



**Lausunto**

13.8.2025

VN/20073/2025  
VN/20073/2025-TEM-7

Sosiaali- ja terveysministeriö

# Työ- ja elinkeinoministeriön lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laiksi kemikaalilain 13 ja 46 §:n muuttamisesta

Työ- ja elinkeinoministeriö kiittää mahdollisuudesta antaa lausunnon sosiaali- ja terveysministeriön valmistelemasta luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kemikaalilain 13 ja 46 §:n muuttamisesta.

## Yleisiä huomioita esityksestä

Työ- ja elinkeinoministeriö kannattaa esitystä ja sen tavoitteita.

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalla on liittymäpintoja ehdotettuun sääntelyyn erityisesti tuotteiden markkinavalvonnan toimialueella.

## Yksityiskohtaiset huomiot

### 1.1 Tausta:

Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että hallituksen esityksen perusteluissa olisi syytä tuoda esiin biosidivalmisteiden käyttöä koskevaa sääntelyä. Hallituksen esityksen perusteluissa kuvataan, milloin biosidivalmiste on sallittu Suomen markkinoilla ja milloin tuote voidaan laillisesti asettaa saataville Suomen markkinoilla. Markkinoille saataville asetettuihin tuotteisiin kohdistuvaa valvontaa voidaan tehdä nimenomaan markkinavalvonnan keinoin. Työ- ja elinkeinoministeriön käsityksen mukaan nyt ehdotettavissa uusissa toimivaltuuksissa ei ole kyse markkinavalvonnasta, vaan biosidivalmisteiden käytön valvonnasta, sillä valvonta kohdistuu yksityishenkilön hallussa oleviin biosidivalmisteisiin, eikä markkinoille saataville asetettuihin biosidivalmisteisiin. Hallituksen esityksessä ei kuitenkaan viitata niihin säännöksiin, joiden nojalla biosidivalmisteen hallussapito tai käyttö yksityishenkilön toimesta on kielletty, vaikka kyseiset säännökset ovat niitä, joiden perusteella valvontaa tehtäisiin. Työ- ja elinkeinoministeriön näkemyksen mukaan perusteluja tulisi täydentää tältä osin. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo myös, että perusteluissa olisi hyvä olla taustaa myös siitä, että miksi ja miten yksityishenkilöiden biosidivalmisteiden käyttöä on rajoitettu.

Työ- ja elinkeinoministeriö kiinnittää huomiota myös lainmuutoshankkeen taustaa koskevassa tekstissä verkkokauppaa koskevaan kohtaan. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että markkinavalvonnassa on olemassa keinoja, joilla voi puuttua sisämarkkinoilla tapahtuvaan kaupankäyntiin myös verkkokaupassa.

**Postiosoite**  
**Postadress**  
**Postal Address**  
Työ- ja elinkeinoministeriö

PL 32  
00023 Valtioneuvosto

**Käyntiosoite**  
**Besöksadress**  
**Office**

Aleksanterinkatu 4  
Helsinki

**Puhelin**  
**Telefon**  
**Telephone**

0295 16001  
+358 295 16001

**Faksi**  
**Fax**  
**Fax**

09 1606 2160  
+358 9 1606 2160

**s-posti, internet**  
**e-post, internet**  
**e-mail, internet**

kirjaamo.tem@gov.fi  
www.tem.fi

## 2 Nykytila ja sen arviointi

Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että ehdotuksen nykytilaa koskevassa kohdassa tulisi avata EU:n perussopimuksia sisämarkkinasäännösten osalta. Työ- ja elinkeinoministeriö toteaa, että EU:n toiminnasta annetun sopimuksen (SEUT) sisämarkkinasäännöt takaavat tavaroiden (SEUT 34–36 artiklat) vapaan liikkuvuuden jäsenvaltioiden välillä. Unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaan kansallinen sääntely, joka vaikuttaa epäedullisesti muista jäsenvaltioista lähtevään tavaraliikenteeseen, voi muodostaa SEUT 34 artiklan vastaisen toimen. Tällaisten rajoitusten tulee olla välttämättömiä yleisen edun tavoitteen, kuten ympäristönsuojelun, saavuttamiseksi, syrjimättömiä kansallisuuteen tai alkuperään nähden, sekä oikeasuhteisia niin ettei toimi mene pidemmälle kuin on tarpeen tavoitteen saavuttamiseksi. Perusteluissa olisi hyvä avata, miten ehdotettu muutos on edellä mainittujen EU:n toiminnasta annetun sopimuksen säännösten mukainen.

Työ- ja elinkeinoministeriö kiinnittää myös huomiota siihen, että nykytilaa koskevassa kohdassa katsotaan, että eräiden tuotteiden markkinavalvonnasta annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi eduskunnalle annetussa hallituksen esityksessä (HE 139/2021 vp.) on perusteluja kuluttajatuotteiden valvonnasta. Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että perusteluissa ei viitata nimenomaisesti kuluttajatuonnin valvontaan tai todeta nimenomaisesti, että kuluttajatuonnin valvonta sisämarkkinoilla sisältyisi jatkossakin Tullin toimivaltuuksiin. Esityksen (HE 139/2021 vp.) perusteluissa todetaan mm. seuraavaa: *”Pykälän 3 momentissa ehdotetaan säädettäväksi Tullin toimivan EU:n sisämarkkinoilla eräissä tilanteissa nimenomaan markkinavalvontaviranomaisena. Ehdotetuilla muutoksilla varmistettaisiin nykytilan jatkuminen, jolloin Tulli ei ainoastaan tee tarkastuksia ja ota näytteitä, jotka tutkitaan tullilaboratoriossa, vaan tekee myös hallinnolliset päätökset valvontatapauksissa. Momentti vastaa muutoin sisällöltään nykyistä 3 momenttia.”* Lausuntokierroksella olevan hallituksen esityksen perusteluista voi saada sen virheellisen käsityksen, että esityksen (HE 139/2021 vp.) perusteluissa olisi nimenomaisesti viitattu kuluttajatuonnin valvontaan. Työ- ja elinkeinoministeriö toteaa, että tältä osin perusteluja olisi syytä täsmentää.

Osastopäällikkö, ylijohtaja

Jan Hjelt

Johtava asiantuntija

Tarja Virkkunen

Liitteet

Jakelu STM Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö

Tiedoksi

**VN/20073/2025-TEM-7**

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: