 1.1.2020) edellyttää, että tietoja kysytään asiakkaalta vain yhden kerran. Viranomaisten tietojärjestelmien välillä tulee olla avoimet rajapinnat. Laissa säädetään viranomaisten tietojärjestelmien välillä tapahtuvasta tietojen luovuttamisesta sähköisesti. Sääntelyllä tehostetaan viranomaisten tiedonhallintaa, jotta viranomaiset voivat tarjota hallinnon asiakkaalle palveluitansa hyvää hallintoa noudattaen laadukkaasti ja hoitaa tehtävänsä tuloksellisesti. Lain tarkoituksena on edistää myös tietojärjestelmien ja tietovarantojen yhteentoimivuutta.

#### 1.2 Valmistelu

Esitys on valmisteltu työ- ja elinkeinoministeriössä virkatyönä. Esitys perustuu työ- ja elinkeinoministeriön 17.12.2018 asettaman (TEM/2133/00.04.01/2018) (TEM094:00/2018) eri hallinnonalojen, valtioneuvoston kanslian, Tilastokeskuksen, Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämis- ja hallintokeskuksen (myöhemmin KEHA-keskus) edustajista koostuvan työryhmän loppuraporttiin. Työryhmän aineisto on saatavilla työ- ja elinkeinoministeriön hankeikkunassa osoitteessa xxx.

Lausuntoja pyydettiin xxx tahoilta. Tiedot lausuntoasiakirjoista on saatavilla työ- ja elinkeinoministeriön hankeikkunassa osoitteessa xxx.

## 2 Nykytila ja sen arviointi

### 2.1 . Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmä

Yritystuista ei ole yhteistä rekisteriä. Aineiston saatavuus on keskeinen edellytys korkealaatuisille vaikuttavuustutkimuksille. Nykyisin yritystutkimuksia koskevia laajoja tietopyyntöjä osoitetaan muun muassa työ- ja elinkeinoministeriölle. Eduskunta on pyytänyt tietoja tukien kehityksestä.

Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetussa laissa (293/2017) säädetään työ- ja elinkeinoministeriön yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä, siihen kuuluvista yrityspalvelujen asiakastietovarannosta ja asiakkuudenhallintajärjestelmästä sekä asiakastietojen ja henkilötietojen käsittelystä. Laki sisältää säädökset asiakastietojärjestelmän käyttötarkoituksesta, sen teknisestä ylläpitäjästä ja rekisterinpitäjästä, tallennettavista tiedoista, tietojen laadusta, tietojen poistamisesta ja luovuttamisesta sekä asiakastietojen ja henkilötietojen käsittelystä.

Asiakastietojärjestelmään sovelletaan viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettua lakia (621/1999) jollei laissa toisin säädetä. Valtion erityisrahoitusyhtiöstä annetun lain (443/1998) 5 § ja 6 § sisältävät säännökset tietojen julkisuudesta. Henkilötietojen käsittelystä säädetään luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta annetussa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2016/679 (yleinen tietosuojasetus), jäljempänä tietosuojasetus, ja tietosuojalaissa (1050/2018). Tietojen saannista ja luovuttamisesta rakennerahasto-ohjelmassa säädetään alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain (8/2014) 28 §:ssä.

Yritys on määritelty yritys- ja yhteisötietolain (244/2001) mukaisesti tarkoittamaan yritys- ja yhteisötietojärjestelmään rekisteröityä yritystä ja yhteisöä sekä sitä vastaavaa ulkomaista yritystä ja yhteisöä. Määritelmä perustuu elinkeinonharjoittamiseen, mikä viittaa voitontavoitteluun. Määritelmä on hieman suppeampi kuin yrityksen määritelmä EU:n kilpailuoikeuden alalla, missä yrityksellä tarkoitetaan kaikkia niitä toimijoita, jotka toimivat markkinoilla Taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain (429/2016) sisältämä määritelmä yrityksestä vastaa EU:n kilpailuoikeuden määritelmää. Käytännössä EU-kilpailuoikeuden määritelmä sisältää myös henkilöitä, joita ovat esimerkiksi starttirahan saajat. Yritys –määritelmän olisi tarkoituksenmukaista olla yhtenäinen samaa asiaa koskevissa säännöksissä.

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan mukaan jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. EU:n valtiontukisääntöjä sovelletaan, jos kaikki neljä valtiontuen tunnusmerkkiä täyttyvät. Tuen tulee olla myönnetty julkisista varoista, tuen pitää olla valikoiva, tuen pitää vääristää tai uhata vääristää kilpailua ja tuen pitää vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan.

SEUT –sopimuksessa ei ole määritelty yrityksen käsitettä, vaan käsitteen sisältö on täsmentynyt oikeuskäytännössä taloudellisen toiminnan kautta. Taloudellista toimintaa on kaikki toiminta, jossa tavaroita tai palveluita tarjotaan markkinoilla. Euroopan unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan yrityksiä ovat kaikki taloudellista toimintaa harjoittavat yksiköt riippumatta niiden oikeudellisesta muodosta, rahoitustavasta tai taloudellisen voiton tavoitteesta. Valtiontukisääntelyn kannalta ei ole merkitystä sillä, onko kyseessä yksityinen vai julkisomisteinen yritys. Yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvillä palveluilla (SGEI-palvelut = services of general economic interest) tarkoitetaan yleishyödyllisiä palveluja, joiden saatavuuden turvaaminen katsotaan yhteiskunnallisesti niin tärkeäksi, että viranomaisen voi asettaa palveluntuottajalle julkisen palvelun velvoitteen. Tällöin yrityksen on tarjottava viranomaisen ennalta määrittelemää palvelua julkisista varoista suoritettua korvausta vastaan.

Laissa tarkoitetaan yrityspalvelulla valtion, kunnan, valtion erityisrahoitusyhtiön, Business Finland Oy:n ja alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain 2 §:n 13 kohdassa tarkoitetun välittävän toimielimen tarjoamaa, myöntämää ja niiden varoista maksettavaa tukea, rahoitusta sekä kehittämis- ja neuvontapalvelua sekä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa (916/2012) tarkoitettua julkista työvoima- ja yrityspalvelua.

Asiakastietojärjestelmän käyttötarkoituksena on edistää asiakastietojen yhteiskäyttöä julkishallinnossa, parantaa yrityspalvelujen suuntaamista ja yritysten arviointia niille myönnettäviä yrityspalveluja harkittaessa sekä tehostaa myönnettyjen tukien valvontaa. Työ- ja elinkeinoministeriö vastaa teknisenä ylläpitäjänä asiakastietojärjestelmän yleisestä toiminnasta sekä teknisestä käyttöyhteydestä tietojen tallettamista, yhdistämistä, luovuttamista ja muuta käsittelyä varten. Tekninen ylläpitäjä vastaa tietojärjestelmän käytettävyydestä sekä siihen sisältyvien tietojen eheydestä, suojaamisesta ja säilyttämisestä. Teknisellä ylläpitäjällä ei ole oikeutta määrätä tietojärjestelmään talletetuista tiedoista eikä luovuttaa niitä, ellei laissa toisin säädetä. Asiakastietojärjestelmään tietoja tallettavat 4 §:n 1 momentissa tarkoitetut tahot toimivat talletetun tiedon rekisterinpitäjinä omien tietojensa osalta sekä päättävät tietojen luovuttamisesta asiakastietojärjestelmän kautta. Asiakastietojärjestelmään tietoja tallettanut taho vastaa tietojen oikeellisuudesta ja ajantasaisuudesta.

Useat keskeisistä tietojen käyttäjistä ovat tällä hetkellä työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalla, mutta tavoitteena on, että se loisi jatkossa laajemman pohjan yhteiskäytölle. Se kokoaa eri toimijoiden yhteiset asiakas- ja tapahtumatiedot yhteen tietovarantoon, samalla yhdistäen asiakastyössä tarvittavia ulkoisia tietolähteitä. Asiakastietovarantoa ei käytetä suoraan käyttöliittymän kautta, vaan tietoja käytetään toimintokohtaisten liityntöjen avulla kuten esimerkiksi Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin, erityisrahoitusyhtiö Finnvera Oyj:n ja Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten ja Turvallisuus- ja kemikaaliviraston yhteisen yrityspalveluasiakkaiden asiakkuuudenhallintajärjestelmän CRM:n (Customer Relation Management) avulla.

Niin sanottu vähämerkityksinen tuki eli de minimis –tuki edellyttää tukikumulaation seuranta. EU:n yleisen de minimis -asetuksen (asetus (EU) N:o 1407/2013) mukaan yhdelle yritykselle kolmen verovuoden aikana myönnettävän de minimis -tuen enimmäismäärä on 200 000 euroa. Tällä hetkellä kukin tukiviranomainen kysyy tuen hakijoilta, ovatko he saaneet de minimis –tukea viimeisen kolmen verovuoden aikana. Tieto tuen saannista ei välity tukiviranomaisten välillä. Nykyisin tukiviranomainen kysyy tuen hakijalta tukikumulaation toteutumista, mikä lisää yritysten hallinnollista taakkaa.

Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmä on työ- ja elinkeinoministeriön tietojärjestelmä, johon yrityspalveluja tarjoavat viranomaiset, valtion erityisrahoitusyhtiö, Business Finland Oy ja alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain 2 §:n 13 kohdassa tarkoitetut välittävät toimielimet tallettavat asiakastietoja yhteistä käyttöä varten. Nykyisillä toimijoilla ei ole laissa asetettua veloitetta tallettaa tietoja järjestelmään. Yrityspalvelujen asiakastietovarannon nykyisiä käyttäjiä ovat työ- ja elinkeinoministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, ulkoministeriö, ulkomaan edustukseen kuuluvat edustustot, Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, työ- ja elinkeinotoimistot, Innovaatorahoituskeskus Business Finland (entinen Innovaatorahoituskeskus Tekes ja Finpro Oy), Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes, valtion erityisrahoitusyhtiö Finnvera Oyj ja Ruokavirasto. Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän hallintamallissa kuvataan järjestelmän yhteiset käyttöehdot sekä ohjaus- ja rahoitusmalli. Hallintamallin mukaan järjestelmän käyttäjien kanssa laaditaan sopimus. Nykyiset käyttäjät ovat yhteisrekisterinpitäjiä ja uusista käyttäjistä tulee myös rekisterinpitäjiä.

Tietoja saa salassapitosäännösten ja muiden tietojen käyttöä koskevien säännösten estämättä luovuttaa turvallisuusselvityslain mukaisia tehtäviä varten toimivaltaisille viranomaisille.

## 2.2 Julkaisu ja avoimuusveloite

Eräiden valtion tukea koskevien Euroopan unionin säännösten soveltamisesta annetun lain (300/2001) 2 §:n mukaan sen estämättä, mitä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetussa laissa tai muussa laissa säädetään salassapidosta, on työ- ja elinkeinoministeriöllä oikeus saada asianomaisilta tahoilta ne tiedot, jotka ovat

välttämättömiä Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 93 artiklan soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä annetussa neuvoston asetuksessa (EY) N:o 659/1999 säädetyn tiedonantovelvollisuuden täyttämiseksi. Ministeriö välittää tiedot edelleen Euroopan komissiolle. Kyseisen lain 2 §:n 2 momentin mukaan tuen ilmoitusmenettelyn ja muun tiedonantovelvollisuuden kansallisesta järjestämisestä annetaan tarvittaessa tarkemmat säännökset valtioneuvoston asetuksella.

Lain 2 a §:ssä säädetään tukitietojen julkaisu- ja avoimuusvelvoitteesta. Sen mukaan tukea myöntävän valtion, kunnan, kuntayhtymän, muun julkisyhteisön tai julkisoikeudellisen laitoksen, yhtiön, säätiön, yhdistyksen tai valtion erityisrahoitusyhtiön velvollisuudesta ilmoittaa yksittäistä valtiontukea koskevat tiedot julkaisutaviksi säädetään Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 92 ja 93 artiklan soveltamisesta tiettyihin valtion monialaisen tuen muotoihin annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 994/98 1 artiklan ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta tiettyihin valtion monialaisen tuen muotoihin annetun neuvoston asetuksen (EU) 2015/1588 1 artiklan perusteella annetuissa komission ryhmäpoikkeusasetuksissa. Jos yksittäisen valtiontuen myöntäminen perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisessa ilmoitusmenettelyssä tehtyyn komission päätökseen, noudatetaan kyseisessä päätöksessä mainittuja julkaisu- ja avoimuusvelvoitteita. EU valtiontukikriteerit täyttävistä tuista on lähtökohtaisesti julkaistava kokonaistason tiedot sekä saajakohtaiset tiedot kaikille avoimella verkkosivustolla, jos saajakohtaisen myönnetyn tuen määrä on yli 500 000 euroa.

Komissio on valmistellut jäsenmaiden käyttöön yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 9 artiklan 1 c -kohdan ja muiden valtiontukisääntöjen vastaavien säännösten edellyttämän valtiontukitietojen julkaisuvelvollisuuden vaatimukset täyttävän sähköisen avoimuustietojärjestelmän (Valtiontukien avoimuusmoduuli). Komission tietojärjestelmän hyödyntäminen on jäsenvaltioille vapaaehtoista ja jäsenvaltio voi hyödyntää myös omaa tietojärjestelmäänsä. Suomi hyödyntää toistaiseksi komission tarjoamaa keskitettyä avoimuustietojärjestelmää. Käytännössä jäsenvaltioiden tukiviranomaisten täytyy itsenäisesti huolehtia siitä, että ryhmäpoikkeusasetusten mukaiset ja vastaavat muihin valtiontukisääntöihin perustuvat julkaistavat tiedot syötetään joko manuaalisesti tai kansallisen tietojärjestelmän ja automaattisen rajapinnan kautta komission tietojärjestelmään julkaisua varten. Jäsenvaltion viranomaisten ilmoittamat tiedot varastoituvat komission tietojärjestelmän tietokantaan ja julkaistaan sieltä automaattisesti komission ylläpitämällä jäsenvaltiokohtaisella valtiontukien verkkosivustolla tavalla, joka on helposti kaikkien saatavilla. Tiedot ilmoitetaan järjestelmään ja julkaistaan jäsenvaltion virallisella kielellä, mutta tiedot ovat saatavissa myös automaattisen käännöksen jälkeen muiden jäsenvaltioiden kielillä.

Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan valtiontukia koskevat tiedot julkaistaan samassa avoimuustietojärjestelmässä kuin muut valtiontuet. Jäsenmaan viranomaiset voivat käyttää tietoja syöttäessään tarvittaessa tukea saavasta yrityksestä useita eri kansallisia tunnisteita, joten esimerkiksi maatalouden tuissa voidaan käyttää sekä yritys- ja yhteisötunnusta (Y-tunnusta) että tilatunnusta.

Suomessa ei ole kansallista rekisteriä, joka kokoaisi tukien myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot. Jokaisella tukiviranomaisella on nykyisin velvollisuus toimittaa itse tiedot komissiolle, jos tukitoimenpide kuuluu EU:n valtiontukisääntelyn mukaisten julkaisu- ja avoimuusvelvoitteiden piiriin. Jos Suomessa olisi käytössä EU:n valtiontukisääntelyn mukaisten julkaisu- ja avoimuusvelvoitteiden näkökulmasta kansallinen kattava valtiontukirekisteri, julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen mukaisia tietoja ei tarvitsisi ilmoittaa komission ylläpitämään avoimuustietojärjestelmään. Tämä edellyttäisi, että kansallisessa tukirekisterissä olisi myös kuntien, maakunnan liittojen ja yksityisten (esimerkiksi kuntien kehitysyritykset) myöntämät yli 500 000 euron suuruiset Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukaiset valtiontuet.

Työ- ja elinkeinoministeriö toimii kansallisena järjestelmävastaavana komission avoimuustietojärjestelmässä ja neuvoo tukiviranomaisia tarvittaessa järjestelmän käyttöön liittyvissä kysymyksissä. Työ- ja elinkeinoministeriön toimivalta perustuu lakiin eräiden valtion tukea koskevien Euroopan unionin säännösten soveltamisesta (300/2001) perusteella annettuun valtioneuvoston asetukseen valtiontukien ilmoittamisesta komissiolle noudatettavista menettelyistä (89/2011).

Maa- ja metsätalousministeriö ilmoittaa komissiolle artiklan 107 mukaiset maa- ja metsätalouden sekä kalatalouden tuet. Maaseudun yritysrahoituksessa (tiettyihin tukiin) sovelletaan komission asetusta (EU) N:o 702/2014 tiettyjen maa- ja metsätalouden ja maaseutualueiden tukimuotojen toteutamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti (maa- ja metsätalouden ja maaseutualueiden ryhmäpoikkeusasetus), jonka 9 artiklassa säädetään tukitietojen julkaisemisesta vastaavatyypillisesti kuin yleisessä ryhmäpoikkeusasetuksessa. Mainitun asetuksen 10 artiklassa säädetään kaksinkertaisen julkaisuvelvoitteen välttämistä. Tällä tarkoitetaan sitä, että tukitiedot on mahdollista julkaista yhteisen maatalouspolitiikan rahoituksesta, hallinnoinnista ja seurannasta ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 352/78, (EY) N:o 165/94, (EY) N:o 2799/98, (EY) N:o 814/2000, (EY) N:o 1290/2005 ja (EY) N:o 485/2008 kumoamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1306/2013 (horisontaaliasetus) 111, 112 ja 113 artiklan mukaisesti.

Suomella tai Euroopan komissiolla ei ole kokonaiskuvaa julkaisu ja avoimuusvelvoitteen toteutumisesta, koska tietojen ilmoittaminen on tukiviranomaisten vastuulla. Kansallisesti keskitetty ilmoittaminen parantaisi tietojen kattavuutta ja laatua, koska työ- ja elinkeinoministeriö luovuttaisi keskitetysti tiedot yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmässä olevista tuista. EU-valtiontukisäännöt täyttäviä verotukitietoja on jo talletettu asiakastietojärjestelmään ja kokeiltu tietojen siirtoa EU komissiolle sähköisesti.

### 2.3 Yritystukitilasto

Kauppa- ja teollisuusministeriö (nykyinen työ- ja elinkeinoministeriö) asetti vuonna 2005 työryhmän, jonka tehtävänä oli huolehtia yritystukitietokannan perustamisesta (Loppuraportti KTM Julkaisuja 22/2006). Työryhmän työn lopputuloksena Tilastokeskuksen yritystietojen tutkimuslaboratorioon perustettiin tietokanta, jossa on tiedot kauppa- ja teollisuusministeriön (nykyinen työ- ja elinkeinoministeriö), työministeriön (nykyinen työ- ja elinkeinoministeriö), maa- ja metsätalousministeriön sekä Finnvera Oyj:n ja Tekesin (nykyinen Innovaatorahoituskeskus Business Finland) myöntämien tutkimusrahoituksen ja elinkeinotukien osalta vuodesta 2000 lähtien. Yritystukia on viime vuosina kuitenkin tunnistettu olevan enemmän, käsite on tarkentunut ja tietotarve on laajentunut. Tilastokeskuksen yritystukitilasto ei sisällä kaikkia tukia taloudelliseen toimintaan. Tilasto sisältää sekä yritystukia että yritysrahoitusta (Finnvera Oyj). Tietokannan tietosisältö määrytyi vuoden 2005 työryhmätyön perusteella.

Tilastokeskuksen yritystukitilastoon annetaan tiedot Tilastolain (280/2004) tiedonantovelvollisuuden perustuvien 14 §:n ja 15 §:n nojalla. Tietoja käytetään tilastointitarkoitusta varten, minkä lisäksi ne tallennetaan tutkimuslaboratorion yritystukitietokantaan. Siirrettäviä tietoja ovat yritystunnukset, tukityyppi sekä maksetun ja myönnetyn tuen euromäärät. Tilastokeskuksen tilasto mahdollistaa tietojen yhdistämisen muihin tilastoihin tutkimustarkoituksiin. Tietokannan avulla voidaan tutkia tukien vaikuttavuutta ja kohdentumista luotettavasti tuen antajasta ja saajasta riippumattomasti. Tutkimus on keskittynyt suurelta osin sellaisiin tukiin, joista on saajakohtaisia tietoja helposti saatavilla. Tilastokeskus vastaa yritystukitilaston kehittämisestä, tuotannosta ja julkaisemisesta.

Tilasto perustuu tiettyjen tukea myöntäneiden ja maksaneiden julkisomisteisten instituutioiden antamiin tietoihin. Tietoja on luokiteltu tukea saaneiden yritysten toimialan ja suuruusluokan sekä tukityypin ja maksajan mukaan. Aineistossa on tietoja julkisomisteisten instituutioiden eli kauppa- ja teollisuusministeriön (KTM) ja työministeriön (TM) (vuodesta 2008 lähtien työ- ja elinkeinoministeriö (TEM)), maa- ja metsätalousministeriön (MMM) sekä Finnveran ja Tekesin (vuodesta 2018 lähtien Innovaatorahoituskeskus Business Finland) myöntämistä ja maksamista yritystuista. Tiedot on saatavilla tukityypeittäin (esimerkiksi suora tuki, laina, pääomalaina ja takaus) ja tukimuodoittain (esim. investointituki, tuotekehitystuki, energiatuki, työllistämistuki, ympäristötuki). Aineiston tietosisältö vaihtelee jossain määrin maksajittain. Aineistoon on liitetty Tilastokeskuksen tilinpäätöstilastojen ja yritysrekisterin tietoja. Tilasto ei sisällä muiden ministeriöiden myöntämiä yritystukia eikä kattavasti maa- ja metsätaloustukia maa- ja metsätalouden harjoittajille. Tilaston ulkopuolelle ovat jääneet myös verotuet, korkotuet ja oman pääoman ehtoinen rahoitus sekä muut tukea sisältävät järjestelyt. Yritystukitilaston tietosisällöstä päättää Tilastokeskus yhteistyössä muiden tahojen kanssa.

### 3 Tavoitteet

Tavoitteena on tiedolla johtamisen parantaminen.

Tavoitetilassa yritysasiakkaiden palveluihin liittyvät tukitiedot olisivat kattavasti yhdessä paikassa työ- ja elinkeinoministeriön omistamassa ja KEHA-keskuksen ylläpitämässä yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmässä. Tietojen saatavuus on edellytys yhteiselle tilannekuvalle tukien kehityksestä ja kohdentumisesta. Tukien läpinäkyvyys parantaa tukien julkista kontrollia. Tavoitteena on luoda yhtenäinen ja kattava näkymä saajakohtaisiin yritystukiin julkisen hakupalvelun kautta.

Tavoitteena on laajentaa olemassa oleva tietovaranto koskemaan kaikkia laissa taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä tarkoitettujen valtion viranomaisten tai niiden puolesta tukea myöntävän yhteisön tai säätiön myöntämiä 107 artiklan 1 kohdan mukaisia tukia Euroopan komission julkaisu- ja avoimuusveloitteen täytäntöön panemiseksi. Tietojen luovuttaminen keskitetysti komission avoimuustietojärjestelmään parantaa tietojen luotettavuutta ja laatua.

Keskitetyn ratkaisun tavoitteena on tukea muun muassa EU:n valtioneuvoston päätöksen mukaisesti tiettyjen tukien kumuloitumisen seuranta. Jatkossa tukiviranomaisen ei tarvitse kysyä tuen hakijalta onko sille viimeisen kolmen vuoden aikana myönnetty de minimis –tukea valtion tukiviranomaisilta, joiden tehtäviin tukea tai tukiohjelmia koskevat asiat lainsäädännön nojalla kuuluvat tai sellaista yhteisöä taikka säätiötä, joka myöntää tuen viranomaisen puolesta tai muilta välittäviltä toimielimiltä. Tämä vähentää hieman yritysten hallinnollista taakkaa. Verotukitiedot, asuntorakentamisen korkotuki- ja takaustiedot on saatavilla vain vuosittain, mutta niitä ei myönnetä de minimiksenä. Maa- ja metsätalouden alkutuotannon ja kalatalouden tuet muodostavat poikkeuksen, koska ne eivät muun muassa kuulu taloudelliseen toimintaan myönnettyn tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain soveltamisalaan. Keskitetyssä ratkaisussa tietoja luovuttaneet tukiviranomaiset voisivat katsoa muiden tukiviranomaisten myöntämät yritystuet siten kuin tuen myöntäminen sitä edellyttää salassapitosäännösten estämättä.

Tavoitteena on tukea Tilastokeskusta tilastojen laadinnassa. Tarkoituksena on lisätä tukitietojen saatavuutta tutkimuskäyttöön ja sitä kautta vaikuttavuutta ja tehokkuutta. Vaikuttavuuden arviointi on osa politiikkavalmistelua, jossa päätöksentekijöille tuotetaan tietoa toimenpiteiden vaikutuksista, jotta he osaavat valita oikeita toimenpiteitä eri tavoitteisiin. Yritystukien tilannekuvan ja vaikuttavuuden arvioinnin kehittämiseksi tarvitaan keskitetysti saatavilla olevaa tietoa tuista. Tietopohja yritystukien todellisista vaikutuksista talouskasvuun on heikko. Tukijärjestelmän pitkän aikavälin kehittämisen tueksi yritystukien empiiristä vaikuttavuustutkimusta tulisi lisätä merkittävästi. Vaikuttavuustutkimusten määrä on vähäistä osin siksi, koska tietoa ei ole riittävän helposti saatavilla tutkijoiden käyttöön.

### 4 Ehdotukset ja niiden vaikutukset

#### 4.1 Keskeiset ehdotukset

Uutena asiana säädettäisiin siitä, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 mukaisen tukien myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot talletetaan yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään. Tallettamisvelvollisuus koskee taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitettuja tukiviranomaisia, joita ovat valtion viranomaiset, joiden tehtäviin tukea tai tukiohjelmia koskevat asiat lainsäädännön nojalla kuuluvat tai sellaista yhteisöä taikka säätiötä, joka myöntää tuen viranomaisen puolesta. Vastuu taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain soveltamisalaan kuuluvien tukitietojen tallettamisesta ja oikeellisuudesta olisi tukiviranomaisilla. Kaikilla tukiviranomaisilla olisi oikeus luovuttaa tukitietoja salassapitosäännösten ja muiden tietojen yhteistä käyttöä koskevien säännösten estämättä taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen

yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitetuille tukiviranomaisille 5 §:n 4 momentin mukaisesti käyttötarkoituksiin sekä Tilastokeskukselle tilastojen laatimiseksi. Tukiviranomaisilla säilyy velvollisuus ilmoittaa tiedot yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen toteuttamiseksi. Työ- ja elinkeinoministeriöllä olisi velvollisuus luovuttaa julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen alaisen tuen myöntämistä koskevat tiedot Euroopan komissiolle mainitun velvoitteen täyttämiseksi. Käytännössä tiedot liikkuvat avoimen rajapinnan kautta eikä työ- ja elinkeinoministeriöltä edellytetä toimenpiteitä tietojen siirrossa. Maa- ja metsätalousministeriö vastaisi edelleen maa- ja metsätalouden alkutuotannon ja kalatalouden tietojen luovuttamisesta komissiolle.

Uusista tiedon tallettajista tulisi laissa tarkoitettuja rekisterinpitäjiä. Näitä olisivat muun muassa valtiovarainministeriö, Verohallinto, Valtiokonttori, liikenne- ja viestintäministeriö, Liikenne- ja viestintävirasto, ympäristöministeriö, Asumisen rahoitus – ja kehittämiskeskus ARA, sosiaali- ja terveysministeriö, valtioneuvoston kanslia, oikeusministeriö, energiavirasto, Tekes VC Oy, Audiovisuaalisen kulttuurin edistämiskeskus AVEK (Kopiosto) ja Suomen Elokuvasäätiö.

Yritystukien yhteiseen asiakastietojärjestelmään talletettaisiin uusina tietoina Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan valtiontuet, joita laissa taloudelliseen toimintaan myönnetty tuen yleisistä edellytyksistä tarkoitettujen valtion viranomaisten myöntävät. Näitä ovat suorat tuet, palautuvat tuet, takaukset, tuetut palvelut ja osin verotuet. Kyseisten tukien yhteismäärä on noin 2,4 mrd. euroa vuonna 2019. Tukiohjelmat ovat lähtökohtaisesti määräaikaista. Näistä osa on jo nykyisin yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmässä. Verotukien salassapitosäännökset mahdollistavat vain EU:n julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen sisältämän myönnetty tuen 500 000 euron kynnyksarvon ylittävien verotukien tallettamisen asiakastietojärjestelmään. Se ei sisältäisi niitä veroetuksia elinkeinoelämälle, joita ei ole määritelty Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan mukaisiksi valtiontuiksi. Tällaisia ovat esimerkiksi erilaiset valmisteveron alennukset, alennetut arvonlisäverokannat ja erilaiset menojaksotuksiin liittyvät etuudet.

Esityksellä luotaisiin rekisteri viranomaisten käyttöön ohjaukseen ja seurantaan. Rekisterissä olisi sekä julkisia että salassa pidettäviä tietoja mutta rekisteri ei olisi julkinen rekisteri. Rekisteristä voidaan julkistaa julkiseksi määriteltyjä tietoja avoimen tietoverkon välityksellä. Tarkoituksena olisi laajentaa tietojen julkistamista koskevaa käytäntöä koskemaan kaikkia valtion viranomaisten myöntämiä tukia, josta tiedon tarvitsijat saisivat tarvitsemansa tiedot yhdestä hakukanavasta. Salassa pidettävät tiedot eivät olisi julkistettavissa yleisen tietoverkon välityksellä, mutta ne olisivat tukiviranomaisten käytettävissä siltä osin kuin niistä on säädetty tiedonsaantioikeus.

Tilastokeskus saisi esityksen mukaan nykyistä kattavamman yritystukiaineiston nopeammin. Tilastokeskus vastaa yksikötason tietokanta-aineiston muodostamisesta ja jakelusta tutkijapalveluiden kautta. Edellä mainitun toteutuessa tiedot voidaan julkaista nopeammin ja kattavammin muun muassa tietosuoja- ja salassapitolainsäädäntö huomioiden. Tilastokeskukseseen voidaan muodostaa säädosmuutoksen jälkeen kattavampi yritystukitietokanta tutkijapalveluiden kautta jaettavaksi käyttöilupaprosessin kautta.

## 4.2 Pääasialliset vaikutukset

Muutos parantaa kokonaiskuvaa yritystuista ja niiden kohdentumisesta. Tietojen saatavuuden paranemisen arvioidaan lisäävän vaikuttavuustutkimusten määrää. Muutos vaikuttaa siten välillisesti kansantalouden resurssien tehokkaampaan ja vaikuttavampaan käyttöön. Lisäksi tietojen läpinäkyvyys lisää julkista kontrollia. Tuen myöntämisen oikeusvarmuus kasvaa keskitetyn tiettyjä tukia koskevan tukikumulaation myötä. Muutos toteuttaa uuden tiedonhallintalain (voimaan 1.1.2020, HE 284/2018) edellytystä siitä, että tietoja saa kysyä asiakkaalta vain yhden kerran.

Muutoksella ei ole taloudellisia vaikutuksia yritysasiakkaille mutta se vähentää hieman niiden hallinnollista taakkaa. Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään talletetaan tieto myös myönnettyistä ja maksetuista de minimis -tukien määristä, mikä helpottaa hieman tukikumulaation seuranta. Hallinnollinen taakka vähenee, kun valtion viranomaisten, joiden tehtäviin tukea tai tukiohjelmaa koskevat asiat lainsäädännön nojalla kuuluvat tai sellaisten yhteisöjen taikka säätiöiden, jotka myöntävät tuen viranomaisen puolesta, ei tarvitse kysyä yritykseltä onko se saanut edellä mainituilta tahoilta vähämerkityksistä de minimis -tukea viimeisen kolmen verovuoden aikana. Kattava rekisteri palvelee sitä, että tukikumulaation seuranta voidaan toteuttaa osittain tukiviranomaisen (valtion viranomaisen tai sen puolesta tukia välittävän yhteisön tai säätiön) toimesta. Valtion viranomaisten myöntämien de minimis -tukien osalta rekisterin ulkopuolelle jää ainoastaan maa- ja metsätalouden alkutuotanto ja kalatalous. Esimerkiksi Innovaatio- ja tutkimuskeskus Business Finland tarkisti vuonna 2018 noin 3 600 kertaa yritysten de minimis -tukikumulaation tilan, kun asiakas haki sellaista rahoitusta, joka perustui de minimis -asetukseen. Esimerkiksi Etelä-Savon ELY keskus tarkisti vuonna 2018 noin 220 kertaa yritysten de minimis -tukikumulaation tilan lain 9/2014 mukaisten yritystukipäätösten osalta, noin 450 kertaa lain 916/2012 mukaisten yritystukipäätösten osalta sekä noin 150 kertaa ESR-hankkeiden ja palkkatukipäätösten osalta eli kaikkiaan yhteensä noin 820 kertaa. Valtionhallinto tekee karkeasti arvioiden muutamia kymmeniä tuhansia de minimis -tukikumulaation tilan tarkistuksia yrityksiltä vuosittain. Tietoa joudutaan kuitenkin edelleen kysymään muiden kuin valtion viranomaisten tai niiden puolesta tukia välittävien yhteisöjen ja säätiöiden osalta. Muut tahot voivat hakea tietoa valtion tai niiden puolesta tukea myöntävien yhteisöjen ja säätiöiden myöntämistä de minimis -tuista yleisessä tietoverkossa olevan julkisen hakupalvelun kautta.

Tiedot toimitetaan tukiviranomaisten taholta vain yhden kerran kattavasti yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään. Keskitetty tietojen luovuttaminen julkaisu- ja avoimuusveloitteen mukaisesti Euroopan komissiolle ja Tilastokeskukselle tilastojen laatimiseksi parantavat tietojen luotettavuutta ja laatua. Jatkossa tukiviranomainen saa kattavat ja laadukkaat tiedot yritysten saamista valtion tukiviranomaisten tai niiden puolesta tukia myöntävien yhteisöjen ja säätiöiden valtiontuista yhdestä paikasta, eikä tietoja tarvitse tarkistaa yritykseltä. Tietojohdamisen näkökulmasta muutos merkitsee ajantasaisten tietojen nopeampaa saatavuutta.

Muutos aiheuttaa mahdollisesti vähäisiä kertaluonteisia hallinnollisia tiedonsiirtokustannuksia eri tukiviranomaisissa perustamisvaiheessa ja ylläpitovaiheessa. Asiakastietovarannon ulkoiset rajapinnat ovat valmiina tiedon siirtoja varten. Muutos aiheuttaa kuitenkin asiakastietovarannolle vähäisiä kertaluonteisia kustannuksia työ- ja elinkeinoministeriölle perustamisvaiheessa ja vähäisiä lisäkustannuksia ylläpitovaiheessa KEHA-keskuksessa.

*(Täydennetään myöhemmin tiedonhallintalain mukainen muutosvaikutusten arviointi. Laki tulee voimaan 1.1.2020. Lain toimeenpanoon sisältyvää valtion tiedonhallintayksikön arviointikehikko on valmistelussa valtiovarainministeriössä. Työ- ja elinkeinoministeriön on lain 8 §:n mukaan laadittava lain 5 §:n 3 momentin mukainen arviointi koskien tietoa tietoaaineiston arkistoon siirtämisestä, arkistointitavasta ja arkistopaikasta tai tuhoamisesta. Lisäksi ministeriön on arvioitava suunniteltujen säännösten vaikutukset asiakirjojen julkaisuuteen ja salassapitoon.)*

Muutoksella ei ole muita vaikutuksia.



## 5 Muut toteuttamisvaihtoehdot

### 5.1 Vaihtoehdot ja niiden vaikutukset

Yhteisestä kansallisesta yritystukirekisteristä säädettäisiin yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmää koskevassa laissa (laki yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä 293/2017). Lakia laajennettaisiin koskemaan kaikkia Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan mukaisia tukia, joita laissa taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä tarkoitettujen valtion viranomaisten tai niiden puolesta tukia myöntävät yhteisöt tai säätiöt myöntävät ja jotka kuuluvat kyseisen lain soveltamisalaan. Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän nykyisiä käyttäjiä ovat työ- ja elinkeinoministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, ulkoministeriö, ulkomaan edustukseen kuuluvat edustustot, Innovaatorahoituskeskus Business Finland, erityisrahoitusyhtiö Finnvera Oyj, Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, työ- ja elinkeinotoimistot, aluehallintovirastot, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto ja Ruokavirasto.

Mikäli yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmää ei laajennettaisi koskemaan kaikkia Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan 1 kohdan mukaisia tukia, joita laissa taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä tarkoitettujen valtion viranomaisten tai niiden puolesta tukia myöntävät yhteisöt tai säätiöt myöntävät ja jotka kuuluvat kyseisen lain soveltamisalaan, julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen toteutumisen laadusta ei ole tietoa. Tukien läpinäkyvyys, vaikuttavuuden arviointi ja kohdentumisen seuranta säilyisivät nykyisellä tasolla. Yrityksiltä kysyttäisiin edelleen tietoja myönnettyistä tuista, koska tukiviranomaisten tietojärjestelmät eivät vaihda tietoja keskenään. 0-vaihtoehto ei ole tiedonhallintalain mukainen.

Yhteisestä yritystukirekisteristä olisi ollut mahdollista säätää laissa eräiden valtiontukea koskevien Euroopan unionin säännösten soveltamisesta tai laissa taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä. Laki eräiden valtiontukea koskevien Euroopan unionin säännösten soveltamisesta koskee EU:n valtiontukia koskevan niin sanotun menettelyasetuksen (neuvoston asetus 2015/1589) määräysten kansallista toteuttamista. Taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annettu laki kattaa kaikki EU-valtiontukisäännöt täyttävät tuet (SEUT sopimus 107 artikla 1 kohta) taloudelliseen toimintaan lukuun ottamatta maa- ja metsätalouden alkutuotannon sekä kalatalouden tukia sekä muita etuuksia elinkeinoelämälle, joita ovat muun muassa erilaiset valmisteveron huojennukset. Laissa voitaisiin säätää tietojen tallettamisesta yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään. Laki ei ole kuitenkaan menettelytapalaki. Lakiin olisi tarkoituksenmukaista lisätä viittaussäännös siitä, että tallettamisvelvollisuudesta on säädetty yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmässä annetussa laissa.

Lisäksi tarkasteltiin asiasta säätämistä yleisessä valtionavustuslaissa, koska valtaosa suorista tuista myönnetään sen nojalla. Yleistä valtionavustuslakia sovelletaan avustusmuotoisiin sekä ei-taloudellisiin että taloudellisiin tukiin. Yritystukien yhteisestä tietovarannosta ei voida säätää yleisessä valtionavustuslaissa, koska sitä sovelletaan vain avustusmuotoisiin tukiin. Yhteisen tietovarannon ulkopuolelle jäisivät siten verotuet, lainat, korkotuet, takaukset, takuut, oman pääoman ehtoinen rahoitus ja muut järjestelyt, joihin sisältyy taloudellista etua.

Euroopan unionin julkaisu- ja avoimuusvelvoite koskee Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan kohdan 1 mukaisia tukia. Laki taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä soveltamisala vastaa 107 artiklan 1 kohtaa poikkeuksena maa- ja metsätalouden alkutuotanto ja kalatalous. Lain mukaisia tukiviranomaisia ovat valtion viranomaiset, jonka tehtäviin tukea tai tukiohjelmaa koskevat asiat lainsäädännön nojalla kuuluvat tai sellaista yhteisöä taikka säätiötä, joka myöntää tuen viranomaisen puolesta. Kunnat, kuntayhtymät, muut julkisyhteisöt tai julkisoikeudelliset laitokset, yhtiöt, säätiöt, yhdistykset eivät ole lain soveltamisalan mukaisia tukiviranomaisia mutta Euroopan unionista tehty sopimus sekä julkaisu- ja avoimuusvelvoite koskee myös niitä. Maakunnan liitot ovat tässä tarkoitettuja muita julkisyhteisöjä.

Tallettamisvelvollisuus ei lainsäädännön johdonmukaisuussyistä koske maa- ja metsätalouden alkutuotantoa ja kalataloutta eikä tiettyjä valtiontukia, joiden toimeenpano kuuluu maa- ja metsätalousministeriölle. Maa- ja metsätalouden alkutuotantoa ja kalataloutta koskevat erilaiset EU:n ilmoitus-, julkaisu- ja avoimuusvelvoi-

tesäännökset ja lisäksi kyseiset tuet eivät ole taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain soveltamisalan mukaisia. Käytännössä rajausta tarkoittaa sitä, että muun muassa kestävän metsätalouden tuet (ns. Kemera -tuot) ja maaseutuelinkeinojen korkotuki jäävät pois tallettamisvelvollisuuden piiristä. Maatalouden alkutuotanto sisältää myös maatalousyrittäjien, turkistuottajien ja poronhoitajien lomituspalvelut, jonka osalta tallettamisvelvollisuutta on tarkoitettu arvioida myöhemmin.

Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään sisältyisivät Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artiklan kohdan 1 mukaiset tuet. Tiedot sisältävät myös valtion viranomaisten tai niiden puolesta tukia myöntävien yhteisöjen tai säätiöiden myöntämät de minimis -tuot. Maa- ja metsätalousministeriö vastaa kuitenkin maa- ja metsätalousministeriön tukitietojen ilmoittamisesta Euroopan komissiolle. Verotuet talletetaan yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään ja ilmoitetaan komissiolle vain siltä osin kuin tiedot ovat EU:n avoimuusvelvoitteen mukaisia eli koskien yli 500 000 euron myönnettyjä tukipäätöksiä. Valmisteverotusta koskevien salassapitosäännösten muuttaminen edellyttäisi kokonaisvaltaista tarkastelua, mikä ei sisälly tähän lainsäädäntöhankkeeseen (verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annettu laki (1346/1999).

Kunnat, maakunnan liitot ja yksityiset tahot myöntävät SEUT sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukaisia tukia joko välittävänä toimieliminä valtion puolesta tai omina tukina. Nykyisen yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetun lain mukaan kunnat voivat tallettaa tietoja yrityksille myönnettyistä tuista yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään, mutta niillä ei ole katseluoikeutta tietoihin. Kunnat, maakunnan liitot tai yksityiset tahot eivät ole tallettaneet tukitietoja järjestelmään. Kuntien, kuntayhtymien ja muiden julkisyhteisöjen tallettamisvelvollisuutta voidaan arvioida myöhemmin, kun on ensin saatu kokemuksia yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän toimivuudesta valtion viranomaisten tai niiden puolesta tukia myöntävien yhteisöjen ja säätiöiden kesken. Tallettamisvelvollisuuden tulisi koskea johdonmukaisesti koko kuntakenttää tai kattavasti tiettyä selkeää osaa siitä (esimerkiksi kaikki kuntien elinkeinoyhtiöt tai kaikki maakunnan liitot).

Muista kuin SEUT sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukaisista verotuista ei ole olemassa saajakohtaisia julkisia tietoja eli tuen saaja ei ilmoita saamaansa verotukea Verohallinnolle eikä Verohallinto tee laskennallisia arvioita saajakohtaisesti verotuista. Valtiovarainministeriö arvioi näiden verotukien kokonaismäärän vuositasolla. Saajakohtaisia verotukitietoja on saatavilla vain artiklan 107 mukaisista verotuista, koska EU:n julkaisu- ja avoimuusvelvoite niin edellyttää. Avoimuusvelvoitteeseen perustuen verotukien julkisuudesta ja ilmoittamisesta on säädetty erikseen kansallisessa lainsäädännössä.

Valtiovarainministeriön hanke valtionhallinnon valtionavustusten digitalisoinnista kattaa yleisen valtionavustuslain mukaiset avustukset, joita ovat avustukset sekä taloudelliseen että ei-taloudelliseen toimintaan. Hankkeessa digitalisoidaan valtionavustusten myöntämisprosessi ministeriöissä. Hanke ei koske kaikkia yritystuen muotoja. Valtionavustusten digitalisaatiohanke tukee yritystukien yhteistä tietovarantoa siten, että sen kautta saataisiin jatkossa ministeriöissä nykyisin manuaalisesti tehdyt tukipäätökset sähköisesti yritystukien asiakastietojärjestelmään. Ministeriöissä on noin 20 kpl määrältään pieniä tukiohjelmia (yhteensä noin 70 kpl tukiohjelmia), jotka myönnetään nykyisin manuaalisesti. Lisäksi tukiviranomaiset voivat myöntää tukia tukiohjelman ulkopuolella, mutta niiden määrä on vähäinen. Ne tuot, jotka eivät ole nykyisin tietojärjestelmässä siirrettäisiin yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään väliaikaisen siirtoikkunan, kautta kunnes tiedot on saatavilla valtiovarainministeriön omistaman teknisen käyttöliittymän kautta, arviolta aikaisintaan vuonna 2021.

Tilastoviranomaisella on lainsäädännön mukaan laaja tiedonsaantioikeus koskien tilastojen laadintaa. Tilastolaki ei mahdollista saajakohtaisten tietojen luovuttamista, mikä on edellytyksenä tukikumulaation seurannalle ja avoimuusvelvoitteen täyttämiseksi. Tilastot laaditaan vuositasolla. Vaihtoehto ei mahdollista tietojen yhteiskäytön laajentamista myöhemmin.

## 5.2 Ulkomaiden lainsäädäntö ja muut ulkomailla käytetyt keinot

Euroopan komission kilpailuosasto kannustaa jäsenmaita perustamaan keskitettyjä tietojärjestelmiä taloudelliseen toimintaan myönnettyjen tukien valtiontukisääntöjen toteutumisen varmistamiseksi sekä tehokkaan ja laadukkaan raportoinnin järjestämiseksi komission julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen täyttämiseksi. Komissio on asettanut uusien jäsenmaiden ehdoksi sen, että niillä tulee olla kansallinen tukirekisteri. Italiassa ja Virossa on keskitetty kansallinen de minimis –tukirekisteri. Muutamissa jäsenmaissa kuten Romaniassa ja Unkarissa on käynnissä valmistelu keskitettyjen tietojärjestelmien perustamiseksi. Tanskalla, Ruotsilla ja Norjalla ei ole keskitettyä tietovarantoa eikä kansallista de minimis -tukirekisteriä. Itsehallinnollisten maakuntien ja kuntien päätösvalta ja niillä olevat erilaiset tietojärjestelmät on koettu eri maissa haasteellisiksi harkittaessa kansallisten de minimis –tukirekistereiden perustamista.

## 6 Lausuntopalaute

xxxxx

## 7 Säännöskohtaiset perustelut

3 § Määritelmät. 3 §:n 1 kohdan määritelmää yrityksestä esitetään muutettavaksi vastaamaan EU:n kilpailuoikeuden määritelmää. SEUT –sopimuksessa ei ole määritelty yrityksen käsitettä. Lain määritelmä yrityksestä laajenee esityksessä mutta sen käytännön merkitys on erittäin vähäinen, koska Suomessa pääosa taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen saajista on rekisteröityneinä yritys- ja yhteisötietokantaan. Erona nykyiseen määritelmään on, että uusi EU:n kilpailuoikeudellinen määritelmä yrityksestä sisältää myös henkilölle myönnettävät tuet taloudelliseen toimintaan kuten starttirahan. Uusi yrityksen määritelmä kattaa nykyisen lain määritelmän yrityksestä, jolla tarkoitetaan yritys- ja yhteisötietolain mukaan yritys- ja yhteisötietojärjestelmään rekisteröityä yritystä ja yhteisöä sekä sitä vastaavaa ulkomaista yritystä ja yhteisöä. Myös taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä annetussa laissa taloudellisen toiminnan käsite vastaa EU:n kilpailuoikeuden määritelmää, koska taloudelliseen toimintaan myönnettyjä tukia koskevassa SEUT –sopimuksessa ei ole määritelty yrityksen käsitettä. Käsitteen sisältö on täsmentynyt oikeuskäytännössä taloudellisen toiminnan kautta. Tästä johtuen lain määritelmää yrityksestä tulee laajentaa vastaamaan EU:n kilpailuoikeuden määritelmää. Ehdotuksen mukaan yrityksellä tarkoitettaisiin taloudellista toimintaa harjoittavia yksiköitä riippumatta niiden oikeudellisesta muodosta tai rahoitustavasta.

Sekä yrityksen että taloudellisen toiminnan käsite ovat EU-oikeudessa laajat. Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan kilpailuoikeudellisen yrityksen käsitteeseen kuuluvat kaikki taloudellista toimintaa harjoittavat yksiköt riippumatta niiden oikeudellisesta muodosta tai rahoitustavasta. Ratkaisevaa arvioinnissa on harjoitettavan toiminnan luonne. Taloudellista toimintaa on kaikki toiminta, jossa tavaroita tai palveluja tarjotaan tietyillä markkinoilla. Tulkintakäytännössä on painoarvoa annettu sille, tuottaako yksityinen yritys vastaavia tavaroita ja palveluita markkinoilla. Myös voittoa tavoittelemattomat yksiköt voivat harjoittaa taloudellista toimintaa. Toiminta voi olla taloudellista, vaikka siihen kytkeytyisi yleiseen etuun liittyviä velvoitteita, erityisoikeuksia, yksinoikeuksia tai toimintaa tuettaisiin julkisin varoin. Pelkkää hyödykkeen ostamista tai hankintaa ei pidettäisi lähtökohtaisesti taloudellisena toimintana, jos hyödykkeet on hankittu käytettäväksi muussa kuin taloudellisessa toiminnassa. Myös yksityinen ammatin- tai elinkeinonharjoittaja voi harjoittaa taloudellista toimintaa. Taloudellisen toiminnan käsitteen määrittelystä seuraa, että soveltamisalan ulkopuolelle jäisivät esimerkiksi suoraan luonnollisille henkilöille maksettavat sosiaaliturvaetuudet.

Yritys- ja yhteisötietolain mukaisesti yrityksellä tarkoitetaan yritys- ja yhteisötietojärjestelmään rekisteröityä yritystä ja yhteisöä sekä sitä vastaavaa ulkomaista yritystä ja yhteisöä. Lain 2 §:n mukaan yhteisöllä tarkoitetaan 3 §:n 1 momentissa mainittuja yksityis- ja julkisoikeudellisia oikeushenkilöitä ja yrityksellä elinkeinotoimintaa harjoittavaa yhteisöä ja luonnollisen henkilön elinkeinoa sekä muita 3 §:n 1 momentissa mainittuja rekisteröitäviä yksiköitä. 3 §:n § kohdan mukaan Yritys- ja yhteisötietojärjestelmään rekisteröitävät yritykset ja yhteisöt ovat:

- 1) elinkeinotoimintaa harjoittava luonnollinen henkilö ja kuolinpesä;
- 2) avoin yhtiö, kommandiittiyhtiö, osakeyhtiö, osuuskunta, yhdistys, säätiö ja muu yksityisoikeudellinen oikeushenkilö;
- 3) valtio ja sen laitos, kunta, kuntayhtymä, seurakunta ja muu uskonnollinen yhdyskunta sekä muu julkisoikeudellinen oikeushenkilö;
- 4) eurooppayhtiö, eurooppaosuuskunta ja eurooppalainen taloudellinen etuyhtymä; (19.10.2006/909)
- 5) ulkomaisen yhteisön tai säätiön Suomessa oleva sivuliike;
- 6) arvonlisäverolain (1501/1993) mukaisesti arvonlisäverovelvollisten rekisteriin merkittävä ulkomainen elinkeinonharjoittaja;
- 7) tuloverolaissa (1535/1992) tarkoitettu elinkeino- tai verotusyhtymä; sekä
- 8) tuloverolaissa tarkoitettu yhteisetuus.

Yrityksen määritelmän muutos ei vaikuta nykyisten yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän käyttäjien tai tukiviranomaisten toimintaan.

3 §:n 2 kohdan määritelmää yrityspalvelusta esitetään laajennettavaksi siten, että se tarkoittaisi myös taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitettujen tukiviranomaisten tarjoamaa, myöntämää ja niiden varoista maksettavaa tukea.

Laissa tarkoitettuja tukiviranomaisia ovat muun muassa valtioneuvoston kanslia, työ- ja elinkeinoministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, valtiovarainministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö, ympäristöministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, oikeusministeriö, ulkoministeriö, Verohallinto, Valtiokonttori, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, työ- ja elinkeinotoimistot, Innovaatorahoituskeskus Business Finland, Tekes VC Oy, valtion erityisrahoitusyhtiö, aluehallintovirastot, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto, Ruokavirasto, Liikenne- ja viestintävirasto, Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARA, energiamarkkinavirasto, Audiovisuaalisen kulttuurin edistämiskeskus AVEK (Kopioisto), Suomen Elokuvasäätiö ja ulkomaan edustukseen kuuluvat edustustot.

Taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdan tarkoittamia muita kuin valtion tukiviranomaisia ovat nykyisin Tekes VC Oy, Audiovisuaalisen kulttuurin edistämiskeskus AVEK (Kopioisto) ja Suomen Elokuvasäätiö.

Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmälain 3 §:n 2 kohdassa viitattuja alueiden kehittämisestä ja rahoituksesta annetun lain 2 § 13 kohdassa tarkoitettuja välittäviä toimielimiä ovat nykyisin työ- ja elinkeinoministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, neljä Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusta, yhdeksän maakunnan liittoa ja Business Finland Oy. Rakennerahastovarojen myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot voidaan tallettaa yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään jo nykyisen lainsäädännön nojalla. Tulkia koskevat tiedot ovat työ- ja elinkeinoministeriön omistamassa ns. EURA –tietojärjestelmässä. Rakennerahastovarojen myöntämis- ja maksamistiedot lisäävät osaltaan yritystukien tietovarannon kattavuutta EU-rahoitusohjelmien osalta. Maakunnan liitot tulisivat siten tallettamisvelvollisuuden piiriin siltä osin kuin ne myöntävät tukia valtion puolesta välittävinä toimieliminä.

Yrityspalvelun määritelmän muutos ei vaikuta nykyisten yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän käyttäjien tai tukiviranomaisten toimintaan.

3 §:n 3 kohtaan esitetään lisättäväksi, että asiakastiedoilla tarkoitetaan myös 7 a §:ssä tarkoitettuja tietoja.

3 §:ään esitetään lisättäväksi uusi 4momentti, jossa määriteltäisiin julkaisu- ja avoimuusvelvoite. Sen mukaan julkaisu- ja avoimuusvelvoitteella tarkoitettaisiin komission ryhmäpoikkeusasetusten mukaisia velvoitteita, komission valtioneuvoston suositteita ja puitteita. Komission valtioneuvoston suositteita ja puitteita on annettu laajakaistatuista, aluetuista, tuista elokuva- ja AV-alalle, riskirahoitustuista, tuista lentoasemille ja -yhtiöille, energia- ja ympäristönsuojelutuista, tuista tutkimus-, kehitys- ja innovaatio toimintaan, pelastamis- ja rakenneuudistustuista, tuista Euroopan yhteistä etua koskevien tärkeiden hankkeiden edistämiseen sekä komission 1.7.2016 alkaen suoraan perussopimuksen nojalla hyväksymistä tuista.

Laki eräiden valtion tukea koskevien Euroopan unionin säännösten soveltamisesta 2 a §:ssä tukitietojen julkaisu- ja avoimuusvelvoitteesta säädetään, että tukea myöntävän valtion, kunnan, kuntayhtymän, muun julkisyhteisön tai julkisoikeudellisen laitoksen, yhtiön, säätiön, yhdistyksen tai valtion erityisrahoitusyhtiön velvollisuudesta ilmoittaa yksittäistä valtiontukea koskevat tiedot julkaistaviksi säädetään Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 92 ja 93 artiklan soveltamisesta tietyihin valtion monialaisen tuen muotoihin annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 994/98 1 artiklan ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklan soveltamisesta tietyihin valtion monialaisen tuen muotoihin annetun neuvoston asetuksen (EU) 2015/1588 1 artiklan perusteella annetuissa komission ryhmäpoikkeusasetuksissa. Jos yksittäisen valtiontuen myöntäminen perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisessa ilmoitusmenettelystä tehtyyn komission päätökseen, noudatetaan kyseisessä päätöksessä mainittuja julkaisu- ja avoimuusvelvoitteita. Kyse on informaatiivisesta säännöksestä, jonka tavoitteena on varmistaa EU:n valtioneuvostolainsäädännön Suomea velvoittavan julkaisuvelvoitteen täytäntöönpano.

Velvoite koskee laajasti kaikkia julkisia varoja myöntäviä tahoja silloin, kun SEUT-sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan valtioneuvoston edellytykset täyttyvät ja tuki myönnetään joko voimassa olevien ryhmäpoikkeusasetusten säännösten mukaisena tukena tai SEUT-sopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisessa ilmoitusmenettelyssä tehdyn komission päätöksen perusteella.

Kyseisen lain 2 a §:n mukaan tukea myöntävä taho vastaa tukitietojen julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen täyttämistä. Esimerkiksi, jos tuen myöntää valtion viranomaisena elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus (ELY-keskus), se myös huolehtii tukitietojen julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen täyttämistä. Julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen täyttämistä vastuussa olevan viranomaisen täytyisi siis huolehtia siitä, että ryhmäpoikkeusasetusten mukaiset ja vastaavat muihin valtioneuvostolainsäädäntöihin perustuvat julkaistavat tiedot syötetään joko manuaalisesti tai kansallisen tietojärjestelmän ja automaattisen rajapinnan kautta komission tietojärjestelmään julkaisua varten.

Julkaisuvelvoitteiden ulkopuolelle jäävät tällä hetkellä yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita (SGEI) koskevaan komission päätökseen 2012/21/EU sekä komission SGEI-puitteisiin 2012/C8/02 perustuvat järjestelyt, koska niissä on erityissääntelyä tietojen julkaisuvelvoitteista. Tukitietojen julkaisuvelvoitetta ei ole tällä hetkellä meriliikenteen valtioneuvoston suositteihin (2004/C 13/03) perustuvissa merenkulun tuissa. Rautateiden ja maanteiden julkisista henkilöliikennepalveluista sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1191/69 ja (ETY) N:o 1107/70 kumoamisesta annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1370/2007 perusteella rahoitettavat tukijärjestelyt eivät kuulu tukitietojen julkaisuvelvoitteen piiriin. Julkaisuvelvoitetta ei ole myöskään vanhojen perussopimuksen perusteella jo hyväksytyissä tukiohjelmassa, joita ei ole mukautettu uudistuneiden valtioneuvostolainsäädäntöjen mukaisiksi sekä vähämerkityksisiä tukia koskevassa niin sanottu de minimis -tukisääntelyssä.

4 § Asiakastietojärjestelmä. 4 §:n 1 momenttiin esitetään lisättäväksi tietoja tallettaviksi tahoiksi taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitettujen tukiviranomaisena. Tukiviranomaisella tarkoitetaan sitä valtion viranomaista, jonka tehtäviin tukea tai tukiohjelmia koskevat asiat lainsäädännön nojalla kuuluvat tai sellaista yhteisöä taikka säätiötä, joka myöntää tuen viranomaisen puolesta. Tukiviranomaisella tarkoitetaan sitä valtion viranomaista, joka muun lainsäädännön perusteella toimii kussakin valtioneuvostuksessa säädettyinä tukiviranomaisena.

Laissa ei siis säädetä, mikä viranomaisen kulloinkin käyttää tukiviranomaisen toimivaltaa. Valtion hallinto-organisaatiosta ja siihen kuuluvien viranomaisten tehtävistä säädetään yksityiskohtaisesti kutakin viranomaista koskevassa laissa ja sen nojalla annetuissa asetuksissa.

Käytännössä esimerkiksi ministeriöt valmistelevat tukiohjelmat ja valtion talousarvioon perustuvat tukiohjelman ulkopuoliset yksittäiset tuet. Varsinainen tuen myöntäminen tapahtuu usein aluehallinnossa, esimerkiksi elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksissa ja verohallinnossa.

Laissa tarkoitettuja tukiviranomaisia ovat muun muassa valtioneuvoston kanslia, työ- ja elinkeinoministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, valtiovarainministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö, ympäristöministeriö, sosiaali- ja terveysministeriö, oikeusministeriö, ulkoministeriö, Verohallinto, Valtiokonttori, elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset, työ- ja elinkeinotoimistot, Innovaatorahoituskeskus Business Finland, Tekes VC Oy, valtion erityisrahoitusyhtiö, aluehallintovirastot, Turvallisuus- ja kemikaalivirasto, Ruokavirasto, Liikenne- ja viestintävirasto, ARA, energiamarkkinavirasto, Audiovisuaalisen kulttuurin edistämiskeskus AVEK (Kopioisto), Suomen Elokuvasäätiö ja ulkomaan edustukseen kuuluvat edustustot.

4 §:n 1 momentissa säädetään, että tietoja talletetaan yhteistä käyttöä ja 5 §:ssä säädettyjä tarkoituksia varten. 5 §:ään esitetään lisättäväksi uusi 4 momentti, jonka mukaan asiakastietojärjestelmän kautta saatavia 7 a §:ssä tarkoitettuja tietoja käytetään ns. vähämerkityksisten tukien eli de minimis –tukien tukikumulaation seurantaan, tukitietojen julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen täyttämiseksi sekä tilastojen laatimiseen. 4 §:n 1 momenttia esitetään vastaavasti täydennettäväksi siten, että tietoja talletetaan myös 5 §:ssä säädettyjä tarkoituksia varten. Tietojen yhteiskäyttöä voidaan harkita laajennettavaksi myöhemmin kokonaan tai osittain esimerkiksi 7 § mukaisiin tietoihin.

5 § Asiakastietojärjestelmän käyttötarkoitus. 5 §:ään esitetään lisättäväksi uusi 4 momentti. Uusista käyttötarkoituksista tulee säätää lailla. Ehdotuksen mukaan asiakastietojärjestelmän kautta saatavia 7 a § mukaisia tietoja käytetään ns. vähämerkityksisten tukien eli de minimis –tukien tukikumulaation seurantaan, tukitietojen julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen täyttämiseen sekä tilastojen laatimiseen. Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän laajentaminen yritystuilla ei tarkoita sitä, että uudet rekisterinpitäjät tulisivat lain 5 §:n 1 – 3 momentissa tarkoitettun laajemman käyttötarkoituksen piiriin. Rajausta tarkoittaa sitä, että rekisterinpitäjät eivät saa tietoja esimerkiksi erityisrahoitusyhtiö Finnvera Oyj:n asiakkaista, arvioita yrityksen edellytyksistä kannattavaan toimintaan, yrityksestä luottorekisteriin talletetuista tiedoista tai tietoja yrityksen liiketoiminnan kehittämisestä koskevista suunnitelmista. Vastaavasti ne rekisterinpitäjät, jotka eivät ole taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksissä annetun lain 2 § 3 kohdan mukaisia tukiviranomaisia eivät saa käyttöönsä 7 a §:ssä tarkoitettuja tukitietoja.

Tilastokeskuksen roolia yritystukitietojen välittäjänä tutkijapalveluiden kautta tutkijoiden hyödynnettäväksi ei ole tarkoitus muuttaa esityksellä. Työ- ja elinkeinoministeriö voi julkistaa julkisia tietoja myönnettyistä ja maksetuista tuista ja luovuttaa niitä yleisen tietoverkon välityksellä. Tarkoituksena olisi toteuttaa julkinen hakuportaali tuen saajista ja myönnettyistä tukimääristä läpinäkyvyyden lisäämiseksi. Osa tukiviranomaisista julkaisee nykyisin tiedot yleisen tietoverkon välityksellä ja osa luovuttaa tietoja erillistä tietopyyntöä vastaan.

7 a § Asiakastietojärjestelmään yritystuista talletettavat tiedot. Pykälä on uusi. 7 a § 1 momentissa esitetään säädetäväksi, että sen lisäksi, mitä 7 §:ssä säädetään, taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitettulla tukiviranomaisella olisi velvollisuus tallettaa asiakastietojärjestelmään salassapitosäännösten estämättä sellaisen tuen myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot, joka täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan valtiontuen edellytykset. Tallettamisvelvollisuus koskisi verotukia vain siltä osin kuin ne ovat julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen piirissä eli se koskisi vain myönnettyjä yli 500 000 euron suuruisia tukipäätöksiä. Verotukien osalta tämän komissio on tulkinnut tarkoittavan vähintään tämän suuruisia vuotuista tukea yritykselle. Tallettamisvelvollisuus koskee kaikkia tukia riippumatta myönnetyn tai maksetun tuen suuruudesta. Tallettaa voidaan myös peruutettuja myöntämis- tai maksamispäätöksiä.

Tallettamisvelvollisuus ei lainsäädännön johdonmukaisuussyistä koske maa- ja metsätalouden alkutuotantoa ja kalataloutta eikä tiettyjä valtiontukia, joiden toimeenpano kuuluu maa- ja metsätalousministeriölle. Maa- ja metsätalouden alkutuotantoa ja kalataloutta koskevat erilaiset EU:n ilmoitus-, julkaisu- ja avoimuusvelvoitesäännökset ja lisäksi kyseiset tuet eivät ole taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain soveltamisalan mukaisia. Käytännössä rajausta tarkoittaa sitä, että muun muassa kestävän metsätalouden tuet (ns. Kemera -tuot) ja maaseutuelinkeinojen korkotuki jäävät pois tallettamisvelvollisuuden piiristä. Maatalouden alkutuotanto sisältää myös maatalousyrittäjien, turkistuottajien ja poronhoitajien lomituspalvelut, jonka osalta tallettamisvelvollisuutta on tarkoitus arvioida myöhemmin.

Taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain soveltamisalana on SEUT 107 artiklan 1 kohdan mukaiset tuet lukuun ottamatta maa- ja metsätalouden alkutuotantoon ja kalatalouteen kohdistuvia tukia. Tähän on tulkittu kuuluvaksi myös de minimis -tuot ja SGEI-tuet. Tallettamisvelvollisuus koskee myös näitä tietoja. De minimis -tuot ja SGEI -tuot täyttävät artiklan 107 kohdan 1 mukaiset kriteerit, mutta ne ovat vähämerkityksisiä. TT-tukilaissa on tulkittu, että nämä ovat lain soveltamisalan piirissä.

Talletettavia tietoja ovat muun muassa tuen saajan nimi, tuen saajan y-tunnus, myönnetty tuki euroina, maksettu tuki kokonaisluku euroina, kokonaismenot vuodessa, toimiala, yritystyyppi, yrityksen koko henkilöstöllä mitattuna, alue, myöntämispäivä ja -vuosi sekä tieto siitä onko tuki myönnetty de minimis -tukena. Talletettavia tietoja ovat myös pääomasijoituksen, myönnetyn lainan ja takauksen, sekä korkotukea koskevan lainakannan nimellisarvo. Lisäksi asiakastietojärjestelmään tallettaisiin perustiedoiksi seuraavat tiedot tuista: tukiviranomainen, rahoituksen välittäjien nimet, tukiohjelma / tukiohjelman ulkopuolinen yksittäinen tuki ml valtiontukiartikla ja tukinumero, tukityyppi tai tukivälinen (esimerkiksi avustus, laina, takaus, verotuki, korkotuki, verovapautus, riskirahoitus, joku muu), tukimuoto (esimerkiksi investointituki, tuki toimintaympäristölle, tuotantotuki), tuen tavoite, onko kyseessä SGEI-tuki, onko kyseessä de minimis -tuki, onko kyseessä EU-osarahoitteinen tuki, tuen käyttöönottovuosi, tuen voimassaoloaika, tukitoimenpiteen viite (komission viitenumero). Tiedot tarkentuvat myöhemmin hankkeen määrittelyvaiheessa.

Talletettavat tuen myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot eroavat tukityypin (esimerkiksi avustus, laina, takaus, pääoma, verotuki, riskirahoitus, korkotuki) mukaan. Avustuksesta, lainasta, takauksesta, pääomasta, riskirahoituksesta tai korkotuesta talletetaan myönnetyn tuen nimellisarvo. Verotuen määrä ilmoitetaan Euroopan komission asetuksen 651/2014 9 artiklan mukaisesti vaihteluvälillä. Verotukien osalta ei julkaista yksittäiselle yritykselle myönnetyn tuen täsmällistä euromäärää.

De minimis -tuen laskemissäännöissä on määriteltä tuen määrä seuraavasti:

1. Suorat avustukset: Tuen määrä on avustuksen määrä. Jos avustus maksetaan useassa erässä, tuen määrä lasketaan lähtökohtaisesti diskonttaamalla avustuserät tuen myöntämishetken arvoon.
2. Lainat: a Tuen määrä on markkinakoron ja yrityksen maksaman koron erotus diskontattuna lainan myöntämishetken. b. Tuen määrä on laskettu komission määrittämän yksinkertaistetun laskentamenetelmän avulla (asetuksen 4 artiklan 3 b kohta).
3. Takaukset: a. Takaukset pk-yrityksille: tuen määrä lasketaan markkinahintaisen takausmaksun (ns. safe harbour -maksu) ja alennetun takausmaksun erotuksena (asetuksen 4 artiklan 6 c kohta). b. Takaukset suurille ja pk-yrityksille: tuen määrä lasketaan markkinahintaisen lainan ja takauksen avulla saadun lainan korkoerotuksena. c. Takaukset suurille ja pienille yrityksille komission määrittämän laskentamenetelmän avulla (asetuksen 4 artiklan 6 b kohta).
4. Pääomapanokset, riskipääomasijoitukset ja oman pääoman ehtoinen/luonteinen riskirahoitus: Lasketaan kokonaisuudessaan tueksi.

Lisätietoa de minimis -tuen määrän laskennasta osoitteessa <https://tem.fi/documents/1410877/2851861/Opas+de+minimis-tuista+%282015%29/d1c03961-09db-4f81-af50-3dfaae57c4c6/Opas+de+minimis-tuista+%282015%29.pdf>.

Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin lainojen korkotukilaskenta poikkeaa joiltakin osin nykyisen de minimis –asetuksen mukaisesta korkotuen laskennasta. Yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen artiklan 25 nojalla myönnettävän lainan bruttoavustusekvivalentin laskenta sisältää sen lainaosuuden määrittäminen, joka projektin epäonnistuesssa voidaan jättää takaisinperimättä, on hyväksytetty Euroopan komissiolle vuonna 2008, kun valtioneuvoston ohjelma N:o 356/2017 on notifioitu. Tuen yhteismäärä muodostuu keretyneestä korkotuesta, mitätöidystä lainaosuudesta ja jäljellä olevalle lainapäällomalle myönnettävästä ylimääräisestä korkotuesta.

Asuntorakentamiseen myönnettävän korkotuen osalta talletetaan vain tieto siitä, kuinka paljon korkotukea on maksettu vuositasona. Korkotukilainasta päättyessään Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskusella ei ole tietoa siitä, kuinka paljon tuensaajalle tullaan käytännössä maksamaan korkotukea. Laina nostetaan myöhemmin pankista ja Valtiokonttori maksaa korkotuen pankille. Maksetun korkotuen määrä muodostuu lainan elinkaaren myötä.

Asuntorakentamiseen myönnettävien takausten osalta talletetaan vain tieto takauksen piiriin hyväksytystä lainamäärästä. De minimis -tuen laskentaperusteet takauksen tuki-intensiteetin laskemiselle eivät soveltune korkotukilainoihin liittyvien takausten tukimäärän laskentaan. Toisin kuin esitetyissä laskentaperusteissa, korkotukilainoihin liittyvä takaus voi kattaa jopa 95 % lainasta, takausmaksua ei peritä, laina-aika voi olla jopa 40 vuotta eikä markkinoilla ole sellaisia vastaavia lainoja, joista voitaisiin hakea vertailukohtaa markkinaperusteiselle takausmaksulle. Toisaalta takauksen tuki-intensiteettiä arvioitaessa tulisi ottaa huomioon myös se, että takaus on muodoltaan täytetäkaus ja lainan ensisijaisena vakuutena on kiinteistövuokaus. Takaus ei siis käytännössä realisoitu vastuun koko määrästä vaan ainoastaan siitä määrästä, joka jää saamatta vakuuden realisoinnin jälkeen. Tällaisia takauskorvausmaksuja on maksettu esimerkiksi vuonna 2019 vain henkilöasiakkaille.

7 a § 2 momentissa esitetään säädettäväksi, että tuen myöntämistä koskevat tiedot olisi talletettava kahden viikon eli 14 vuorokauden kuluessa tuen myöntämisestä. Verotuista on julkaistava tiedot vuoden kuluessa veroilmoituksen jättämisestä. Tukikumulaation seuranta edellyttää ajantasaisia tietoja myönnettyistä tuista. Yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen 9 artiklan mukaan myönnettyt tiedot pitää luovuttaa kuuden kuukauden kuluessa Euroopan komissiolle julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen täyttämiseksi. Määräajasta tulee säätää, koska kyseessä on velvoitteen toimeenpano. Tuen maksamista koskevat tiedot olisi talletettava maksamisvuotta seuraavan kalenterivuoden tammikuun loppuun mennessä. Määräajalla on merkitystä niiden tukien kohdalla, joiden tukipäätökset tehdään manuaalisesti. Tiedot maksetuista verotuista talletetaan takautuvasti vuoden kuluttua veroilmoituksen jättöpäivästä. Esimerkiksi vuoden 2019 myönnettyt verotukitiedot talletetaan asiakastietojärjestelmään vuonna 2021.

Tiedolla johtamisen näkökulmasta tarkoituksenmukainen tietojen säilytysaika yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmässä on 5-10 vuotta. Se mahdollistaisi julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen kolmen vuoden tarkastelujakson lisäksi hieman pidemmän aikavälin seurantatiedot tukiviranomaisten käyttöön ja avoimen tietoverkon kautta julkaistaviksi tarkoitetut julkiset tiedot julkiseen hakupalveluun.

10 § Asiakastietojärjestelmän tietojen luovuttaminen. 10 §:ään esitetään lisättäväksi uusi 4 momentti. Sen mukaan 7 a §:ssä tarkoitettuja tietoja saa salassapitosäännösten ja muiden tietojen yhteistä käyttöä koskevien säännösten estämättä luovuttaa taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitettulle tukiviranomaiselle 5 §:n 4 momentin mukaisiin käytötarkoituksiin sekä Tilastokeskukselle tilastojen laatimiseksi tilastolain (280/2004) 14 ja 15 §:ssä säädetty estämättä, Yritystukitietoja pitää voida luovuttaa tukiviranomaisille (valtion viranomaiselle tai sen puolesta tukia myöntäville yhteisöille tai säätiöille), vaikka ne sisältävät salassa pidettävää tietoa, jotta rekisterin käyttötarkoitus toteutuu. Yritystukitiedoilla tarkoitetaan tässä yhteydessä esimerkiksi tietoa myönnetyn tuen määrästä tukikumulaation seuraamiseksi lakisääteisen tehtävän hoitamiseksi. 10 § 4 momenttia sovelletaan vain koskien 7 a § mukaisia yritystukia eli Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukaisia valtiontukia.



Uudessa 4 momentissa säädettäisiin työ- ja elinkeinoministeriön toimivallasta luovuttaa yritystukitietoja yleisen tietoverkon kautta. Tietoverkon kautta voisi luovuttaa vain julkisuuslain mukaan julkisia tietoja. Jos tuki myönnetään henkilölle (esimerkiksi starttiraha) taloudelliseen toimintaan ja tuen saajan nimestä ilmenee henkilöys, yritystä koskevat tukitiedot ovat tietosuoja-asetuksessa tarkoitettuja henkilötietoja. Tästä syystä momentissa säädettäisiin poikkeus henkilötietojen luovuttamista koskevasta julkisuuslain 16 §:n 3 momentista. Perustuslakivaliokunnan lausuntokäytännöstä seuraavan edellytyksen mukaisesti henkilötietoja voitaisiin luovuttaa vain tiettyjen hakukriteerien rajaamana joukkona. Tietosuoja-asetuksen 9 artiklan mukaan erityisiin henkilötietoryhmiin kuuluvia tietoja ei lähtökohtaisesti saa luovuttaa. Hakukriteerit voivat liittyä esimerkiksi yrityksen kokoon henkilöstöllä mitattuna, jolloin tietoja voitaisiin luovuttaa esimerkiksi alle 3 henkilön yrityksistä esimerkiksi vain 5 kappaleen joukkona yhdellä kerralla.

Perustuslain 10 §:ssä säädetään yksityiselämän suojasta, jonka mukaan yksityiselämä, kunnia ja kotirauha on turvattu. Henkilötietojen suojasta säädetään tarkemmin lailla. Perustuslain 12 §:ssä säädetään sananvapaudesta ja julkisuudesta, jonka mukaan viranomaisen hallussa olevat asiakirjat ja muut tallenteet ovat julkisia, jollei niiden julkisuutta ole välttämättömien syiden vuoksi lailla erikseen rajoitettu. Jokaisella on oikeus saada tieto julkisesta asiakirjasta ja tallenteesta.

Salassa pidettävillä tiedoilla viitataan tässä yhteydessä seuraaviin tukitietoihin. Viranomaisen toiminnasta annetun julkisuuslain (621/1999) 24 § 1 momentin 25 kohdan mukaisesti tieto työhallinnon henkilöasiakasta koskevat tiedot (starttirahan saajat) ovat salassa pidettäviä. Valtion erityisrahoitusyhtiöstä annetun lain (443/1998) 5 §:n mukaan tieto valtion erityisrahoitusyhtiö Finnvera Oyj:n asiakkaasta on salassa pidettävä (ns. pankkisalaisuus). Viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 20 kohdan mukaan tieto asuntorakentamiseen myönnettävän takauksen saajan saamasta tuen määrästä ovat salassa pidettäviä. Verotukitiedot ovat lähtökohtaisesti salassa pidettäviä. Salassapitosäännöksiä sisältyy valmisteverotuslain (182/2010) 98 ja 98 a §:iin ja verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain (1346/1999) 6 §:ään. Verotukien osalta tiedot talletetaan vaihteluvälillä komission asetuksen N:o 651/2014 9 artiklan mukaisesti.

10 a § Velvollisuus luovuttaa julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen alaisia yritystukitietoja Euroopan komissiolle. Pykälä on uusi. Työ- ja elinkeinoministeriön olisi luovutettava yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään talletetut julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen alaisen tuen myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot Euroopan komissiolle mainitun velvoitteen täyttämiseksi. Ilmoitusvelvollisuus olisi jatkossa työ- ja elinkeinoministeriöllä, koska se omistaa yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän. Ehdotus sisältää velvollisuuden hoitaa ilmoitusvelvollisuus keskitetysti.

Velvoite ei koske maa- ja metsätalouden alkutuotannon ja kalatalouden tukia, joita työ- ja elinkeinoministeriö ei luovuta komissiolle. Työ- ja elinkeinoministeriön ja maa- ja metsätalousministeriön toimivalta perustuu lakiin eräiden valtion tukea koskevien EU:n säännösten soveltamisesta perusteella annettuun valtioneuvoston asetukseen valtioneuvoston ilmoittamisesta komissiolle noudatettavista menettelyistä (89/2011). Maa- ja metsätalousministeriö on edelleen velvollinen ilmoittamaan kyseiset tuet itse komissiolle.

Salassa pidettäviä tietoja ovat valtion erityisrahoitusyhtiöstä annetun lain (443/1998) 5 §:n mukaan tieto valtion erityisrahoitusyhtiö Finnvera Oyj:n asiakkaasta (ns. pankkisalaisuus), viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 20 kohdan mukaan tieto asuntorakentamiseen myönnettävän takauksen saajan saamasta tuen määrästä. Lisäksi verotukitiedot ovat lähtökohtaisesti salassa pidettäviä. Salassapitosäännöksiä sisältyy valmisteverotuslain (182/2010) 98 ja 98 a §:iin ja verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain (1346/1999) 6 §:ään. Verotukien osalta tiedot talletetaan vaihteluvälillä komission asetuksen N:o 651/2014 9 artiklan mukaisesti. Julkaisu- ja avoimuusvelvoite ei koske starttirahaa, koska se on de minimis -tuki. Muita salassa pidettäviä tietoja ei ole toimitettu komissiolle, koska komission asettaman 500 000 euron suuruinen määräraja ei ole ylittynyt.

## 8 Voimaantulo

Asiakastietojärjestelmään on kuuden kuukauden kuluessa lain voimaan tulosta talletettava 7 a §:ssä tarkoitettut tiedot ennen tämän lain voimaan tuloa mutta kuitenkin aikaisintaan vuonna 2018 myönnettyistä tuista. Tukiviranomaisilla olisi velvollisuus tallettaa tukien myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot takautuvasti vuodesta 2018 alkaen. De minimis –tukisääntöjen mukaan de minimis –tukea saa myöntää enintään 200 000 euroa kolmen vuoden aikana samalle tuen saajalle. De minimis –tukisääntöjen toteutumisen varmentaminen tukipäätösten valmistelussa edellyttää tietojen tallettamista käyttöönottovaiheessa kolmen vuoden ajalta. Vastaavat tiedot muista tuista on tarkoituksenmukaista tallettaa asiakastietojärjestelmään, jotta tietosisältö olisi kattava, mahdollistaisi tilastoinnin ja vaikuttavuuden arvioinnin.

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan 1 päivänä tammikuuta 2021.

## 9 Toimeenpano ja seuranta

Työ- ja elinkeinoministeriön on tarkoitus asettaa erillinen tiedonhallintaprojekti lain toimeenpanemiseksi. Uudet rekisteriviranomaiset on tarkoitus ottaa mukaan yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmän ohjausryhmän työhön. Tilastokeskus vastaa yritystukitilaston kehittämisestä. Lain toteutumista seurataan yritystukineuvottelukunnassa, jossa on eri ministeriöiden edustajat.

## 10 Suhde muihin esityksiin

### 10.1 Esityksen riippuvuus muista esityksistä

Esitys ei ole riippuvainen muista esityksistä. *(Tarkastelu myöhemmin, kun HE annetaan)*

### 10.2 Suhde talousarvioesitykseen

Ei ole talousarviovaikutuksia. *(Luku poistetaan tarpeettomana myöhemmin)*

## 11 Suhde perustuslakiin ja säätämisyjärjestys

Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmässä on henkilötietoja siltä osin kuin yrityksen toiminimi voi sisältää henkilön nimen (esimerkiksi starttiraha). Tiedon julkistamiseen tulee tietosuojalainsäädännön mukaan olla kelvollinen peruste, joka olisi tässä tapauksessa tietojen käyttötarkoitus eli tukikumulaation seuranta ja yritystukitietoihin sisältyvä julkisuusintressi. Henkilön nimellä toimivien yritysten nimien julkaisemiselle ei ole henkilötietolain kannalta estettä. Starttiraha poikkeaa julkistamisen pääsäännöstä, koska ko. henkilötieto on säädetty salaiseksi tiedoksi.

Edellä mainituilla perusteilla lakiehdotukset voidaan käsitellä tavallisessa lainsäätämisyjärjestyksessä. Tarkistetaan lausuntovaiheessa yhteistyössä oikeusministeriön kanssa xxx.

**Edellä esitetyn perusteella annetaan eduskunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotukset:**

## **LAKIEHDOTUKSET**

Laki yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetun lain muuttamisesta

Laki taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain muuttamisesta

## **LIITTEET**

## Rinnakkaistekstit

Laki

yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

*muutetaan* yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetun lain (293/2017) 3:n § 2 momenttia, 3:n § 3 momenttia, 3 §:n 4 momenttia ja 4 §:n 1 momenttia; sekä *lisätään* 3 §:n 4 momentti, 5 §:n 4 momentti, 7 a §, 10 §:n 4 momentti, 10 § 5 momentti ja 10 a § seuraavasti:

### 3 §

#### Määritelmät

Tässä laissa tarkoitetaan:

1) *yrityksellä* yritys- ja yhteisötietolain (244/2001) mukaisesti yritys- ja yhteisötietojärjestelmään rekisteröityä yritystä ja yhteisöä sekä sitä vastaavaa ulkomaista yritystä ja yhteisöä

2) *yrityspalvelulla* valtion, kunnan, valtion erityisrahoitusyhtiön, Business Finland Oy:n ja alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain 2 §:n 13 kohdassa tarkoitettua välittävän toimielimen tarjoamaa, myöntämää ja niiden varoista maksettavaa tukea, rahoitusta sekä kehittämis- ja neuvontapalvelua sekä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa (916/2012) tarkoitettua julkista työvoima- ja yrityspalvelua; (24.8.2018/762)

3) *asiakastiedoilla* 7 §:ssä tarkoitettuja tietoja.

### 3 §

#### Määritelmät

Tässä laissa tarkoitetaan:

1) *yrityksellä taloudellista toimintaa harjoittavia yksiköitä riippumatta niiden oikeudellisesta muodosta ja rahoitustavasta*

2) *yrityspalvelulla* valtion, kunnan, valtion erityisrahoitusyhtiön, Business Finland Oy:n, alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain 2 §:n 13 kohdassa tarkoitettua välittävän toimielimen *ja taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitettua tukiviranomaisentarjoamaa, myöntämää ja niiden varoista maksettavaa tukea, rahoitusta sekä kehittämis- ja neuvontapalvelua sekä julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa (916/2012) tarkoitettua julkista työvoima- ja yrityspalvelua; (24.8.2018/762)*

3) *asiakastiedoilla* 7 §:ssä ja 7 a §:ssä tarkoitettuja tietoja.

4) *julkaisu- ja avoimuusvelvoitteella komission ryhmäpoikkeusasetusten sekä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 108 artiklan 3 kohdan mukaisessa ilmoitusmenettelyssä tehtyjen komission päätösten mukaisia julkaisu- ja avoimuusvelvoitteita.*

**4 § (24.8.2018/762)****Asiakastietojärjestelmä**

«Yrityspalvelujen» asiakastietojärjestelmä on työ- ja elinkeinoministeriön tietojärjestelmä, johon yrityspalveluja tarjoavat viranomaiset, valtion erityisrahoitusyhtiö, Business Finland Oy ja alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain 2 §:n 13 kohdassa tarkoitetut välittävät toimielimet tallettavat asiakastietoja yhteistä käyttöä varten. Lisäksi muut viranomaiset voivat tallettaa julkisia asiakastietoja asiakastietojärjestelmään ja käsitellä niitä.

**4 § (24.8.2018/762)****Asiakastietojärjestelmä**

«Yrityspalvelujen» asiakastietojärjestelmä on työ- ja elinkeinoministeriön tietojärjestelmä, johon yrityspalveluja tarjoavat viranomaiset, valtion erityisrahoitusyhtiö, Business Finland Oy, alueiden kehittämisen ja rakennerahastohankkeiden rahoittamisesta annetun lain 2 §:n 13 kohdassa tarkoitetut välittävät toimielimet ja taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitetut tukiviranomaiset tallettavat asiakastietoja yhteistä käyttöä ja 5 §:ssä säädettyjä tarkoituksia varten. Lisäksi muut viranomaiset voivat tallettaa julkisia asiakastietoja asiakastietojärjestelmään ja käsitellä niitä.

**5 §****Asiakastietojärjestelmän käyttötarkoitus****5 §****Asiakastietojärjestelmän käyttötarkoitus**

*Asiakastietojärjestelmän kautta saatavia 7 a §:ssä tarkoitettuja tietoja käytetään ns. vähämerkityksisten tukien tukikumulaation seurantaan, tukitietojen julkaisu- ja avoimuusveloitteen täyttämiseen sekä yritystukia koskevien tilastojen laatimiseen.*

**7 a § Asiakastietojärjestelmään Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan valtiontuista talletettavat tiedot**

*Sen lisäksi, mitä 7 §:ssä säädetään, taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitetun tukiviranomaisen on salassapitosäännösten estämättä talletettava asiakastietojärjestelmään sellaisen tuen myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot, joka täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan valtiontuen edellytykset. Tallettamisvelvollisuus ei kuitenkaan koske sellaisia verotukia, jotka eivät ole julkaisu- ja avoimuusveloitteen alaisia, eikä maa- ja metsätalouden alkutuotantoa eikä kalataloutta koskevaa tukea.*

*Myöntämistä koskevat tiedot on talletettava 14 vuorokauden kuluessa tuen myöntämisestä. Maksamista koskevat tiedot on talletettava maksamiskuuta seuraavan kalenterivuoden tammikuun loppuun mennessä. Verotukien maksamista koskevat tiedot on kuitenkin talletettava vuoden kuluessa veroilmoituksen jättöpäivästä.*

**10 § (24.8.2018/762)**

**Asiakastietojärjestelmän tietojen luovuttaminen**

**10 § (24.8.2018/762)**

**Asiakastietojärjestelmän tietojen luovuttaminen**

*Edellä 7 a §:ssä tarkoitettuja tietoja saa salassäilytys- ja muiden tietojen yhteistä käyttöä koskevien säännösten estämättä luovuttaa taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitetuille tukiviranomaisille 5 §:n 4 momentin mukaisesti käyttötarkoituksiin sekä, tilastolain (280/2004) 14 ja 15 §:ssä säädetyn estämättä, Tilastokeskukselle tilastojen laatimiseksi.*

*Poiketen siitä, mitä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 16 §:n 3 momentissa säädetään, työ- ja elinkeinoministeriö saa luovuttaa 7 a §:ssä tarkoitettuja julkisia tietoja yleisen tietoverkon kautta. Henkilötietoja voidaan luovuttaa vain yrityksen nimeen tai myönnettyyn tukeen perustuvan rajatun haun perusteella.*

**10 a § Velvollisuus luovuttaa julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen alaisia tietoja Euroopan komissiolle**

*Työ- ja elinkeinoministeriön on luovutettava asiakastietojärjestelmään talletetut julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen alaisen tuen myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot Euroopan komissiolle mainitun velvoitteen täyttämiseksi.*

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 2021.*

*Siirtymäsäännös*

*Asiakastietojärjestelmään on kuuden kuukauden kuluessa lain voimaan tulosta talletettava 7 a §:ssä tarkoitettut tiedot ennen tämän lain voimaan tuloa mutta kuitenkin aikaisintaan vuonna 2018 myönnetyistä tuista.*

**Laki****taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

*muutetaan* taloudelliseen toimintaan myönnetyn tuen yleisistä edellytyksistä annetun lain (429/2016); *lisätään* 13 § seuraavasti:

**13§**

*2 §:n 3 kohdassa tarkoitetun tukiviranomaisen on talletettava yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmään salassapitosäännösten estämättä sellaisen tuen myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot, joka täyttää Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan valtiontuen edellytykset siten kuin siitä Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetun lain (293/2017) 7 a §:ssä säädetään.*





| Tuki   | MEUR 2019, ilmoitetut euromäärät säilytävät sekä kansallisen osuuden että EU-rahoituksen osuuden | Vastuu-ministeriö | EU-velhoitaksi | Onko tietojen luovuttamiselle esteitä nykyisessä lainsäädännössä? Ovatko tiedot julkisia / salassapitettavia?  | Lainsäädäntö ilmoitusvelvollisuuden ja tietojen julkisuuden osalta. Tarkoituksena on kerätä yhteen yritysasioita (y-tunnus) tietoa myönnettävistä tuesta ja luokitteutuksesta, ei henkilötietoja. | Mikä laeissa ja pykäliässä säädetään tietojen annosta ja julkisuudesta? Mitä on niiden sisältö? Mitä tietoja ne koskevat? (Tähän kohtaan kirjoitetaan pykälän teksti.)                         | Mikä muuta lainsäädäntöä noudatetaan? | Säilytääkö tuen myöntämisessä ja maksamisessa koskevat tiedot henkilötietoja? Jos sisältää niin onko niiden salassapitosta säädetty jossain? |
|--|--|-------------------|----------------|--|---|--|---------------------------------------|--|
| TEK-TOIMINTA KANSAINVÄLTYMINEN JA VIRTUUS  |  |                   | EU-velhoitaksi | Onko tietojen luovuttamiselle esteitä nykyisessä lainsäädännössä? Ovatko tiedot julkisia / salassapitettavia?  | Lainsäädäntö ilmoitusvelvollisuuden ja tietojen julkisuuden osalta. Tarkoituksena on kerätä yhteen yritysasioita (y-tunnus) tietoa myönnettävistä tuesta ja luokitteutuksesta, ei henkilötietoja. | Mikä laeissa ja pykäliässä säädetään tietojen annosta ja julkisuudesta? Mitä on niiden sisältö? Mitä tietoja ne koskevat? (Tähän kohtaan kirjoitetaan pykälän teksti.)                         | Mikä muuta lainsäädäntöä noudatetaan? | Säilytääkö tuen myöntämisessä ja maksamisessa koskevat tiedot henkilötietoja? Jos sisältää niin onko niiden salassapitosta säädetty jossain? |
| Tuki<br>TKI-toiminnan tukeminen - Teknin avustukset yrityksille. Tukiohjelmat: tuki tutkimus- ja kehittämiskanteisiin, tuki nuorille innovatiivisille yrityksille, tuki pk-yritysten innovaatiotoimintaan, tuki innovaatioklustereiden toimintaan ja investointeihin, tuki tutkimusinfraan rakentamiseen ja uudistamiseen, VALTUUS | 204 (määräraha 177)  | TEM               | EU-velhoitaksi | Julkisuuslaki rajoittaa yritysten liikesalaisuudet luottamukselliseksi, mikä rajoittaa tiedon luovuttamista ja tallentamista. Haettu, myönnetty ja maksettu tukimäärä on julkinen tieto. | Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 24 §.  | Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 24 §.   | Kaikesta lainsäädäntöä.               | Ei   |
| Lainat TKI-toimintaan (Business Finland)   | 155 (määräraha 140)  | TEM               | EU-velhoitaksi | Julkisuuslaki rajoittaa yritysten liikesalaisuudet luottamukselliseksi, mikä rajoittaa tiedon luovuttamista ja tallentamista. Haettu, myönnetty ja maksettu tukimäärä on julkinen tieto. | Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 24 §.  | Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 24 §.   | Kaikesta lainsäädäntöä.               | Ei   |
| Pääomalaian teollisuuden uudistamiseen ja yritysvetoisten liiketoimintajärjestelmien kehittämiseen (Business Finland), VALTUUS (32.20.87)  | 10,8   | TEM               | EU-velhoitaksi | Ei   |   | Kaikesta lainsäädäntöä.  | Kaikesta lainsäädäntöä.               | Ei   |
| Pääomasijoitus alustavien yritysten pääomasijoitustoimintaan (Business Finland)  |  | TEM               | EU-velhoitaksi |  | Valtionavustus (688/2001), VNA kiertotalouden investointi- ja kehittämishankkeisiin myönnettävästä avustuksesta (3152/2017), de minimis -asetukset (EU 1407/2013, EU 717/2014 ja EU 1408/2013)    | Valtionavustus (688/2001), VNA kiertotalouden investointi- ja kehittämishankkeisiin myönnettävästä avustuksesta (3152/2017), de minimis -asetukset (EU 1407/2013, EU 717/2014 ja EU 1408/2013) |                                       |  |
| Kiertotalouden kehittäminen - ja investointituki   |  | TEM               | EU-velhoitaksi |  |   |  |                                       |  |
| Yrityksen kehittämisavustus ja toimintaympäristön kehittämisavustus  | 108,0  | TEM               | EU-velhoitaksi | Tietojen julkisuus määräytyy julkisuustien mukaan eli tiedot ovat julkisia, elleivät ne ole salassapitettavia julkisuustien 24 §:n nojalla.  | Julkisuuslaki   | Valtionavustuslaki 31:37 §   |                                       | Ei sisällä henkilötietoja  |

|   |                                   |     |  |  |  |  |   |
|---|-----------------------------------|-----|--|--|--|--|---|
| Lainat ja takaukset pk-yritysten investointeihin (Finvera)  | jonkin verran                     | TEM |  | Salassapidettävä   | Kokonaan salassapidettävä, mi tieto asiakkuudesta. Ns pankkialaisuus. Laki valtion erityisrahoitusyhtiöstä (443/1998) § 5: Joka yhtiön tai samaan konserniin kuuluvan yhteisön toimielimen jäsenenä tai varajäsenenä tai niiden palveluksessa taikka niiden toimeksiantonosta tehtävää suorittajanaan on saanut tietää yhtiön asiakkaan tai muun henkilön taloudellista asemaa tai yksityisen henkilökohtaisia oloja koskevan seikan taikka liikelaisuuden, on velvollinen pitämään sen salassa, jollei se, josta hyväksi salassapitovelvollisuus on säädetty, anna suostumustaan sen ilmaisemiseen. Salassa pidettävä tietoja ei saa myöskään antaa yhtiön yhtilokkokoukselle.                                  | Muu Finveran tiedonluovutukseen liittyvä erityissääntely: Pankkialaisuuden piiriin kuuluvien yritysrahoitustietojen vaihtamisen em. laissa 18.3.2019 | Saattaa sisältää: Yrittäjälaina-tuotteet myönnettään luonnollisille henkilöille   |
| Pk-yritysten pelastamis- ja ratennaudistukset (Finvera)   | viime vuosina ei myöntöopäätöksiä | TEM |  | Salassapidettävä   | Kokonaan salassapidettävä, mi tieto asiakkuudesta. Ns pankkialaisuus. Laki valtion erityisrahoitusyhtiöstä (443/1998) § 5: Joka yhtiön tai samaan konserniin kuuluvan yhteisön toimielimen jäsenenä tai varajäsenenä tai niiden palveluksessa taikka niiden toimeksiantonosta tehtävää suorittajanaan on saanut tietää yhtiön asiakkaan tai muun henkilön taloudellista asemaa tai yksityisen henkilökohtaisia oloja koskevan seikan taikka liikelaisuuden, on velvollinen pitämään sen salassa, jollei se, josta hyväksi salassapitovelvollisuus on säädetty, anna suostumustaan sen ilmaisemiseen. Salassa pidettävä tietoja ei saa myöskään antaa yhtiön yhtilokkokoukselle.                                  | Muu Finveran tiedonluovutukseen liittyvä erityissääntely: Pankkialaisuuden piiriin kuuluvien yritysrahoitustietojen vaihtamisen em. laissa 18.3.2019 | Ei sisällä.   |
| Yritystoiminnan kehittämispalvelut (avustukset pk-yritysten analyysi-, konsultointi- ja koulutuspalveluiden hankintaan) | 12,0                              | TEM |  | Tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan eli tiedot ovat julkisia, elleivät ne ole salassapidettävä julkisuuslain 24 §:n nojalla.   | Julkisuuslaki  | Ei sisällä henkilötietoja  |   |
| Digidemo ja Creademo, kulttuuritalon tuontekniikka  | 1,3                               | OKM |  | AVEK:n OIK:ille tulevat hakemukset ovat julkisia. Mikäli AVEK:lle tulevat hakemukset sisältävät liikelaisuuksia, ovat hakemukset siitä osin salassapidettävä.  | Valtionavustuslaki 688/2001  |  |   |
| FinpartnerShip - liikelumppanuusohjelma   | 3,8                               | UM  |  | Tuensaajan ja hankkeen nimet sekä tuen määrä ovat julkista tietoa ja niitä julkaistaan vuosittain FinpartnerShipin vuosiraportissa verkkosivustolla <a href="http://www.finpartnerShip.fi">www.finpartnerShip.fi</a> | Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta (621/1999) § 24 kohta 20. "Salassa pidettävä viranomaisen asiakirja ovat, jollei erikseen toisin säädetä...asiakirjat, jotta sisältävät tietoja yksityisestä liikelaisuudesta, janoon kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoimintaa koskevasta salasta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa, ja kysymys ei ole kuluuttajien terveyden tai ympäristön terveyllisyyden suojaamiseksi tai toiminnasta häntä kärsivien oikeuksien vahvomiseksi merkityksellistä tiedosta tai elinkeinonharjoittajan velvollisuuksia ja niiden hoitamista koskevista tiedoista." | Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999) § 24 (688/2001), hallintolaiki (634/2003)  | Hakijan yhteyshenkilön nimi ja osoitiedot, hanketilin nimit ja tarvittaessa CV:t sekä kehitysmuokkumppanien yhteyshenkilöiden nimet ja osoitiedot. Hakijan Y-tunnus. Ei erillisiä sääntöjä. |
| LIIKENNE (ELINKEINOPIIQTITSET ENTISTOIMET), VIESTINTÄ   | 1,5                               | TEM |  |  | Valtionavustuslaki (688/2001), VNA laivonrakennuksen innovaatioihin myönnettävästä valtionavustuksesta (364/2015) muutoksineen; yleinen ryhmäpoliteusasetus (EU 654/2014)  |  |   |
| Miestönvalitokustannusten korvaaminen varustamolle  |                                   | TEM |  |  |  |  |   |
| Laivonrakennuksen innovaatioita   |                                   | TEM |  |  |  |  |   |

|   |      |     |   |   |  |   |
|---|------|-----|---|---|--|---|
| Sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennelajin tukeen jakelemlinfrak | 3.0  | TEM | <p>Lähtökohtaisesti tietojen luovuttamiseen sovelletaan viranomaisien toiminnan julkisuudesta annettua lakia (621/1999). Osa tiedoista on salassapidettävä julkisuudain 24 §:n nojalla erityisesti liikesalaisuudet.</p> <p>Vahionoavustulaisissa (688/2001) säädetään lisäksi erikseen tahoista, jolle vahionapuviranomaisella on salassapitovelvollisuuden estämättä oikeus luovuttaa tietoja. Luovutettuja tietoja ei kuitenkaan saa käyttää muuhun kuin siihen tarkoitukseen, johon tiedot on luovutettu.</p> | <p>Vahionoavustulain 32 §:n 2 momentin mukaan sen lisäksi, mitä viranomaisien toiminnan julkisuudesta annettuissa laissa säädetään salassa pidettävien tietojen luovuttamisesta, vahionapuviranomaisella on salassapitovelvollisuuden estämättä oikeus luovuttaa tietoja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>31 poliisi- ja muille entuuskintaviranomaiselle rikoksen estämiseksi tai selvittämiseksi taikka syyttäjäviranomaiselle syyteharjintaa varten;</li> <li>2) tämän lain soveltamista koskevan viranomaisen selvityksen tai viranomaisen toimeksuunnosta laadittavan tieteellisen tutkimuksen tekemiseksi, jos tietojen luovuttaminen on välttämätöntä selvityksen tai tutkimuksen tekemiseksi;</li> <li>3) toimivaltaiselle Euroopan unionin toimielimelle tai unionin muulle elimelle sekä toisen jäsenvaltion toimivaltaiselle viranomaiselle, jos Euroopan yhteisön lainsäädännössä tai muussa Suomen jäsenyyteen Euroopan unionissa liittyvässä yhteydessä sitä edellytetään;</li> <li>4) jos Suomea sitovassa kansainvälisessä velvoitteesta sitä edellytetään.</li> </ul> | <p>Ks. solut edellä.</p>   | <p>Infrastruktuurituen myöntämisestä tarjoustilipallun perusteella. Tuen hakija voi olla yritys, kunta tai muu yhteisö. Henkilöitä, joka jättää tarjouksen tuen hakijan puolesta, tulee olla vaihtuut toimia tuen hakijan nimissä ja sitä sitovasti. Vaihtuutuksen olemassaolo osoitetaan vahakirjalla, joka liitetään sähköisen tarjouslomakkeen liitteeksi. Energavirastossa oidaan siirtymässä suomi-f-vaihtuutamiseen seuraavilla tarjoukierroksilla, joten jälitä osin menettely on muuttumassa. Tuen maksamista koskeva menettely ei ole vielä toimenpantu ja sien myöskään sitä koskevia menettelyjä ei ole vielä määrätty.</p> <p>Itse tuen myöntämistä ja maksamista koskevissa päätöksissä on päätöksen esitteljän ja hyväksyjän nimet. Muilta osin päätökset eivät sisällä henkilöi tietoja.</p> |
| Kauppa-alusten työvoinakustannustuki                                  | 96.0 | LVM | <p>Pääosa tiedoista julkisia, osa tiedoista salassa pidettävä. Esteet perustuvat henkilöi tietoja, verotietoja ja yksityisen liikesalaisuuden suoja koskeviin säännöksiin.</p>  | <p>Hallintolaki, Luellaiki.</p>   | <p>Tukipäätökset ovat julkisia, eikä niissä ole henkilöi tietoja. Henkilöi tietoja on hakemusten liitteinä olevissa paikkalistoissa, ks. Alemmin mainitut kohdat julkisuustilasta. EU:n yleisestä tietosuoja-asetuksesta ja tietosuoja-laista.</p> |   |
| Saimaan luotsauksen hintatuki   | 4.2  | LVM | <p>EU pitää olla erityistä estettä, päätökset julkisia. Liikesalaisuutta koskevat rajoitteet tulee huomioida.</p>   | <p>Hallintoaki, Luellaiki, Komission SGE-päätös (2012/21/EU)</p>  | <p>Ei lähtökohtaisesti henkilöi tietoja</p>  |   |

|  |     |     |  |  |                                    |
|--|-----|-----|--|--|------------------------------------|
| Laujakaistahankkeiden tuet                                   | 0,0 | LVM | Tiedot pääosin julkisia, liikesalaisuuksia koskevat rajoitteet tulee huomioida.                              | <p>Laujakaistatutkimus (1186/2009) 15.1 §: "Tietoyhteydellä sekä tuen hakijalle on liikenne- ja viestintäministeriön tai liikenne- ja viestintäviraston pyynnöstä velvollisuus kerätä ja liikesalaisuuden estämättä luovuttaa liikenne- ja viestintäministeriölle sekä liikenne- ja viestintävirastolle laajakaistahankeeseen ohjautuvan ja valokannan laanetta välittämättömiä tietoja. Tiedot on luovutettava viranomaisen pyynnössä muodossa viipymättä ja maksutta. Valtionavustuksen 32.1 §:ssä viitattu julkisuuslain (621/1999): "Tämän lain nojalla saatujen tietojen luovuttamiseen sovelletaan, mitä viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetussa laissa säädetään". Julk. 24.1 § 20 kohdassa määritetyt salassapidosta liikesalaisuuden perusteella: "asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta, samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoiminnan julkisuudesta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa, ja kysymys ei ole kuluttajien terveyden tai ympäristön turvallisuuden suojaamisesta tai toiminnasta häiritävä lärvien oikeuksien vahvoiksi merkityksellistä tiedoista tai elinkeinonharjoittajan velvollisuutta ja niiden hoitamista koskevista tiedoista".</p> | Ei lähtökohtaisesti henkilötietoja |
| Kansallisen uutistoimitustoiminnan tuki                      | 1,5 | LVM | Ei pitäisi olla erityistä estettä, päätökset julkisia. Liikesalaisuutta koskevat rajoitteet tulee huomioida. | <p>Valtionavustuksen 32.1 §:ssä viitattu julkisuuslain (621/1999): "Tämän lain nojalla saatujen tietojen luovuttamiseen sovelletaan, mitä viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetussa laissa säädetään". Julk. 24.1 § 20 kohdassa määritetyt salassapidosta liikesalaisuuden perusteella: "asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta, samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoiminnan julkisuudesta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa, ja kysymys ei ole kuluttajien terveyden tai ympäristön turvallisuuden suojaamisesta tai toiminnasta häiritävä lärvien oikeuksien vahvoiksi merkityksellistä tiedoista tai elinkeinonharjoittajan velvollisuutta ja niiden hoitamista koskevista tiedoista".</p>  | Ei lähtökohtaisesti henkilötietoja |
| Yleisen edun TV-kanavien uutis- ja ajankohtaistoiminnan tuki | 0,0 | LVM | Ei pitäisi olla erityistä estettä, päätökset julkisia. Liikesalaisuutta koskevat rajoitteet tulee huomioida. | <p>Valtionavustuksen 32.1 §:ssä viitattu julkisuuslain (621/1999): "Tämän lain nojalla saatujen tietojen luovuttamiseen sovelletaan, mitä viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetussa laissa säädetään". Julk. 24.1 § 20 kohdassa määritetyt salassapidosta liikesalaisuuden perusteella: "asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta, samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoiminnan julkisuudesta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa, ja kysymys ei ole kuluttajien terveyden tai ympäristön turvallisuuden suojaamisesta tai toiminnasta häiritävä lärvien oikeuksien vahvoiksi merkityksellistä tiedoista tai elinkeinonharjoittajan velvollisuutta ja niiden hoitamista koskevista tiedoista".</p>  | Ei lähtökohtaisesti henkilötietoja |
| Sähköautojen latauspisteiden rakentaminen                    | 1,5 | YM  | Ei estettä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan  | <p>Valtionavustuksen 32.1 §:ssä viitattu julkisuuslain (621/1999): "Tämän lain nojalla saatujen tietojen luovuttamiseen sovelletaan, mitä viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetussa laissa säädetään". Julk. 24.1 § 20 kohdassa määritetyt salassapidosta liikesalaisuuden perusteella: "asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta, samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoiminnan julkisuudesta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa, ja kysymys ei ole kuluttajien terveyden tai ympäristön turvallisuuden suojaamisesta tai toiminnasta häiritävä lärvien oikeuksien vahvoiksi merkityksellistä tiedoista tai elinkeinonharjoittajan velvollisuutta ja niiden hoitamista koskevista tiedoista".</p>  | Ei lähtökohtaisesti henkilötietoja |
| ENERGIA JA ILMASTO   |     |     |  | <p>Valtionavustuksen 32 §</p>  | Ei lähtökohtaisesti henkilötietoja |

|                                  |       |     |   |  |  |  |
|----------------------------------|-------|-----|---|--|--|--|
| Energiatuki (investointituki)    | 80,0  | TEM | Lähtökohtaisesti tietojen luovuttamiseen sovelletaan viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 6 osan 24 §:n nojalla erityisesti liikesalaisuudet. Vahionavustulaisissa (688/2001) säädetään lisäksi erikseen taholta, jolle vahionpuviranomaisella on salassapitovelvollisuuden estämättä oikeus luovuttaa tietoja. Luovutettuja tietoja ei kuitenkaan saa käyttää muuhun kuin siihen tarkoitukseen, johon tiedot on luovutettu.  | Lähtökohtaisesti tietojen luovuttamiseen sovelletaan viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 6 osan 24 §:n nojalla erityisesti liikesalaisuudet. Uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuensa annettussa laissa (1396/2010) säädetään kuitenkin erikseen taholta, jolle Energiavirastoilla (tuohviranomaisen) on salassapitovelvollisuuden estämättä oikeus luovuttaa tietoja. Lisäksi preemiojärjestelmän tarjouskilpailuun liittyvien asiakkaiden salassapidosta ennen tarjouskilpailun rattaikun antamista on erikseen säädetty em. laissa.  | Vahionavustulain 32 § (erityisesti 2 momentti, pykäläteksti yllä). | Tuen hakija voi olla yritys, kunta tai muu yhteisö. Hakemuksissa pyydetään ilmoittamaan tuen hakijan yhteyshenkilö (nimi ja yhteystiedot). Muita henkilöitä ei nimenomaisesti pyydetä, mutta tuen hakija saattaa toimittaa henkilöitä sisältäviä asiakirjoja hakemuksen liitteinä. Nise tuen myöntämistä ja maksamista koskeva päätöksessä on päätöksen esittelijän ja hyväksyjän nimet. Muilta osin päätökset eivät sisällä henkilöitä.   |
| Uusiutuvan energian tuotantotuki | 261,4 | TEM | Lähtökohtaisesti tietojen luovuttamiseen sovelletaan viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 6 osan 24 §:n nojalla erityisesti liikesalaisuudet. Uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuensa annettussa laissa (1396/2010) säädetään kuitenkin erikseen taholta, jolle Energiavirastoilla (tuohviranomaisen) on salassapitovelvollisuuden estämättä oikeus luovuttaa tietoja. Lisäksi preemiojärjestelmän tarjouskilpailuun liittyvien asiakkaiden salassapidosta ennen tarjouskilpailun rattaikun antamista on erikseen säädetty em. laissa. | Tuotantotukilain 44 §:n mukaan Energiavirastolla on salassapitovelvollisuuden estämättä oikeus luovuttaa tuotantotukilain 44 §:n nojalla erityisesti liikesalaisuudet. Uusiutuvilla energialähteillä tuotetun sähkön tuotantotuensa annettussa laissa (1396/2010) säädetään kuitenkin erikseen taholta, jolle Energiavirastoilla (tuohviranomaisen) on salassapitovelvollisuuden estämättä oikeus luovuttaa tietoja. Lisäksi preemiojärjestelmän tarjouskilpailuun liittyvien asiakkaiden salassapidosta ennen tarjouskilpailun rattaikun antamista on erikseen säädetty em. laissa. | Ks. solut edellä.  | Sähkön tuottaja, jolle tukea myönnetään, voi olla joko luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö. Henkilöitä tarve hakemusmenettelyjen aikana määräytyy tulijärjestelmän perusteella. Syöttötariffijärjestelmän hallinnointi tapahtuu SATU-järjestelmän kautta. Sähkön tuottajan on vaiuutettava Energiavirastolle toimittavalla valtakirjalla edustajansa toimimaan tämän puolesta kyseisessä järjestelmässä. Myös todentajayhteykset toimittavat valtakirjat osoittaakseen todentajahenkilöiden vaiuutuksen. Suomi.fi -vaiuutuksen käyttöön on myötä kuitenkin vaiuutusmenettely muutunee. Preemiojärjestelmän tarjouskilpailun osalta vaiuuttaminen tarjouksen jättämiseen tapahtuu lähtökohtaisesti suomi.fi -vaiuuttamisen avulla. Sähkön tuottajan tulee kuitenkin nimetä tarjouksessaan yhteyshenkilönsä (nimi) ja yhteystiedot tarjousten käsitteilyä varten. Tuen maksamista koskevas menettelyä ei ole vielä toimeenpantu ja sen osalta vaadittava tietoja ei ole vielä määritetty. Tukijärjestelmän hyväksymistä ja tuen maksamista koskevas päätöksissä on päätöksen esittelijän ja hyväksyjän nimet. Mikäli sähkön tuottaja olisi luonnollinen henkilö, sisältäisi päätös myös kyseistä henkilöä koskevat tiedot (nimi sekä yhteystiedot). |
| LNG-terminaalien investointituki | 0,0   | TEM | Tietojen luovuttamiseen sovelletaan viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 6 osan 24 §:n nojalla erityisesti liikesalaisuudet. Vahionavustulaisissa (688/2001) säädetään lisäksi erikseen taholta, jolle vahionpuviranomaisella on salassapitovelvollisuuden estämättä oikeus luovuttaa tietoja. Luovutettuja tietoja ei kuitenkaan saa käyttää muuhun kuin siihen tarkoitukseen, johon tiedot on luovutettu.   | Vahionavustulain 32 § (erityisesti 2 momentti, pykäläteksti yllä).   | Ks. solut edellä.  | Ks. vastaava kohta Energiatuki (investointituki).  |

|   |          |  |  |  |  |  |
|---|----------|--|--|--|--|--|
| Uusiutuvan energian ja uuden energiateknologian investointituki, hallituksen kärkihankke (ns. energiakärkihankkeiden) | 0,0 TEM  |  | Tukiohjelman on määrääminen ja sen voimaansolo on päättynyt 31.12.2018. Lähikohtaisesti tietojen luovuttamiseen sovelletaan viranomaisen toiminnan julkisuudesta annettua lakia (621/1999). Osa tiedoista voi olla salassapidettävää julkisuuslain 24 §:n nojalla (erityisesti liikesalaisuudet). Valtionavustuksessa (688/2001) säädetään lisäksi erikseen tahtoista, jolle valtionavustuksella on salassapitovelvollisuuden estämiä oikeus luovuttaa tietoja. Luovutettuja tietoja ei kuitenkaan saa käyttää muuhun kuin siihen tarkoitukseen, johon tiedot on luovutettu. | Valtionavustuslain 32 § (erityisesti 2 momentti, pykäläteksti yllä) ks. solum edellä.  | Tuen hakija on voinut olla yritys, kunta tai muu yhteisö. Hakemusvaiheesta pyydetään ilmoittamaan tuen hakijan yhteystiedot (nimi ja yhteystiedot). Itse tuen myöntämistä ja maksamista koskevissa päätöksissä oli päätöksen esittelijän ja hyväksyjän nimet. Muilta osin päätökset eivät sisältäneet henkilötietoja.  |  |
| Päästökaupan epäsuorien kustannusten kompensointituki   | 30,0 TEM |  | Tahot, jolle tukiviranomaisella on nykyisin oikeus luovuttaa tietoja, säädetään erikseen lain (138/2017) 19 §:ssä. Osa tiedoista on salassapidettävää.   | Laki 138/2017: 19 § Tietojen luovuttaminen Energavirastoilla on salassapitosääntönsä estämättä oikeus luovuttaa tässä laissa tarkoitettuja tehtäviä hoitaessaan saamia tietoja:<br>1) syyttäjälle ja poliisille rikoksen ehkäisemiseksi ja selvittämiseksi;<br>2) työ- ja elinkeinoministeriölle toimitettavaksi edelleen toimivaltuutetuille Euroopan unionin toimielimelle tai unionin muulle elimelle, jos Euroopan unionin lainsäädännössä tai muussa Suomen jäsenyyteen Euroopan unionissa liittyvässä velvoitteessa sitä edellytetään.   | Tuki myönnetään lainokselle, joken itse myöntämisaikavälillä ei ole tuensaajata henkilötietoja. Hakemusvaiheesta henkilötietoja on kuitenkin edellytetty, jotta saa valtuudet yrityksen puolesta asioida SATU-järjestelmässä. Energavirastossa ollaan siirtymässä suomi-fi-vaihtuuttamiseen ja tähtiä osin menettely on kuitenkin muuttamassa. Viranomaisen tuelpäätöksessä on päätöksen esittelijän ja hyväksyjän nimet ja jatkossa myös yhteystiedot oli siinä mielessä myöntämisaikavälillä henkilötietoja. |  |
| Tuki materiaalitieteiden tutkimukselle  | 0,1 TEM  |  | Tiedot julkisia.   | Julkisuuslaki ja valtioneuvustuslaki   | Ei lähtökohtaisesti, ei erityissääntöä salassapidosta  |  |
| Olyyhtymänsä rahoittava Olyyhtymä   | 1,0 YM   |  | Ei estettä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan  | Julkisuuslaki ja valtioneuvustuslain 32 §  | Laki Olyyhtymänsä  |  |
| TYÖLLISYYS- JA ALUEPOLTIKKA   | 53,6 TEM |  | Palkkatulot koskevien tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan. Lähikohtaisesti palkkatulokirjasto on julkinen, lukuun ottamatta työllistettävää koskevia tietoja, koska siirrettäväksi hahmotellut tietosisällöt eivät sisällä työllistettävää koskevia tietoja, ei salassapitosääntönsä pitäisi olla tietojen siirtämisen esteenä.  | Salassapidettävät tiedot voidaan luovuttaa julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) 12 luvun 6 §:n 2 ja 3 momentin nojalla. JTYPL 12:6.2: julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen tuottajalla on oikeus saada salassapitosääntönsä ja muiden tiedon saantia koskevien rajoitusten estämättä maksutta työ- ja elinkeinotoimistoista, työ- ja elinkeinohallinnon asiakaspalveluista ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta henkilökohtaisesti tiedot, jotka ovat välttämättömiä palvelun järjestämiseksi. JTYPL 12:6.3: Työantajalla on oikeus saada salassapitosääntönsä ja muiden tiedon saantia koskevien rajoitusten estämättä maksutta työ- ja elinkeinotoimistoista työ- ja virkasuhdetta koskevissa laeissa säädetyn irrisantun työntehtävän ja viranhaltijan takaisin ottamista koskevan velvollisuuden täyttämiseksi tieto siitä, onko työnantajan yksilöllä henkilökohtaisena työ- ja elinkeinotoimistossa. Työantajalla on lisäksi oikeus saada 7 luvun 3 §:n 3 momentissa säädetyn palkkatulon myöntämisedellytyksen täyttämiseksi tieto siitä, onko työnantajan yksilöllä henkilö, jonka työsuhte on päättynyt palkkatulon hakemista edeltäneiden 12 kuukauden aikana, työnhakijana työ- ja elinkeinotoimistossa. | Sisältää henkilötietoja (luovutukseen osallistunevat tiedot). TE-toimiston henkilökohtaisista koskevat tiedot ovat julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 25 kohdan nojalla salassapidettavia.  |  |
| Täsmäkouluutus-tuki yrityksille   | 3,0 TEM  |  | Tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan eli tiedot ovat julkisia, elleivät ne ole salassapidettavia julkisuuslain 24 §:n nojalla.  | ks. palkkatuki   | Valtioneuvustuslaki  | Sisältää henkilötietoja (kouluutukseen osallistunevat tiedot). TE-toimiston henkilökohtaisista koskevat tiedot ovat julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 25 kohdan nojalla salassapidettavia. |

|   |   |  |   |  |  |   |
|---|---|--|---|--|--|---|
| Starttiraha   | 8.7 TEM   | Tietojen julkisuusmääräyty julkisuuslain mukaan eli tiedot ovat julkisia, elleivät ne ole salassapientä julkisuuslain 24 §:n nojalla. Saajaa koskevat tiedot ovat salassapientä eli edellyttää lainmuutosta. | ks. palkkaru  | Vahionavustustuki  | Salassaan henkilötietoja (henkilöasiakkaalle maksettava tuki). TE-toimiston henkilöasiakasta koskevat tiedot ovat julkisuuslain 24 §:n 1 mom. 25 kohdan nojalla salassapientä.   |   |
| Aineellinen kuljetus  | 6.0 TEM   | Tietojen julkisuusmääräyty julkisuuslain mukaan eli tiedot ovat julkisia, elleivät ne ole salassapientä julkisuuslain 24 §:n nojalla.  | Vahionavustustuki 31:32 §   | Julkisuustuki  | Ei sisällä henkilötietoja  |   |
| AV-alan tuottotuki  | TEM   | Julkisuuslaki rajoittaa yritysten liikesalaisuudet luottamukselliseksi, mikä rajoittaa tiedon luovuttamista ja tallentamista. Haettu, myönnetty ja maksettu tukimäärä on julkainen tieto.                    | Laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta 24 §.  | Kaikkea lainssäädäntöä.  | Ei   |   |
| Lentoasemaverkon ulkopuolisten lentoasemien valtiotuet  | 1.0 LVM   | Ei pitäisi olla erityistä esittäjä, päätöksellisiä julkisia. Liikesalaisuutta koskevat rajoitteet tulee huomioida.   | Vahionavustusten 32.1 §:ssä viitattu julkisuuslakiin (621/1999): "Tämän lain nojalla saatujen tietojen luovuttamiseen sovelletaan, mitä viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetussa laissa säädetään". Jülki 24.1 § 20 kohdassa määrättyt salassapidentä liikesalaisuuden perusteella: "Asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta, samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinoalasta koskevista salasta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa, ja kysymys ei ole kuluttajien terveyden tai ympäristön terveyden suojaamisesta tai toiminnasta häiritä kärsivien oikeuksien vahvoiksi merkityksellistä tiedoista tai elinkeinonharjoittajan velvollisuuksia ja niiden hoitamista koskevista tiedoista". | Komission ryhmäpoliittisuusasetus (1084/2017), hallintoaika, kieliaki.   | Ei lähiokhtaaisesti henkilöietoja  |   |
| Maaseudun kehittämisrahoitus yrityksille ja hankkeille (osalla hankkeita) Manner-Suomen maaseudun kehittämisohjelmassa 2014-2020. | MAM Luvao Kallio, Marnne Kallio) EU-ohjelmasta tulot EU:n perustamiseksi Kansallinen lausumaohjelma Manner-Suomen kehittämisohjelmassa (2014-2020). | MAM Luvao Kallio, Marnne Kallio) EU-ohjelmasta tulot EU:n perustamiseksi Kansallinen lausumaohjelma Manner-Suomen kehittämisohjelmassa (2014-2020).  | Julkisuuslaki 621/1999, 401 § 42<br>Henkilötietoja sisältävien tietojen julkisuuslain mukaisesti on pidettävä salassapienta, jos tiedot sisältävät henkilötietoja, jotka ovat luottamuksellisia, jos niiden julkaisu aiheuttaisi vahinkoa elinkeinonharjoittajalle ja muuta erityistä esittäjä, päätöksellisiä julkisia. Liikesalaisuutta koskevat rajoitteet tulee huomioida.  | Julkisuuslaki 621/1999, 401 § 42<br>Henkilötietoja sisältävien tietojen julkisuuslain mukaisesti on pidettävä salassapienta, jos tiedot sisältävät henkilötietoja, jotka ovat luottamuksellisia, jos niiden julkaisu aiheuttaisi vahinkoa elinkeinonharjoittajalle ja muuta erityistä esittäjä, päätöksellisiä julkisia. Liikesalaisuutta koskevat rajoitteet tulee huomioida. | Tietojen julkisuus perustuu asetuksen (EU) N:o 1306/2013 https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PT/TXT/?uri=CELEX:02013R1306-20130128&id=6455100953918&from=VI.LINKU: Asetuksen 111 artiklan 11 kohdan ensimmäisen alankohdan b) ja c) alakohdan toisen alankohdan mukaisesti luovutettavat tiedot, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta, samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinoalasta koskevista salasta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa, ja kysymys ei ole kuluttajien terveyden tai ympäristön terveyden suojaamisesta tai toiminnasta häiritä kärsivien oikeuksien vahvoiksi merkityksellistä tiedoista tai elinkeinonharjoittajan velvollisuuksia ja niiden hoitamista koskevista tiedoista". | Yleistä henkilöiiedot on mukana. Henkilötiedot eivät liitännäisiä tee tiedoista salassapientä, mutta niitä ei saa luovuttaa, ellei luovutuksensaajalla ole oikeutta käyttää niitä tietoa. Henkilötietoja ei esim. saa julkistaa ilman suostumusta. Henkilötietoihin sisältyvät kaikki henkilöä koskevat tiedot. |
| Tuet elokuven ja muiden luovaohjelmien valmistukseen ja jakeluun  | 25.0 OKM  | SESE:lle tulevat yritysten avustuskäytökset liitteet ovat päättösten valmisteluaineistoja ja sisältävät liikesalaisuuksia ja ovat siten osin salassapientä. SESE: OKM:ille tulevat hakemukset ovat julkisia. | Laki valtion rahoituksesta eokuvatuotun edistämiseen 1174/2018 12 §<br>Hallinnon yksiköiden soveltaminen Tässä laissa tarkoitetussa julkista hallintoaika hoidettaessa julkisuuslain mukaisesti. Viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetussa laissa (621/1999), kieliäissa (423/2003), saamen kieliäissa (1086/2003), arkitistolaissa (831/1994), sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) ja tietosuojalaissa (1050/2018) säädetään.  | Vahionavustustuki 668/2001   | Vahionavustustuki 668/2001   |   |
| Uutis- ja ajankohtaisohjelmien tuet   | OKM   |  |   |  |  |   |

|  |  |   |  |  |  |
|--|--|---|--|--|--|
| <p>Investointituki Tampereen montiomareille<br/>Tuki sanomalehdille</p>  | <p>OKM</p>   | <p>OKM</p>  | <p>Tuki perustuu VN asetuksen 389/2008, jossa ei ole erityisiä määräyksiä tietojen luovuttamisesta tai salassapidosta.</p>   | <p>Asiasta ei ole erityisiä määräyksiä, joten noudatetaan yleisiä lakeja (hallintolaki, julkisuuslaki).</p>  | <p>Valtionavustusta 688/2001.</p> <p>Tuki myönnetään yhteisöille tai yrityksille, joiden henkilötietoja ei ole. Sen sijaan esim. pankkiliikkeen numerot yms. Tiedot merkitään vain tuen saajalle annettavaan päätökseen, sillä ne ovat muilta osiltaan julkisia.</p> |
| <p><b>MAA- JA METSÄALOUS</b><br/>Valtion investointituki maanviljelykselle (hallituksen kirjaukset)</p>  | <p>Vuonna 2016-18 MAMM (Maanviljelysministeriö) myönnetty rahoitus LTA (Riisatuen) mli, aros. MELUR 2018 O aros. Tuen myöntämisen lopettamis. Maksuun takaisin 2018.</p> | <p>107</p>  | <p>Vuonna 2016-18 MAMM (Maanviljelysministeriö) myönnetty rahoitus LTA (Riisatuen) mli, aros. MELUR 2018 O aros. Tuen myöntämisen lopettamis. Maksuun takaisin 2018.</p>   | <p>Vuonna 2016-18 MAMM (Maanviljelysministeriö) myönnetty rahoitus LTA (Riisatuen) mli, aros. MELUR 2018 O aros. Tuen myöntämisen lopettamis. Maksuun takaisin 2018.</p>   |  |
| <p>Reinveiden tierrätyksen kokeiluohjelma (hallituksen kirjaukset)</p>   | <p>Vuonna 2016-18 MAMM (Maanviljelysministeriö) myönnetty rahoitus LTA (Riisatuen) mli, aros. MELUR 2018 O aros. Tuen myöntämisen lopettamis. Maksuun takaisin 2018.</p> | <p>107</p>  | <p>Vuonna 2016-18 MAMM (Maanviljelysministeriö) myönnetty rahoitus LTA (Riisatuen) mli, aros. MELUR 2018 O aros. Tuen myöntämisen lopettamis. Maksuun takaisin 2018.</p>   | <p>Vuonna 2016-18 MAMM (Maanviljelysministeriö) myönnetty rahoitus LTA (Riisatuen) mli, aros. MELUR 2018 O aros. Tuen myöntämisen lopettamis. Maksuun takaisin 2018.</p>   |  |
| <p>Avustukset hieosalan neuvontaan</p>   | <p>MELUR 2018-21 OKM (Terveystieteiden tutkimuskeskus)</p>   | <p>107</p>  | <p>Avustukset hieosalan neuvontaan myönnettävään vuorokausi- ja viikkokausi-avustuksiin. Avustukset myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen. Avustukset myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen. Avustukset myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen.</p> | <p>Avustukset hieosalan neuvontaan myönnettävään vuorokausi- ja viikkokausi-avustuksiin. Avustukset myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen. Avustukset myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen. Avustukset myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen.</p> |  |
| <p>Toiminta- ja investointituki Vermon reitradalle ja alueellille reitradalle</p>  | <p>MELUR 2018 32,2 mli, OKM (Terveystieteiden tutkimuskeskus)</p>  | <p>107</p>  | <p>Toiminta- ja investointituki Vermon reitradalle ja alueellille reitradalle. Tuki myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen. Tuki myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen. Tuki myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen.</p>                             | <p>Toiminta- ja investointituki Vermon reitradalle ja alueellille reitradalle. Tuki myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen. Tuki myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen. Tuki myönnetään tutkimuskeskukselle tutkimus- ja neuvontatöiden suorittamiseen.</p>                             |  |
| <p><b>ASUNTORIENTAMINEN</b><br/>Vaihtokortit ja vaihtokorttien tukeminen<br/>sosiaalisia vuokra- ja asumisoikeusautuontuotantoa varten otetuille lainoille</p> | <p>5,4 YM</p>  | <p>Tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan, tulintietojen julkaisuun on tarkistettu olevan julkisuuslain 24 §:n 20. luvun mukaisesti ja myönnetty laina ovat julkisia tietoja, mutta lainojen (takauksen) saldot ovat salaisia (Vaihtokorttien tiedot).</p> | <p>Tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan, tulintietojen julkaisuun on tarkistettu olevan julkisuuslain 24 §:n 20. luvun mukaisesti ja myönnetty laina ovat julkisia tietoja, mutta lainojen (takauksen) saldot ovat salaisia (Vaihtokorttien tiedot).</p>  | <p>Laki vuokra-asuntojen ja asumisoikeuslainojen korotuksesta, laki vuokratulojen rakentamislainojen hyyttämisen korotuksesta, laki vuokra-asuntojen rakentamislainojen vaihtokortista</p>   | <p>Ei lähtökohtaisesti, ei erityissäännöksiä salassapidosta</p>  |
| <p>Käynnistysoikeus vaihtokorttien tukemiseen<br/>vuokra-asuntojen rakentamiseen</p>   | <p>20,0 YM</p>   | <p>Ei esteitä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan</p>  | <p>Ei esteitä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan</p>   | <p>Valtionavustusta</p>  | <p>Ei lähtökohtaisesti, ei erityissäännöksiä salassapidosta</p>  |
| <p>Avustukset erityisryhmien asunto-olojen parantamiseksi</p>  | <p>110,0 YM</p>  | <p>Ei esteitä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan</p>  | <p>Ei esteitä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan</p>   | <p>Laki avustuksesta erityisryhmien asunto-olojen parantamiseksi</p>   | <p>Ei lähtökohtaisesti, ei erityissäännöksiä salassapidosta</p>  |
| <p>Vaihtokorttien tukemiseen<br/>sosiaalisia vuokra- ja asumisoikeusautuontuotantoa varten otetuille lainoille</p>   | <p>10,6 YM</p>   | <p>Ei esteitä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan</p>  | <p>Ei esteitä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan</p>   | <p>Arava- ja vuokra- ja asumisoikeusautuontuotantoa varten otetuille lainoille</p>   | <p>Ei lähtökohtaisesti, ei erityissäännöksiä salassapidosta</p>  |
| <p>Kasvu ja kehitys puusta - Puurakentamisen tukiohjelma<br/>Kintto- ja rakennusalan digitalisaation kokeiluohjelma ( osa hallituksen kirjaukset)</p>          | <p>2,0 YM</p>  | <p>Ei esteitä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan</p>  | <p>Ei esteitä; tietojen julkisuus määräytyy julkisuuslain mukaan</p>   | <p>Valtionavustusta</p>  | <p>Ei lähtökohtaisesti, ei erityissäännöksiä salassapidosta</p>  |
| <p><b>SOSIAALI- JA TERVEYSTIETOJEN TUET</b><br/>Hyvinvoinnin ja terveyden kirkkankeskien vaitionavustukset (hallituksen kirjaukset)</p>                        | <p>0,0 STM</p>   | <p>Ei erityisiä sääntöjä</p>  | <p>Ei erityisiä sääntöjä</p>   | <p>Valtionavustusta</p>  | <p>Ei lähtökohtaisesti, ei erityissäännöksiä salassapidosta</p>  |
| <p><b>MUUT</b><br/>Rikousohjelmat<br/>Avustukset Suomi 100 -juhlavuoden hankkeille</p>   | <p>4,1 OKM<br/>0,7 VNK</p>   | <p>Tiedot julkisia (julk.)<br/>Tiedot ovat julkisia</p>   | <p>Tiedot julkisia (julk.)<br/>Tiedot ovat julkisia</p>  | <p>Vain julkisuuslaki<br/>Vain julkisuuslaki</p>   | <p>Ei<br/>Ei</p>   |
| <p><b>VEROTUET, jotka ovat lain 429/2016 soveltamislain piirissä</b></p>   |  |   |  |  |  |



|   |     |                  |   |  |    |
|---|-----|------------------|---|--|----|
| Teollisuuden ja kasvihuoneiden alempi sähköverolain             | 630 |                  | Verotustiedot ovat lähikohtaisesti salassa pidettäviä. Komission asetuksen N:o 651/2014 9 artiklan mukaisesti julkaisuvelvoitteen toteuttamiseksi säädetään valmisteverotuslain (182/2010) 98 ja 98 a §:ssä tulkintietoja koskevista ilmoitusvelvollisuuksista ja ilmoitettavista tiedoista. Nämä ilmoitettavat tiedot julkaisa Verotuksen määrä ilmoitetaan asetuksen 651/2014 9 artiklan mukaisesti vaihteluvälillä, eli ei verotuen euro määrää. | Verotustiedot ovat valmisteverotuslain 98 §:n mukaan tuensaajan on ilmoitettava tubiviranomaiselle tässä pykälässä säädetyt yritystä koskevat tiedot perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti annettun komission asetuksen (EU) N:o 651/2014 9 artiklan 1 kohdan c alakohtaan mukaisen julkaisuvelvollisuuden toteuttamiseksi. ilmoitusvelvollisuus koskee tulla, joista säädetään: 1) sähkön ja eräiden polttoainoiden valmisteverosta annetun lain (1260/1996) 4 §:n 2 ja 3 momentissa ja 8 a §:ssä; 2) nestemäisten polttoainoiden valmisteverosta annetun lain 4 §:n 2 momentissa; 3) maataloudessa käytettyjen eräiden energiatuotteiden valmisteveron palautuksesta annetun lain (603/2006) 4 §:ssä. ilmoitettavat tiedot ovat: 1) yrityksen nimi ja tunniste; 2) yritystyyppi; 3) alue, jolla yritys sijaitsee; 4) yrityksen toimiala, valmisteverotuslain 98 a §, sähkön ja eräiden polttoainoiden valmisteverosta annetun lain (1260/1996) 26 a §, 26 b §, kumotun valmisteverotuslain (1469/1994) 66 ja 67 § (salassapito) | Ei |
| Konesalien alempi sähköverolain                                 | VM  | sälly edelliseen | Same kuin edellä  | Same kuin edellä   | Ei |
| Energiantenistevien yritysten veronpalautus                     | VM  | 220              | Same kuin edellä  | Same kuin edellä   | Ei |
| Yhdistetyn sähkön ja lämmön tuotannon (CHP) puolitettu Co2 vero | VM  | 96               | Same kuin edellä  | Same kuin edellä   | Ei |
| Maatalouden energiveron palautus                                | VM  | 55               | Same kuin edellä  | Same kuin edellä   | Ei |
| Tonnistovero  | VM  | 8                | Verotustiedot ovat lähikohtaisesti salassapidettäviä. Tonnistoveroon ei sovelleta asetuksen N:o 651/2014 9 artiklan mukaista julkaisuvelvoitetta.   | Verotustietojen julkaisuudesta ja salassapidosta annetun lain 6 §:n 4 kohdan mukaan tonnistoverolain (476/2002) nojalla tonnistoveroiedoista on säädetty julkiksi vain tonnistoverovelvolliseksi hyväksytyyn yhtiön nimi, tonnistoverokauden alkaminen sekä hyväksymisen peruuttaminen   |    |

|  |   |    |  |   |   |  |  |
|--|---|----|--|---|---|--|--|
| Elokuvuottajien verovapaa tuotantotuki | 5 | VM |  | <p>Verotustiedot ovat lähtökohtaisesti salassa pidettäviä. Komission asetuksen N:o 651/2014 9 artiklan mukaisesti julkaisuvelvollisuuden toteuttamiseksi verovapauden osalta on erikseen säädetty verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain (1346/1999) 6 §:ssä tietyt tiedot julkisiksi. Verotuen määrä ilmoitetaan asetuksen 651/2014 9 artiklan 2 kohdan mukaisesti vaihtelevuilla, eli ei verotuen euromäärää.</p> | <p>Verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain 6 §:n 6 kohdan mukaan julkisia verotustietoja ovat elinkeinotulon verottamisesta annetun lain (360/1998) 6 §:n 5 kohdan mukaisen verovapaan tuotantotuen saajan nimi, yritys- ja yhteisötunnus sekä tiettyjen tulo- ja tuottoerien toteamisesta sisämarkkinoille soveltuviksi perussopimuksen 107 ja 108 artiklan mukaisesti annetun komission asetuksen (EU) N:o 651/2014 9 artiklan 2 kohdassa ja liitteessä III tarkoitettuihin tietoihin liittyvät tiedot, jolla tuensaaja sijaitsee, toimialasta ja verotuksen määrät.</p> |  |  |
|--|---|----|--|---|---|--|--|

| Tuki  | MEUR 2019, ilmoitetut euroäärät: sisältävät sekä kansallisen rahoituksen osuuden | Vastuuministeriö | Tukiviranomainen (tuen myöntäjä tahoj)   | MIIH tietokannalla / tietojärjestelmällä tuotetaan nyt? | Onko käytössä olevalla tietokannalla / tietojärjestelmällä valmistetut tuotteet tullaan tiedot TEM:n Aikaasiestoverannon rajoittamaan?  | Millsie tietojärjestelmäkustannuksia (alustava arvio)?  | Onko joiain erityisiä näkökohtia tietoturvan, tietojen luokitteeluun tai tekniseen kyvykkyyteen liittyviä loje haasteita, joita tulshvet poikkeuksellisen suurta kustannuksia?  | Mitä avoimista tuesta on saatavilla ja miten se on tuotettu? (Julkaistako tietoja tuen saajista neitsat?) | Pyydittekö PII:ta yrittästä koskevia tietoja kuten tilinpäätöset? Kuinka suuret kustannukset tietopyynnöistä aiheutuivat vuodessa keskimäärin?  |
|---|--|------------------|--|---|---|---|---|---|---|
| TKI-toiminnan tukeminen - Tekesin avustukset yrityksille. Tulohjoelmat: tuki tutkimus- ja kehittämiskäyttöön, tuki nuorille innovatiivisille yrityksille, tuki pk-yritysten innovaatiotoimintaan, tuki innovaatioklusterien toimintaan ja investointeihin, tuki tutkimusinfraan rakentamiseen ja uudittamiseen, VALTIUS | 204 (määräraha 177)  | TEM              | Innovaatorihallitus ja Business Finland Oy   | Projektihallintajärjestelmä EVal ja Kieku               | Ei on rakennettu tulla välttämättä rahoitustietojen osalta tietoa tapahtumatuotannon (TV) -toiminnassa välttämättä on saad kassan-ohjelmalla raportilla sähköiset rahoitustiedot vety ATY:n tapahtumatuotannon. Tämä jähäse tietoja on tarkoituksellisesti vety ATY:n tapahtumatuotannon ja ATY:n kautta tehtäviä kahten- ja kolmen- osakkeiden osallistujien tiedot saadaan vety ja pidetty ajan tasalla TV:ia tietojen muuttamisella BF operatiivisissa järjestelmissä. | Tukea tietokantoon liittyen on tehty ainakin kahden henkilötietokantojen verran. Työtä on jäljellä vähintään 3 henkilötyövuotta, mahdollisesti enemmän. Aiemmat integraatiot ATY:lle ovat olleet työmäärältään suuria. Jäljellä olevan työn määrä on valkeaa ennustaa tähän mennessä tehdyin työn perusteella. Investointikustannukset yhteensä noin 250 000 euroa. | Henkilötietojen käyttö (BF asiointi, rahoitustietojen käyttö, ATY, kassan-ohjelmalla haastava teknologia, koska henkilötietoja voidaan lähettää monessa eri järjestelmässä ja tietoja pitää replikoida edestään. Tehneen kyvykkyyden osalta on jo marraskuuta 2018 jälkeen rakennettu uutta tapahtumajärjestelmää sisältäviä tietoa (RabbitMQ) perustavaa tietoa. Tietojen luokitteeluun osalta työtä /haastetta ATY:n ja sitä käyttävän rajoittojen toteutus on tehty ja tehdään normaaleja tietoturvanmenetelmiä käytetään. Näistä on aiheutunut KE:han ja Valtion ympäristöjen toteutukseen merkittävät kustannuksia toimista, joita on erikseen tarkoitu tähän tarkoitukseen. | Haettu, myönnetty ja maksettu rahoitus yrityskohtaisesti. Julkaistaan Business Finlandin www-sivulla.     | Kyllä. Rahoitusasiain prosessissa tarkastellaan noin 700 kertaa kuukaudessa PII:n TPAK (Tilinpäätöskirjo) palvelun tilinpäätösten metadatoja tai tilinpäätöksen pdf-versioita. PII:n TPAK-palvelu on Rahoituskeskukselle veloitukseen (per ptyntö). Muut PII:n tiedot, kuten tiedot YTI:stä, tulevat tällä hetkellä ATY:n lauta. Koska PII:ta ei saada tilinpäätöksiä digitaalisessa muodossa eikä Rating Alfa -tietoja lainkaan, joutuu BF ostamaan tiedot Suomen Aikaasiesto Oy:ltä. Sopimus on kilpailutettu TF-toimijoille. Kustannus BF:lle n. 150 000 euroa vuodessa. |
| Lainat TKI-toimintaan (Business Finland)  | 155 (määräraha 140)  | TEM              | Innovaatorihallitus ja Business Finland Oy   | Projektihallintajärjestelmä EVal ja Kieku               | Ei on rakennettu tulla välttämättä rahoitustietojen osalta tietoa tapahtumatuotannon (TV) -toiminnassa välttämättä on saad kassan-ohjelmalla raportilla sähköiset rahoitustiedot vety ATY:n tapahtumatuotannon. Tämä jähäse tietoja on tarkoituksellisesti vety ATY:n tapahtumatuotannon ja ATY:n kautta tehtäviä kahten- ja kolmen- osakkeiden osallistujien tiedot saadaan vety ja pidetty ajan tasalla TV:ia tietojen muuttamisella BF operatiivisissa järjestelmissä. | Tukea tietokantoon liittyen on tehty ainakin kahden henkilötietokantojen verran. Työtä on jäljellä vähintään 3 henkilötyövuotta, mahdollisesti enemmän. Aiemmat integraatiot ATY:lle ovat olleet työmäärältään suuria. Jäljellä olevan työn määrä on valkeaa ennustaa tähän mennessä tehdyin työn perusteella. Investointikustannukset yhteensä noin 250 000 euroa. | Henkilötietojen käyttö (BF asiointi, rahoitustietojen käyttö, ATY, kassan-ohjelmalla haastava teknologia, koska henkilötietoja voidaan lähettää monessa eri järjestelmässä ja tietoja pitää replikoida edestään. Tehneen kyvykkyyden osalta on jo marraskuuta 2018 jälkeen rakennettu uutta tapahtumajärjestelmää sisältäviä tietoa (RabbitMQ) perustavaa tietoa. Tietojen luokitteeluun osalta työtä /haastetta ATY:n ja sitä käyttävän rajoittojen toteutus on tehty ja tehdään normaaleja tietoturvanmenetelmiä käytetään. Näistä on aiheutunut KE:han ja Valtion ympäristöjen toteutukseen merkittävät kustannuksia toimista, joita on erikseen tarkoitu tähän tarkoitukseen. | Haettu, myönnetty ja maksettu rahoitus yrityskohtaisesti. Julkaistaan Business Finlandin www-sivulla.     | Kyllä. Rahoitusasiain prosessissa tarkastellaan noin 700 kertaa kuukaudessa PII:n TPAK (Tilinpäätöskirjo) palvelun tilinpäätösten metadatoja tai tilinpäätöksen pdf-versioita. PII:n TPAK-palvelu on Rahoituskeskukselle veloitukseen (per ptyntö). Muut PII:n tiedot, kuten tiedot YTI:stä, tulevat tällä hetkellä ATY:n lauta. Koska PII:ta ei saada tilinpäätöksiä digitaalisessa muodossa eikä Rating Alfa -tietoja lainkaan, joutuu BF ostamaan tiedot Suomen Aikaasiesto Oy:ltä. Sopimus on kilpailutettu TF-toimijoille. Kustannus BF:lle n. 150 000 euroa vuodessa. |
| Pääomalaian teollisuuden uudittamiseen ja yritysveltoisen liiketoimintajärjestelmien kehittämiseen (Business Finland), VALTIUS (32.20.87)   | 10,8   | TEM              | Business Finland Venture Capital Oy  | Kieku   | Ei  | Ei  | Ei  | Ei  | Ei  |
| Kiertotalouden kehittäminen ja investointituki  | TEM  | TEM              | Ei tietojärjestelmää. Päätetty siirtää Business Finlandin, jos tukiohjelma jatkuu. | Tuki2014-järjestelmä                                    | Ei  | Ei  | Ei  | Ei  | Ei  |
| Yrityksen kehittämisavustusta ja toimintaympäristön kehittämistä  | 108,0  | TEM              | ELY-keskus   | Tuki2014-järjestelmä                                    | Kyllä, integraatio Tuki2014-järjestelmää ATY:oon tapahtumatuotannon (hakemus, maksatus) osalta valmistuu helmikuun 2018 loppuun mennessä  | Ei  | Ei  | Ei  | Ei. Tilinpäätösetiedot pyydetään toistaiseksi yritykseltä hakemuksen liitteenä.   |



|   |  |     |  |  |   |   |  |   |   |
|---|--|-----|--|--|---|---|--|---|---|
| Lainat ja takaukset pk-yritysten investointeihin (Finnvera)   | Myönnetyn laskennallisen tuen määrä yht. n. 3 meur v.2015-2018 | TEM | Finnvera Oyj   | Koris  | Tiedot tuotetaan Korikasta Viren kautta ATV:hen, Finnveran johtoryhmän asettamien prioriteettien pohjalta   | 65teur  | Sisältyvät STV-tietoturvatason tietoa, mutta tietoturvatason vaatimukset huomioidu ATV-määrittelyssä   | Ei julkaista  | Kyllä, n. 100teur   |
| Pk-yritysten pelastamis- ja rakennusautustukset (Finnvera)  | 0 eur myönnetty (v. 2015-2018)                                 | TEM | Finnvera Oyj   | Koris  | Tiedot tuotetaan Korikasta Viren kautta ATV:hen, Finnveran johtoryhmän asettamien prioriteettien pohjalta   | 65 teur   | Sisältyvät STV-tietoturvatason tietoa, mutta tietoturvatason vaatimukset huomioidu ATV-määrittelyssä   | Ei julkaista  | Kyllä, n. 100teur   |
| Yritystoiminnan kehittämispalvelut (avustukset pk-yritysten analyysi-, konsultointi- ja koulutuspalveluiden hankintaan)   | 120  | TEM | ELY-keskus   | Tuki2014-järjestelmä   | Kyllä, integraatio TUKI2014-järjestelmästä ATV:oon tapahtumattietojen (hakemus, päätös, maksatus) osalta valmistuu heinäkuun 2018 loppuun mennessä      | n. 120 000 euroa  | Ei   | Tietoja kehittämispalvelujen saajista ei julkisteta internetissä säännönmukaisesti.   | Ei. Tilinpäätösteriö ei edellytetä hakemusta/maksatusprosessissa  |
| Digidemo ja Creademo, kulttuuritalan tuotekehitys   | 1,3  | OKM | OKM myöntää Kopioisto/Audiovisuaalisen kulttuurin edistämiskeskulle, joka myöntää tuen (AVEK toimii osana Kopioisto) | OKM:n myönnöt SALAMA, AVEK:llä oma tietojärjestelmä, jossa uudistustyö meneillään  | Toistaiseksi todennäköisesti ei suoraan, mutta aiheesta on hyvin alustavalla tasolla keskusteltu. Lisätietoja AVEK:sta milla.mollanen@avek.kopioisto.fi | ?   | Ei, mutta tietojen luokittelua ei välttämättä ole tehty samalla tavoin kuin TEM:n asiakastietovarannossa   | Kaikki myönnetty tuet ja niiden saajat julkistaan AVEK:n internet-sivulla   | AVEK pyytää suoraan hakijoilta, Osassa hankkearvioita (CreaDemo ja CreMA) on mukana muita yrityksiä arvioivia viranhaltijoita, jotka mahdollisesti voivat käyttää PR:n tietoja  |
| Finnpartnership -liikkuvarausohjelma  | 3,8  | UM  | Ulkoministeriö   | UM:n AHA-KYT järjestelmä. Uusia valtionavustuspäätöksiä tehdään n. 150 vuodessa ja aktiivisia hankkeita on tällä hetkellä 202 kpl.   | Ei nykyisellään. Siihen tarvitaan erillinen valmistelu prosessi.  | Kustannuksista tulee tehdä asiantuntija-arvio. Edes alustavaa arviota ei tässä vaiheessa ole mahdollista tehdä. | Tämä seiväs kustannusten asiantuntija-arviota.   | Tuensaajan ja hankkeen nimet sekä tuen määrä ovat julkista tietoa ja niitä julkistaan vuosittain Finnpartnershipin vuositraportissa verkkosivustossa <a href="http://www.finnpartnership.fi">www.finnpartnership.fi</a>   | UM pyytää tilinpäätöset tiedot suoraan hakijoilta.  |
| <b>LIUKENNE (ELINKEINOPOLIITTISET ERITYISALOITTEET): VIESTINTÄ</b><br>Miehistönvahvokustannusten korvaaminen varustamolle | 1,5  | TEM |  |  |   |   |  |   |   |
| Lahvannalennuksen innovaatiotuki  |  | TEM |  | Projektihallintajärjestelmä Eval ja Kieku (huom. VNA:een tehdyt muutokset voimaan 1.1.2018. Ennen 1.1.2018 tehtyihin tukipäätöksiin liittyvät maksutukset haetaan ELY:n ja työ- ja elinkeinotoimistojen kehittämisen- ja hallintokeskuksilta.) |   |   |  |   |   |
| Sähköisen liikenteen ja biokaasun liikennekäytön tuki ns jakelun/trafuki  | 3,0  | TEM | Traficom   | Tuikien hakeminen, hakijan selvitysten toimittaminen, päätösten valmistelu, tekeminen ja lähettäminen tiedoksi tapahtuu sähköisen asiointijärjestelmän kautta (Visman SaaS-palvelu).   | Ei tällä hetkellä ole, mutta valmiedut voitaneet sähköisistä järjestelmistä luoda rajapintaan.  | Ei ole arvioitavissa, ei kokemusta.   | Tiedot ovat sähköisessä muodossa, mutta kaikkien ja erityisesti salassa pidettävien tietojen luovuttamiselle sähköisen rajapinnan kautta esim. TEM:lle pitäisi olla selkeä tarkoitus ja laissa oleva peruste, jossa luovutettavat tiedot on määriteltävä. Salassa pidettävien tietojen luovuttamiselle muille kuin valtionviranomaisille (lähinnä Valtiontalouden tarkastusvirasto ja ELY:n komissio) lienee vaikea löytää perustetta. Sen sijaan seurantaliedon luovuttaminen teknisen rajapinnan kautta lienee helpoimmin mahdollista. Osa tiedoista on muilta kuin viranomaisilta lähtöisin, ja niiden perustuu siihen, että hakija ne toimittaa. | Yksittäisiä tukia koskevia julkisia tietoja annetaan pyynnöstä. Tilastotietokannalle, LVM:lle ja ELY:n komissiolle toimitetaan säännöllisesti tukien seurantaliedot. Traficomin ulkoisilla sivuilla on tukien hakuohjeet. Yli 0,5 MEUR yksittäisten alusten tuen saajat ja alukset on mainittu aiemmin Liikenneviraston ulkoisilla sivuilla. Traficom ei ole juuri valmistunut 2018 tietoja aikanaan vielä viennyt ulkoisille sivuilleensa. | Tilinpäätösteriö ei tarjoa tuen lainausmaksuuden arvioimiseksi. Sen sijaan kaikkien hakemusten osalta tarkistetaan kaupparekisterin tietoja ajantasaisesti tukihakemuksen allekirjoittaneen henkilön kaupparekisterin mukainen nimenkirjoitusoikeus. Asiakastieto Oy:n sähköinen järjestelmä kautta. Tämä palvelu ei ole ollut merkittävä kustannuserä. |
| Kauppa-alusten työvoimakustannustuki  | 96,0   | LVM |  | Tuikien hakeminen, hakijan selvitysten toimittaminen, päätösten valmistelu, tekeminen ja lähettäminen tiedoksi tapahtuu sähköisen asiointijärjestelmän kautta (Visman SaaS-palvelu).   |   |   |  |   |   |



|   |       |     |                |  |  |  |                         |  |  |
|---|-------|-----|----------------|--|--|--|-------------------------|--|--|
| Salmaan luotauksen hintatuki  | 4,2   | LVM | LVM            | Tukipäätökset tuetaan windows ja microsoft office ympäristössä, ei erillistä järjestelmää. Hakemukset ja päätökset kirjataan ministeriön asiakirjojen hallintajärjestelmään Mahtiin. Maksatus valtionhallinnon talousjärjestelmien kautta. Palkkeissa toteutuneita kustannuksia vastaan. | Ilmeisesti ei ole, ei varmaa tietoa asiasta.             | Ei ole arvioitavissa, ei kokemusta.            | Ei ole tiedossa         | Tukipäätökset julkissa. Seurantatiedot toimitetaan komissiolle. Tukipäätökset nähtävissä LVM:n internetsivujen kautta.   | Tietoja ei pyydetä PRH:ta säännöllisesti.  |
| Laajakaistahankkeiden tuet  | 0,0   | LVM | Traficom       | Tukitiedot tuetaan windows ympäristössä microsoft excellillä ja verkkopuolen tiedot erillisellä Keypro-järjestelmällä.   | Ei lähtökohteisesti valmiuksia                           | Ei ole arvioitavissa, ei kokemusta.            | Ei ole tiedossa         | Tukipäätösten julkiset versiot julkaistaan viraston internetsivulla  | Tietoja ei pyydetä PRH:ta säännöllisesti.  |
| Kansallisen uutistoimiston tuet   | 1,5   | LVM | LVM            | Tukipäätökset tuetaan windows ja microsoft office ympäristössä, ei erillistä järjestelmää. Hakemukset ja päätökset kirjataan ministeriön asiakirjojen hallintajärjestelmään Mahtiin. Maksatus valtionhallinnon talousjärjestelmien kautta. Palkkeissa toteutuneita kustannuksia vastaan. | Ilmeisesti ei ole, ei varmaa tietoa asiasta.             | Ei ole arvioitavissa, ei kokemusta.            | Ei ole tiedossa         | Tukipäätökset julkissa. Seurantatiedot toimitetaan komissiolle. Tukipäätökset nähtävissä LVM:n internetsivujen kautta.   | Tietoja ei pyydetä PRH:ta säännöllisesti.  |
| Yleisen edun TV-lanavien uutis- ja ajankohtaisoinnin tuet   | 0,0   | LVM | LVM            | Tukipäätökset tuetaan windows ja microsoft office ympäristössä, ei erillistä järjestelmää. Hakemukset ja päätökset kirjataan ministeriön asiakirjojen hallintajärjestelmään Mahtiin. Maksatus valtionhallinnon talousjärjestelmien kautta. Palkkeissa toteutuneita kustannuksia vastaan. | Ilmeisesti ei ole, ei varmaa tietoa asiasta.             | Ei ole arvioitavissa, ei kokemusta.            | Ei ole tiedossa         | Tukipäätökset julkissa. Seurantatiedot toimitetaan komissiolle. Tukipäätökset nähtävissä LVM:n internetsivujen kautta.   | Tietoja ei pyydetä PRH:ta säännöllisesti.  |
| Sähköautojen latauspaikkojen rakentaminen   | 1,5   | YM  | ARA            | ARAN järjestelmät  |  |  |                         |  |  |
| <b>ENERGIA JA ILMASTO</b>   |       |     |                |  |  |  |                         |  |  |
| Energiatuki (investointituki)   | 80,0  | TEM | TEM / BF       | ETU-rekisteri / EVAL (BF)  | TEM: EI, BF: tod.näk.                                    | Ei tietoa (ETU-rekisteri poistumassa käytöstä) |                         | Kokonaistukimäärät tukihoiteittain julkaistaan vuosittain. Lisäksi valtaosa päätöksistä julkaistaan.   | Kyllä. Vähäiset kustannukset TEM:n osalta. (Ei tietoa BF:n maksamista)   |
| Uusittuvan energian tuotantotuki  | 261,4 | TEM | Energiavirasto | Sähköinen asiointijärjestelmä SATU   | Ei nykyisellään, ei varmuutta millaista kehitystä vaatii | Todella vaikea arvioida                        | Todella vaikea arvioida | Tiedot myönnettyistä tuista julkaistaan nettissä, julkisella asiointijärjestelmän julkisella puolella. Julkisen puolen käyttö ei vaadi erillistä kirjautumista tai rekisteröitymistä. Julkiseita puoleita löytyy esimerkiksi tukipäätökset ja tiedot maksetuista tuista. | Emme pyydä PRH:ta yritysten tilinpäätöksiä. Meillä on käytössä Kauppalehden tietopalvelu, josta katsotaan lähinnä kaupparekisteritiedot (+YT). |
| LNG-terminaalien investointituki  | 0,0   | TEM | TEM            | Excel (yksittäisiä hankkeita)  | Poistuva tukijärjestelmä                                 |  |                         |  |  |
| Uusittuvan energian ja uuden energiateknologian investointituki, hallituksen kärkihankkeet (ns. energiatähtihankkeet) | 0,0   | TEM | TEM            | Excel (yksittäisiä hankkeita)  | Poistuva tukijärjestelmä                                 |  |                         |  |  |
| Päästökaupan epäsuorien kustannusten kompensointituki   | 30,0  | TEM | Energiavirasto | Sähköinen asiointijärjestelmä SATU   | Ei nykyisellään, ei varmuutta millaista kehitystä vaatii |  |                         | Tiedot myönnettyistä tuista julkaistaan nettissä, julkisella asiointijärjestelmän julkisella puolella.   | Käytämme YT:n palvelua sekä Kauppalehden tietopalvelua.  |
| Tuki materiaalitieteiden tutkimuksille  | 0,1   | TEM | kansallinen    | Ei tietojärjestelmää. Päätetty siirtää Business Finlandiin.  |  |  |                         |  |  |
| Oljyjalomaksluun rahoitettava öljyjätehuolto  | 1,0   | YM  | YM             | YM:n järjestelmät  |  |  |                         |  |  |
| <b>TUOLISTUS- JA ALUEPOLTIikka</b>  |       |     |                |  |  |  |                         |  |  |
| Palkkatuki (yrityksissä työskenteleville)   | 53,6  | TEM | TE-toimisto    | URA-järjestelmä  | Ei   |  |                         |  | Tuensaajista ei julkaista tietoja nettissä.  |
| Tasma-koulutus-tuki yrityksille   | 3,0   | TEM | Ely-keskus     | URA-järjestelmä  | Ei   |  |                         |  | Kari Rinanan selvittää teknistä siirtoa.   |





|   |      |     |  |   |   |  |  |  |   |  |
|---|------|-----|--|---|---|--|--|--|---|--|
| Starttiraha   | 8,7  | TEM | TF-toimisto  | URA-järjestelmä   | Ei  | n. 120 000 euroa   | Ei   | Ei   | Tuensaajista ei julkaista tietoja nettissä. | Ei. Tilinpäätösdiedot pyydetään toistaiseksi yrityksiä hakemuksen liitteenä. |
| Alueellinen kutsututuki   | 6,0  | TEM | ELY-keskus   | Tuki2014-järjestelmä  | Kyllä, integraatio Tuki2014-järjestelmästä ATV-oon tapahtumistietojen (hakemus, päätös, maksatus) osalta valmistuu helmikuun 2018 loppuun mennessä  | Tukea tietosiirtoon liittyen on tehty ainakin kahden henkilötyövuoden verran. Työtä on jäljellä vähintään 3 henkilötyövuotta, henkilötyövuokaus, mahdollisesti enemmän. Aiemmat integraatiot ATV:lle ovat olleet työmäärältään suuria, jäljellä olevan työn määrä on valkea ennustaa tähän mennessä tehdyn työn perusteella. | Henkilötietojen käsittely BF-asiointi, rahoitusjärjestelmät, ATV, Karvu-CRM) on haastava kokonaisuus, koska henkilötietoja voidaan käsitellä monessa eri järjestelmässä ja tietoja pitää replicoida edestakaisin. Teknisen hyökykyiden osalta on jo marraskuusta 2018 lähtien rakennettu uutta ta-pahumpohjaiseen arkkitehtuuriin (RabbitMQ) perustuvaa toteutusta. Tietojen luokitteleva osalta työtä / haasteita aiheuttaa linjautuminen TV:n tietomalliin. ATV:n ja sitä käyttävien rajapintojen toteutus on tehty ja tehdään normaaleja tieturvamenettelyjä käytäen. Näistä on aiheutunut KEHÄ:n ja Valtion ympäristöjen toteutukseen merkittäviä kustannuksia toimista, joita on erikseen tarvittu tähän ta-toitukseen. | Tietoja ei pyydetä PRH:ta säännöllisesti.  |   |  |
| Lentosaamaverkon ulkopuolisten lentosaamien valtiontuet                             | 1,0  | LVM | LVM  | Tukipäätökset tuotetaan windows ja microsoft office ympäristössä, ei erillistä järjestelmää. Hakemukset ja päätökset kirjataan ministeriön asiakirjojen hallintajärjestelmään Mahtin. Maksatus valtionhallinnon ta-lousjärjestelmien kautta Palkkeissa toteutuneita kustannuksia vastaan. | Ilmeisesti ei ole, ei varmaa tietoa asiasta.  | Ei ole arvioitavissa, ei kokemusta.  | Ei ole tiedossa  | Tukipäätökset julkissa. Tukitiedot toimitetaan komissiolle. Tukipäätökset nähtävissä LVM:n internet-sivujen kautta.  |   |  |
| Maa-seudun yritys- ja hanketuet -maseudun kehittämisen                              |      | MMM | Tuen alkuperäinen myöntäjä (=ATV osapuoli-tieto)                         | Hyrrä-verkko palvelu siirtää yritysten toimepanon tiedot tietovarastoon, josta tiedot laaditaan seuraavana päivänä kansallista palveluväylää käyttäen ATV:hen   | Hyrrän yritystien ja ATV:n integraation tuotantoon siirron valmistelu on parasta aikaa käynnissä. Integraation tietosäilön viimeistelyä tehdään työryhmämme kuuluvan KEHÄ-keskuksen IT-arkkitehti Arja Nyhisen johdolla | Hyrrä-integraation kustannukset kohdistuvat hyrrän jatkuvan kehityksen määrärahaan   | Tiedon siirron toteutus ja tuotantoon siirto käynnistetty viikossa 17/2016. AXZC/openodoc-him7document-p perustamisesta aiheutuvan henkilöresurssimuutosten vuoksi. Tietosäilön suurimmat haasteet liittyvät loppuvaiheessa laadittuun valtiontuen raportointiin EU-komission järjestelmään. Tulien avoimuusvoittoa koskaa 1.7.2016 alkaen myönnettyjä tulia. Raportoinnissa huomioidaan siis tuet vain tällä päivämäärällä alkaen. ATV päättää KEHÄ-keskuksen laatiman valtiontuen EU-ventilaationon perusteella raportoidaan tukitieto komission järjestelmään vi ei.  | EU tukitietojen hakupalvelu <a href="https://tietopalvelu.mavi.fi/QVAU">https://tietopalvelu.mavi.fi/QVAU</a> AXZC/openodoc-him7document-p published/raportointi.qwa&Sheet=SH_INTRO&anonymoustree Hankerekisteri <a href="https://tietopalvelu.mavi.fi/QVAU">https://tietopalvelu.mavi.fi/QVAU</a> AXZC/openodoc-him7document-p published/raportointi.qwa&Sheet=SH_IR_Fi&anonymoustree |   |  |
| Tuet elokuvien ja muiden kuvaohjelmien valmistukseen ja jakeluun                    | 25,0 | OKM | OKM myöntää Suomen elokuvastähtöille, joka myöntää tuen loppukäyttäjille | OKM:n myöntö SALAMA, SES:llä omat tietokannat, joita ollaan parantaa uudistamassa   | ?   | ?  | ?  | Kaikki myönnettyt tuet ja niiden saajat julkaistaan SES:n internet-sivuilla  | SES pyytää ao. tiedot suoraan hakijoilta    |  |
| Uutis- ja ajankohtaistoiminnan tuki investointituki Tampereen monitoimitalareenalle |      | OKM |  |   |   |  |  |  |   |  |



|   |       |     |  |  |   |  |  |   |   |
|---|-------|-----|--|--|---|--|--|---|---|
| Tuki sanomalehdistöille   | 0,5   | OKM | Tueta päätetään valtioneuvosto OKM:n esittelystä, mutta tuki maksetaan OKM:n budjettimomentilla. Tukiviranomaisen lleen OKM? | Ei tietoa.   |   |  |  | Tuen hakijoita ja saajia on vuotaskaikua vähän (4-8); päätöksistä tiedottavat VN ja OKM omilla verkkosivullaan. | PRH:ta ei ole pyydetty tietoja, mutta valmius siihen on. Ko. tiedot tarkastetaan raportointiin tarkastuksen yhteydessä. |
| <b>MAA- JA METSÄTALOUS</b>  |       |     |  |  |   |  |  |   |   |
| Metsätieto ja sähköiset palvelut -hankkeet (hallituksen kärkihankke)  |       | MMM |  |  |   |  |  |   |   |
| Ravinteiden kierrityksen kokeiluohjelma (hallituksen kärkihankke)   |       | MMM |  |  |   |  |  |   |   |
| Avustukset hevosalan neuvontaan   |       | MMM |  |  |   |  |  |   |   |
| Toiminta- ja investointituki Vermon raviradalle ja alueellille raviradalle                                    |       | MMM |  |  |   |  |  |   |   |
| <b>ASUNTORAKENTAMINEN</b>   |       |     |  |  |   |  |  |   |   |
| Valtion kortotuki ja valtion takaus sosiaalista vuokra- ja asumisoloisuus tuotoista varten otetuille alueille | 5,4   | YM  | ARA  | ARA:n järjestelmät   |   |  |  | Tiedot suurimmista tuensaajista julkistaan nettissä   |   |
| Käynnistysoavutus valtion tukemien vuokra-asuntojen rakentamiseen   | 20,0  | YM  | ARA  | ARA:n järjestelmät   |   |  |  | Tiedot suurimmista tuensaajista julkistaan nettissä   |   |
| Avustukset entisyyshinien asunto-olojen parantamiseksi  | 110,0 | YM  | ARA  | ARA:n järjestelmät   |   |  |  | Tiedot suurimmista tuensaajista julkistaan nettissä   |   |
| Valtion myöntämiin aravainoihin liittyvät avustukset  | 10,6  | YM  | ARA ja Valtiohallinto  | ARA:n ja Valtiohallinnon järjestelmät  |   |  |  |   |   |
| Kaavua ja kehystä puusta - Puurakentamisen tukiohjelma  | 2,0   | YM  | YM   | YM:n järjestelmät  |   |  |  |   |   |
| Kilpailu- ja rakennusalan digitalisaation kokeiluohjelma ( osa hallituksen kärkihanketta)                     | 0,0   | YM  | YM   | YM:n järjestelmät  |   |  |  |   |   |
| <b>SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLTO</b>   |       |     |  |  |   |  |  |   |   |
| Huvinvoimien ja terveyden kirjishankkeiden valtionavustukset (hallituksen kärkihankke)                        | 0,0   | STM | STM  | Ei erityistä tukitietojärjestelmää   |   |  |  | Tiedot pitää kerätä manuaalisesti. Uusia avustuksia ei enää myönnetä.   | Kyllä, vain satunnaisesti. Ei merkittäviä kustannuksia.   |
| <b>MUUT</b>   |       |     |  |  |   |  |  |   |   |
| Rikoshiljäläpölytys   | 4,1   | OM  | Oikeusministeriö   | Manuaalisesti (hallintopäätös)   |   |  |  | Ei  | Tietoja ei julkaiseta, asiakirja on Ei julkinen   |
| Avustukset Suomi 100 -juhlavuoden hankkeille  | 0,7   | VNK | VNK  | Ei tietoa / tietoja järjestelmää. Tukitiedot arkistoitu.                       | na. Kertaluonteinen tukiprosessi  |  |  | na. Kertaluonteinen tukiprosessi  | na. Kertaluonteinen tukiprosessi. Päättyneen tukiprosessin osalta tiedot tarkistettu PRH:ta.                            |
| <b>VEROTUET, jotka ovat lain 429/2016 soveltamisalan piirissä</b>   |       |     |  |  |   |  |  |   |   |
| Teollisuuden ja kasvihuoneinen alempi sähköverolanta  | 630   | VM  | Verohallinto   | Verohallinnon omistamalla valmisteverotuksen tuensaajarekisterillä ei VATU:lla | On (nykyisellä tietosäilytyksellä)  |  |  | Ei tiedossa, valmisteverotus siirtyy GenTaxiin 2021   | Ei  |
| Konesalien alempi sähköverolanta  |       | VM  | Verohallinto   | Sama kuin edellä   | On (nykyisellä tietosäilytyksellä)  |  |  | Ei tiedossa   | Ei  |
| Energialainsuhteiden yritysten veronpalautus  | 220   | VM  | Verohallinto   | Sama kuin edellä   | On (nykyisellä tietosäilytyksellä)  |  |  | Ei tiedossa   | Ei  |
| Yhdistetyn sähkön ja lämmön tuotannon (CHP) puolitettu CO2 vero   | 96    | VM  | Verohallinto   | Sama kuin edellä   | On (nykyisellä tietosäilytyksellä)  |  |  | Ei tiedossa   | Ei  |
| Maatalouden energaveron palautus  | 55    | VM  | Verohallinto   | Verovuoteen 2018 asti: Valt. Verovuodesta 2019 lähtien GenTax                  | Uuden GenTax-järjestelmään määrittely ei vielä ole siinä vaiheessa, että tämä voidaan varmuudella todeta, määrittelyvaiheessa asia tarkistetaan ja otetaan tarvittaessa huomioon. |  |  | Uuden järjestelmän määrittely on vielä kesken.  | Ei  |
| Tonnistovero  | 8     | VM  | Verohallinto   | Manuaalisesti  | Ei  |  |  | Verohallinnolla ei ole tietojärjestelmää verotuen määrän laskemista varten.                                     | Tuen saajat julkistaan Verohallinnon nettisivuilla  |
| Elokuvatuottajien verovapaa tuotantotuki  | 5     | VM  |  |  |   |  |  |   |   |



## Liite 3

**Tietosisällön kuvaus**

**EU –portaalissa** julkaistaan yli 0,5 M€ myönnetyn tukipäätökset julkaisu- ja avoimuusvelvoitteen nojalla. Säädösten mukaan tiedot tulee ilmoittaa viimeistään 6 kk kuluessa myöntöpäätöksestä eli vähintään kahdesti vuodessa. Verotuista on julkaistava tiedot vuoden kuluessa veroilmoituksen jättöpäivästä. Käyttötarkoitus: läpinäkyvyys, avoimuus.

**Tilastokeskus** julkaisee summatason tiedot tuista. Saajakohtaiset tiedot ovat saatavilla tutkijapalvelun kautta erillisellä sopimuksella. Käyttötarkoitus: Tietojen käyttö julkisen kontrollin välineenä ja tieto tukien kehityksestä kokonaistasolla sekä vaikuttavuuden arviointi saajakohtaisten tietojen osalta. Siirto toteutetaan kerran vuodessa.

**ATV portaali hakupalvelu yleisen tietoverkon kautta** julkaisee julkiset saajakohtaiset tiedot. Salassapidettäviä tietoja ei julkaista. Käyttötarkoitus: Julkinen kontrolli ja yhteinen tilannekuva, läpinäkyvyys, vaikuttavuus, kohdentuminen. Tiedot julkaistaan kerran vuodessa.

**ATV portaali tietojen yhteiskäyttö** tarkoittaa tukikumulaation seuranta ja deggendorf –säännön seuranta. Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä annetun lain mukaan 7 § mukaisia julkisia yrityksiin liittyviä tietoja voidaan tallettaa asiakastietojärjestelmään (edellyttää erillistä sopimusta tukiviranomaisen kanssa). Käyttötarkoitus: Valmistelu, ohjaus, seuranta, valvonta (EU-sääntöjen toteutumisen seuranta ja valvonta, palvelujen saatavuus, tukien kohdentuminen, vaikuttavuus, taloustietojen yhteiskäyttö valmistelussa). Tuen myöntämistä koskevat tiedot on talletettava 14 vrk kuluessa tuen myöntämisestä. Tuen maksamista koskevat tiedot on talletettava maksamisvuotta seuraavan kalenterivuoden tammikuun loppuun mennessä. Verotukien maksamista koskevat tiedot on talletettava vuoden kuluessa veroilmoituksen jättöpäivästä.

**Tietosisällöt käyttökohteittain.**

Tiedot saadaan tukiviranomaisilta

|  | EU portaali     | Tilastokeskus | ATV julkinen Hakupalvelu-Data Warehouse               | ATV tietojen yhteiskäyttö |
|--|-----------------|---------------|---|---------------------------|
| <b>Muuttuvat tiedot:</b>   |                 |               |   |                           |
| Tuen saajan nimi   | x               | x             | X,<br>Poikkeus: starttirahan saajat henkilöyrittäjinä | x                         |
| Tuen saajan y-tunnus   | x               | x             | x   | x                         |
| Nimellisarvot:<br>Pääomasijoituksen määrä<br>Myönnetyn lainan määrä<br>Takausten määrä<br>Lainakanta, johon korkotuki on myönnetty |                 | x             | x   | x                         |
| Myönnetty tuki, euroa<br>Ks. tuen määrän laskenta jäljempänä   |                 | x             | X<br>Poikkeus, verotuet ilmoitetaan vaihteluväleinä   | x                         |
| Maksettu tuki, kokonaisluku kansallisessa valuutassa, euroa<br>Ks tuen määrän laskenta jäljempänä                                  | vain yli 0,5 M€ | x             | x   | x                         |
| Kokonaismenot vuodessa   | x               | x             | x   | x                         |
| Toimiala, NACE kolminumerotasolla (eli TOL)  | x               | x             | x   | x                         |

|  |   |   |   |   |
|--|---|---|---|---|
| Yritystyyppi (pk, suuri)   | x |   |   |   |
| Yrityksen koko henkilöstöllä mitattuna, hlös-tömäärä   | x | x | x | x |
| Alue, NUTS II tasolla  | x |   |   |   |
| Alue, NUTS III tasolla   |   | x | x | x |
| Myöntämispäivä   | x |   |   | x |
| Myöntämisvuosi   |   | x | x |   |
| Tieto siitä, onko tuki myönnetty de minimik-senä   |   |   |   | x |
|  |   |   |   |   |
|  |   |   |   |   |
| <b>Pysyvät tiedot, ilmoitetaan vain kerran (eli nämä tiedot ilmoitetaan vastaanottavaan päähän etukäteen):</b>                 |   |   |   |   |
| Tukiviranomainen   | x | x | x | x |
| Rahoituksen välittäjien nimet  | x |   |   |   |
| Tukiohjelma / Tukiohjelman ulkopuolinen yksittäinen tuki (myös tukiohjelman valtion-tukiartikla ja tukinumero)                 | x |   | x | x |
| Tukityyppi tai tukiväline (avustus, laina, ta-kaus, verotuki, korkotuki, verovapautus, ris-kirahoitus, joku muu täsmennettävä) | x | x | x | x |
| Tukimuoto (investointituki, tuki toimintaym-päristölle, tuotantotuki)  |   | x | x | x |
| Tuen tavoite   | x |   | x | x |
|  |   |   |   |   |
| SGEI -tuet   | x |   | x | x |
| De minimis -tuet   |   |   | x | x |
| EU-osarahoitteinen tuki  | x |   | x | x |
| Tuen käyttöönottovuosi   |   |   | x | x |
| Tuen voimassaoloaika   |   |   | x | x |
|  |   |   |   |   |
| Tukitoimenpiteen viite (komission viitenu-mero)  | x |   |   |   |
|  |   |   |   |   |

### Tuen määrän laskenta

Talletettavat tuen myöntämistä ja maksamista koskevat tiedot eroavat tukityypin (avustus, laina, takaus, pääoma, verotuki, riskirahoitus, korkotuki) mukaan. Avustuksesta, lainasta, takauksesta, pääomasta, riskirahoituksesta tai korkotuesta talletetaan myönnetyn tuen nimellisarvo. Verotuen määrä ilmoitetaan asetuksen 651/2014 9 artiklan mukaisesti vaihteluvälillä. Verotukien osalta ei siis talleteta eikä julkaista yksittäiselle yritykselle myönnetyn tuen täsmällistä euomäärää.

De minimis –tuen laskemissäännöissä on määritelty tuen määrä seuraavasti:

1. Suorat avustukset: Tuen määrä on avustuksen määrä. Jos avustus maksetaan useassa erässä, tuen määrä lasketaan lähtökohtaisesti diskonttaamalla avustuserät tuen myöntämishetken arvoon.
2. Lainat: a Tuen määrä on markkinakoron ja yrityksen maksaman koron erotus diskontattuna lainan myöntämishetkeen. b. Tuen määrä on laskettu komission määrittämän yksinkertaistetun laskentamenetelmän avulla (asetuksen 4 artiklan 3 b kohta).

3. Takaukset: a. Takaukset pk-yrityksille: tuen määrä lasketaan markkinahintaisen takausmaksun (ns. safe harbour -maksu) ja alennetun takausmaksun erotuksena (asetuksen 4 artiklan 6 c kohta). b. Takaukset suurille ja pk-yrityksille: tuen määrä lasketaan markkinahintaisen lainan ja takauksen avulla saadun lainan korkoerotuksena. c. Takaukset suurille ja pienille yrityksille komission määrittämän laskentamenetelmän avulla (asetuksen 4 artiklan 6 b kohta).
4. Pääomapanokset, riskipääomasijoitukset ja oman pääoman ehtoinen/luonteinen riskirahoitus: Lasketaan kokonaisuudessaan tueksi.

Lisätietoa de minimis –tuen määrän laskennasta osoitteessa <https://tem.fi/documents/1410877/2851861/Opas+de+minimis-tuista+%282015%29/d1c03961-09db-4f81-af50-3dfaae57c4c6/Opas+de+minimis-tuista+%282015%29.pdf>.

### Innovaatorahoituskeskus Business Finlandin lainat

Business Finlandin t&k-rahoituksen lainojen korkotukilaskenta poikkeaa joiltakin osin nykyisen de minimis –asetuksen mukaisesta korkotuen laskennasta. Se on erikseen komission hyväksymä.

Yleisen ryhmäpoikkeusasetuksen artiklan 25 nojalla myönnettävän lainan bruttoavustusekvivalentin laskenta sisältäen sen lainaosuuden määrittäminen, joka projektin epäonnistussa voidaan jättää takaisinperimättä, on hyväksytetty Euroopan komissiolla vuonna 2008, kun valtioneuvoston päätös N 356/2017 on notifioitu. Komissio on vahvistanut saman periaatteen sovellettavaksi nykyisen tukiohjelman kestoajana 1.1.2015 – 31.12.2020 (31.12.2022). Periaate on kuvattu seuraavassa:

- Tuen myöntävä viranomais ilmoittaa alkuperäisessä lainasopimuksessa halpakorkoiseen lainaan sisältyvän korkotuen määrän koko laina-ajalle. Alkuperäisessä lainapäätöksessä ilmoitetaan myös kyseiselle hankkeelle T&K&I-puitteissa sallittu tuen enimmäismäärä.
- Tuen määrä on tuen avustusekvivalentti, joka kattaa korkotuen avustusekvivalentin sekä sen osan lainasta, joka muutetaan avustukseksi, jos hanke epäonnistuu.
- Korkotuen avustusekvivalentti on markkinakoron ja tuensaajalta veloittettavan koron erotus
  - markkinakorko on komissio korkotiedonannon (Komission tiedonanto viite- ja diskonttokorkojen määrittämisessä sovellettavan menetelmän tarkistamisesta 2008/C 14/02) mukainen maakohtainen referenssikorko lisättyä tuensaajan reittauksen perusteella määriteltävänä korkomarginaalina, kun lainalla on heikko vakuus
  - veloittettava korko on asiakkaan maksama korko, joka on peruskorko miinus kolme prosenttiyksikköä, kuitenkin aina yksi prosentti
- Jos laina muutetaan avustukseksi, kertynyt korkotuki lasketaan ainoastaan lainan sille osuudelle, joka ylittää T&K&I-puitteissa vahvistetut tuen enimmäismäärät. Tämä johtuu siitä, että tuensaaja olisi joka tapauksessa saanut tuen avustuksena, jonka enimmäismäärä vastaa tuen enimmäismäärää.
- Sen jälkeen, kun laina on muutettu avustukseksi, jäljellä oleva lainapääoma maksetaan takaisin markkinaehtoin muutoksen tekopäivästä alkaen. Vaihtoehtoisesti voidaan jatkaa korkotuen myöntämistä. Viimeksi mainitussa tapauksessa varmistetaan, että tuen yhteismäärä, joka muodostuu kertyneestä korkotuesta, mitätöidystä lainaosuudesta ja jäljellä olevalle lainapääomalle myönnettävästä ylimääräisestä korkotuesta, ei ylitä T&K&I-puitteissa vahvistettuja tuki-intensiteetin raja-arvoja. (Käytössä on tuo vaihtoehtoinen menetelmä.)

Lisätietoja: Ari Grönroos, Innovaatorahoituskeskus Business Finland

### ARA korkotuet ja takaukset

**Korkotuki.** Hyväksyessään asuntotuotantoa varten otetun lainan korkotukilainaksi ARA samalla päättää, että lainansaajalle maksetaan tietyin edellytyksin korkotukea tietyn aikaa. Valtioneuvoston asetuksissa (666/2001 ja 603/2016) on tarkemmin säädetty, millä ehdoin korkotukea maksetaan: korkotuen maksaminen edellyttää mm., että lainasta peritty korko ylittää tietyn omavastuutason, ja myös maksettavan korkotuen määrää ja maksuaikaa on rajoitettu.

Korkotukilainasta päättäessään ARAlla ei ole tietoa siitä, kuinka paljon tuensaajalle tullaan käytännössä maksamaan korkotukea. Laina nostetaan myöhemmin pankista. Pankit toimittavat Valtiokonttoriin omat laskelmansa konekielellisesti velkomansa korkotuen määrästä, jotka Valtiokonttorissa täsmäytetään KOTA-järjestelmässä. Täsmäytyksen jälkeen Valtiokonttori maksaa korkotuen pankkeihin. Riippuen lainan eräpäivistä korkotukea maksetaan puolivuositain. Maksetun korkotuen määrä muodostuu siis vasta lainan elinkaaren myötä. Yleisen korkotason alhaisuudesta johtuu, että uusille korkotukilainoille ei tällä hetkellä makseta käytännössä lainkaan korkotukea. Koska korkotuen maksuaika voi olla jopa 30 vuotta, maksettavan korkotuen määrä voi vaihdella paljonkin korkotukilainojen olemassaoloaikana.

Korkotuen osalta asiakastietojärjestelmään talletetaan tieto siitä, kuinka paljon korkotukea on maksettu (vuositason tieto), ei sitä, paljonko sitä on myönnetty. Maksetun korkotuen määrän voidaan tallettaa asiakastietojärjestelmään seuraavana vuonna olettaen, että tiedonsiirto tapahtuu automaattisesti järjestelmästä toiseen. Korkotuki maksetaan aina lainan myöntäneelle pankille, ei lainansaajayritykselle.

**Takaus.** De minimis -oppaan mukaiset laskentaperusteet takauksen tuki-intensiteetin laskemiselle eivät soveltune korkotukilainoihin liittyvien takausten tukimäärän laskentaan. Toisin kuin esitetyissä laskentaperusteissa, korkotukilainoihin liittyvä takaus voi kattaa jopa 95 % lainasta, takausmaksua ei peritä, laina-aika voi olla jopa 40 vuotta eikä markkinoilla ole sellaisia vastaavia lainoja, joista voitaisiin hakea vertailukohtaa markkinaperusteiselle takausmaksulle. Toisaalta takauksen tuki-intensiteettiä arvioitaessa tulisi ottaa huomioon myös se, että takaus on muodoltaan täytetakaus ja lainan ensisijaisena vakuutena on kiinteistövakuus. Takaus ei siis käytännössä realisoitu vastuun koko määrästä vaan ainoastaan siitä määrästä, joka jää saamatta vakuuden realisoinnin jälkeen. Tällaisia takauskorvausmaksuja on maksettu vain henkilöasiakkaiden luottoihin liittyen, eikä niitä ole maksettu yhteisöasiakkaille vuoden 2019 aikana lainkaan. Lisäksi on huomattava, että mitä monimutkaisempaa takauksen tuki-intensiteetin laskeminen on, sitä vaikeampaa sitä olisi tehdä ehdotetussa 14 päivän määräajassa.

Takausten osalta asiakastietojärjestelmään talletetaan vain tieto takauksen piiriin hyväksytystä lainamäärästä. Tämä tieto on talletettavissa ehdotetussa 14 päivän määräajassa olettaen, että tiedonsiirto tapahtuu automaattisesti järjestelmästä toiseen.

**Eräät muut tukimuodot.** Eräissä ARAn myöntämässä tuissa tukimuotoina ovat valtion varoista aiemmin myönnettyjen lainojen lainahtomuutokset sekä akordit. Tällaisten tukimuotojen tuki-intensiteettiä ei pystytä määrittämään tarkasti. Näitä tukia myönnetään lähinnä vain syrjäseuduilla sijaitseville kuntien vuokratilayhtiöille, jolloin esim. riski jäsenvaltioiden välisen kaupan vääristymisestä on olematon. Siksi kyseiset tukimuodot voidaan jättää asiakastietojärjestelmään vietävien tietojen ulkopuolelle myönnetyn ja maksetun tuen määrän osalta.

Lisätietoja: Ville Koponen, YM ja Sanna Pälsi, Valtiokonttori





Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

Jakelun mukaan

Päätös  
17.12.2018

TEM/2133/00.04.01/2018  
TEM094:00/2018

1/4

## YRITYSTUKIEN YHTEISTÄ TIETOVARANTOA VALMISTELEVA TYÖRYHMÄ

Työ- ja elinkeinoministeriö on tänään tekemällään päätöksellä asettanut työryhmän valmistelemaan yritystukien (EU valtiontukisäännöt täyttävät tuet taloudelliseen toimintaan) yhteistä tietovarantoa koskevia säännöksiä ja toteutussuunnitelmaa.

**Toimikausi** Työryhmän toimikausi on 17.12.2018 –30.4.2019.

**Tavoitteet ja tausta** Työryhmän tavoitteena on tiedolla johtamisen parantaminen; yhteisen tilannekuvan parantaminen tuista sekä mahdollistaa vaikuttavuuden arvioinnin parantaminen. Kilpailukyvyyn aliministeriryhmä on kesäkuussa 2017 linjannut, että yritystukien seuranta ja rekisteröintiä kehitetään sekä Tilastokeskuksen yritystukitilastoa laajennetaan. Työ- ja elinkeinoministeriön omistama Yrityspalvelujen asiakastietovaranto (ATV) toimisi keskitettynä tietovarantona, koska sinne on jo keskitetty erimuotoisia tukia ja yritysrahoitusta kansallisesti ja alueellisesti.

ATV on Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten KEHA-keskuksen, jatkossa Kasvupalveluviraston ylläpitämä. ATV on kansallisen tason ja maakuntatason yritysasiakkaiden tiedot kokoava tietovaranto. Se kokoaa yhteen palvelutietoja ja tukitietoja toimien ns. tapahtumatietovarantona samalla yhdistäen asiakastyössä tarvittavia ulkoisia tietolähteitä. Keskitetyssä ratkaisussa tukiviranomaiset voivat hyödyntää toistensa yritysasiakastietoja kuten tilinpäätösanalyysijä ja he näkevät muiden viranomaisten myöntämät tuet. ATV:a ei käytetä suoraan minkään käyttöliittymän kautta, vaan tietoihin pääsee käsiksi esimerkiksi yhteisen yritys-CRM:n tai toimintokohtaisten järjestelmien liityntöjen avulla. Yrityspalvelujen asiakastietovarannosta säädetään laissa Yrityspalvelujen asiakastietojärjestelmästä (293/2017).

Tavoitteena on varmistaa tietovarannon kattavuus ja se, että kaikki tarvittava tukitieto saadaan sen piiriin, jolloin se muodostaisi tarvittavan kattavan yritystukien keskitetyn tietovarannon. Kyseessä olisi tietojen vaihto viranomaisten välillä, ei julkinen rekisteri.

Tarkoituksena on luoda yhteinen tietokanta tukiviranomaisille EU:n valtiontukisääntöjen avoimuusveloitteen täytäntöönpanon helpottamiseksi. Avoimuusveloitetta toteutetaan Suomessa hajautetusti siten, että kukin

tukiviranomainen vastaa itse tietojen toimittamisesta komissiolle komission laatiman tietojärjestelmän välityksellä. Veloitteen täytäntöönpano toteutettaisiin jatkossa siten, että tiedot myönneystistä kynnysarvon ylittävästä tuista keskitettäisiin yhteen tietovarantoon, jonka välityksellä tiedot siirrettäisiin Euroopan unionin komissiolle. Keskitetty ratkaisu palvelee muun muassa tukien EU:n valtiontukisääntelyn (esimerkiksi tukien kumuloituminen ja ns. deggendorf-säännön toteutuminen) määräysten noudattamista.

Tietovarannon avulla parannetaan mahdollisuuksia tutkia tukien tehokkuutta ja vaikuttavuutta riippumattomasti. Tarkoituksena on lisätä tukitietojen saatavuutta tutkimuskäyttöön ja sitä kautta vaikuttavuutta. Aineiston saatavuus on keskeinen edellytys korkealaatuisille vaikuttavuustutkimuksille. Tutkimukset ja selvitykset tukien kohdentumisesta ja vaikuttavuudesta palvelevat poliittista päätöksentekoa. Tämä toteutettaisiin keskittämällä tiedot kaikista myönneystistä tuista yhteen tietovarantoon, jonka välityksellä tiedot siirrettäisiin Tilastokeskukselle yritystukirekisteriin. Tilastokeskus vastaa yritystukitilaston kehittämisestä.

Uutena asiana säädettäisiin siitä, että tukiviranomaisten olisi annettava tukien myöntämistä koskevat tiedot yrityspalvelujen asiakastietovarantoon. Tietojenantovelvollisuus koskisi lähtökohtaisesti lain taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä (429/2016) soveltamisalan mukaisia tukia ((Euroopan toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107 artikla)) mutta mahdollisuuksien mukaan myös maa- ja metsätalouden tukia sekä niitä verotukia, joista on saajakohtaiset tiedot saatavilla. Ilmoitusvelvollisuudesta ja tietojen siirrosta Euroopan unionin komissiolle ja Tilastokeskukselle säädettäisiin laissa Taloudelliseen toimintaan myönnettävän tuen yleisistä edellytyksistä (429/2016). Muutokset voisivat tulla voimaan vuoden 2020 alusta alkaen.

Jatkossa kattava asiakastietovaranto muodostaisi hyvän pohjan laajentaa yrityspalvelujen asiakastietovaranto kansalliseksi yritystukirekisteriksi.

## Tehtävät

Osana työryhmän tehtävää selvitetään/laaditaan mm.:

- lakiehdotusluonnos ilmoitusvelvollisuudesta ja tietojen siirrosta sekä tarvittavat muutokset muihin lakeihin;
- tietokantaan sisällytettävät tuet ja tietovarannon tietosisällöt
- toteutussuunnitelma tarvittavien integraatioiden toteuttamiseksi asiakastietovarantoon;
- muutostarpeet tietojen luovuttajien tietojenkeruu- ja tallennusjärjestelmissä sekä lakiehdotuksen vaikutukset
- miltä ajanjaksolta tiedot voidaan kerätä taannehtivasti; ja
- näkökulmia mm. kansallisen de minimis –tukirekisterin määrittelyistä.

## Kokoonpano

### Puheenjohtaja

johtaja Olli Koski, TEM, Innovaatiot ja yritysrahoitusosasto, Business Intelligence –ryhmä

### Jäsenet

neuvotteleva virkamies Päivi Tommila, TEM, Alueet ja kasvupalvelut osasto, Digitalisaatio ja tieto ryhmä (vpj.)

erityisasiantuntija Tanja Müller, TEM, Työelämä ja toimivat markkinat osasto, Toimivat markkinat ja kilpailullisuusryhmä

hallitusneuvos Susanna Siitonen, TEM, Työelämä ja toimivat markkinat osasto, Sääntelyn kehittäminen ryhmä

vanhempi hallitussihteeri Kirsi Hyttinen, TEM, Alueet ja kasvupalvelut osasto, Kasvupalvelut ryhmä

IT-arkkitehti Arja Nyrhinen, KEHA-keskus

kehitysjohtaja Harri Eskola, Innovaatorahoituskeskus Business Finland

tietopalvelupäällikkö Tiina Herttuainen, Tilastokeskus

neuvotteleva virkamies Krista Sinisalo, valtiovarainministeriö

johtava asiantuntija Juuso Kalliokoski, maa- ja metsätalousministeriö

ylitarkastaja Tatu Giordani, liikenne- ja viestintäministeriö

erityisasiantuntija Raili Venäläinen, ympäristöministeriö

neuvotteleva virkamies Kalle Tervo, sosiaali- ja terveysministeriö

kaupallinen neuvos Mary-Anne Nojonen, ulkoministeriö

neuvotteleva virkamies Sini Korpela, Valtioneuvoston kanslia

lainsäädäntöneuvos Niklas Vainio, oikeusministeriö

Työryhmän sihteerinä toimii neuvotteleva virkamies Anne Rothovius työ- ja elinkeinoministeriöstä.

Työryhmä voi kuulla asiantuntijoita.

#### Kustannukset

Työ tehdään virkatyönä. Muut kustannukset maksetaan työ- ja elinkeinoministeriön toimintamomentilta 3201011 ja 5400102000.



Jari Gustafsson  
Kansliapäällikkö



Kari Virtanen  
Kaupallinen neuvos

JAKELU

Työryhmän jäsenet

**TIEDOKSI**

**KEHA-keskus**  
**Innovaatorahoituskeskus Business Finland**  
**Tilastokeskus**  
**Valtiovarainministeriö: vero-osasto**  
**Maa- ja metsätalousministeriö**  
**Liikenne- ja viestintäministeriö**  
**Ympäristöministeriö**  
**Opetus- ja kulttuuriministeriö**  
**Sosiaali- ja terveysministeriö**  
**Ulkoasiainministeriö**  
**Valtioneuvoston kanslia**  
**Oikeusministeriö**  
**Yritystukineuvottelukunta**

Jakelun mukaan

Päätös  
24.04.2019

TEM/2133/00.04.01/2018  
TEM094:00/2018

## YRITYSTUKIEN YHTEISTÄ TIETOVARANTOA VALMISTELEVA TYÖRYHMÄ

Työ- ja elinkeinoministeriön 17.12.2018 asettaman Yritystukien yhteistä tietovarantoa valmistelevan työryhmän määräaikaa jatketaan 31.10.2019 saakka työryhmän ehdotuksen mukaisesti. Työryhmän tehtävä on osoittautunut laajemmaksi kuin asettamishetkellä arvioitiin. Lisäksi varmistetaan juristiresurssit työryhmän käyttöön.

  
Jari Gustafsson  
Kansliapäällikkö

  
Kari Virtanen  
Kaupallinen neuvos

JAKELU

Työryhmän jäsenet

TIEDOKSI

KEHA-keskus  
Innovaatorahoituskeskus Business Finland  
Tilastokeskus  
Valtiovarainministeriö: vero-osasto  
Maa- ja metsätalousministeriö  
Liikenne- ja viestintäministeriö  
Ympäristöministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö  
Sosiaali- ja terveysministeriö  
Ulkoasiainministeriö  
Valtioneuvoston kanslia  
Oikeusministeriö  
Yritystukineuvottelukunta



Työ- ja elinkeinoministeriö  
Arbets- och näringsministeriet

Jakelun mukaan

Päätös  
7.1.2019

TEM/2133/00.04.01/2018  
TEM094:00/2018

1/1

## JÄSENMUUTOS; YRITYSTUKIEN YHTEISTÄ TIETOVARANTOA VALMISTELEVA TYÖRYHMÄ

Työ- ja elinkeinoministeriö nimeää Yritystukien yhteistä tietovarantoa valmistelevaan työryhmään jäseneksi hallitusneuvos Susanna Siitosen tilalle lainsäädäntöneuvos Eeva Attilan.



Jari Gustafsson  
Kansliapäällikkö



Anne Rothovius  
Neuvotteleva virkamies

JAKELU

Hallitusneuvos Susanna Siitonen  
Lainsäädäntöneuvos Eeva Attila