



28.2.2025

 VN/3133/2025
 VN/3133/2025-VM-3

Valtiovarainministeriön lausunto hallituksen esityksestä biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain muuttamisesta ja uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain 7 §:n 7 momentin kumoamisesta

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi laeiksi biopolttoaineista, bionesteistä ja biomassapolttoaineista annetun lain muuttamisesta ja uusiutuvien polttoaineiden käytön edistämisestä liikenteessä annetun lain 7 §:n 7 momentin kumoamisesta.

Esityksellä säädettäisiin voimassa olevan kansallisen järjestelmän soveltamisalan laajentamisesta ja saatettaisiin kansallisesti voimaan päivitetty uusiutuvan energian direktiivin (RED III-direktiivi) mukaiset muutokset maatalous- ja metsäbiomassoja koskeviin kestävyyskriteereihin.

Ehdotetulla lakimuutoksella edellytettäisiin, että yli 7,5 MW:n sähköä, lämmitystä tai jäähdytystä tuottavilla laitoksilla osoitetaan käytettyjen kiinteiden biomassojen kestävyyskriteerien täyttyminen. Nykyisin voimassa olevassa laissa velvoite koskee yli 20 MW:n laitoksia. Velvoite ulottuisi näin laajemmin päästökaupan ulkopuolisiin toimijoihin. Kaasumaisten biomassapolttoaineiden osalta soveltamisraja säilyy nykyisessä 2 MW:ssa. Muussa kuin lämmitys-, sähkö- ja jäähdytyskäytössä olevien kaasumaisten biomassapolttoaineiden osalta ehdotetaan lakiin virtausnopeuteen liittyvää soveltamisrajaa. Nykyisessä laissa ei ole näille lähinnä liikenteessä käytetyille polttoaineille soveltamisrajaa.

Kansallisia lisäkriteereitä ei asetettaisi biomassapolttoaineille.

Kasvihuonekaasupäästövähennyksen vähimmäisarvoista säädettäisiin kaikkien polttoaineiden osalta RED III-direktiivin mukaisesti.

Lailla myös säädettäisiin tarkemmin muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien polttoaineiden (RFNBO) vaatimustenmukaisuuden osoittamisesta kansallisella

Postiosoite
 Postadress
 Postal Address
 Valtiovarainministeriö

Käyntiosoite
 Besöksadress
 Office

Puhelin
 Telefon
 Telephone

Faksi
 Fax
 Fax

s-posti, internet
 e-post, internet
 e-mail, internet

PL 28
 00023 Valtioneuvosto

Snellmaninkatu 1 A
 Helsinki

0295 16001
 +358 295 16001

kirjaamo.vm@gov.fi

järjestelmällä. Samalla lain nimike ehdotetaan muutettavaksi laiksi eräiden polttoainesten kestävyyskriteereistä, jotta se vastaisi lain soveltamisalaan tehtäviä muutoksia.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 21.5.2025, jotta Suomi noudattaa RED III-direktiivissä säädettyä määräaika. Ehdotettuun lakiin on kuitenkin sisällytetty useita siirtymäsäännöksi riittävän toimeenpanoajan turvaamista varten.

Valtiovarainministeriön lausunto:

Valtiovarainministeriöllä ei ole huomautettavaa esitysluonnoksen pääasialliseen sisältöön.

Esityksen kappaleessa 5.1 todetaan, että esityksen valmistelussa arvioitiin RED III-direktiivin 30 artiklan 6 kohdan 4 alakohdassa tarkoitettujen yksinkertaistettujen todentamisjärjestelmien säätämisestä kansallisesti. Lain kirjoittamishetkellä ei ole ollut kuitenkaan täyttä varmuutta siitä, mitä yksinkertaistetut todentamisjärjestelmät käytännössä tarkoittaisivat. Valmistelun aikana on siten päädytty siihen, että yksinkertaistettujen todentamisjärjestelmien käyttöönottoa arvioidaan myöhemmin. Valtiovarainministeriö pitää kannatettavana, että mahdollisuutta keventää kooltaan pienempien toiminnanharjoittajien hallinnollista taakkaa arvioidaan jatkossa ja yksinkertaistetut todentamisjärjestelmät otetaan mahdollisuuksien mukaan osaksi Suomen kansallista järjestelmää. Samalla tulisi ottaa huomioon myös alle 7,5 MW:n laitokseen toiminnanharjoittajat, joiden tarve todentamiseen liittyy valmisteverolainsäädännön vaatimukseen.

Valtiovarainministeriö pitää kannatettavana, että suurin osa tulevista kustannuksista liittyen mm. kestävyysääntelyn laajentamiseen uusiin toiminnanharjoittajiin sekä uusien vaatimusten päivittäminen voimassaoleviin kestävyysjärjestelmiin sekä ohjeistuksen päivitys voitaisiin kattaa päätösmaksuilla.

Valtiovarainministeriö pitää hyvänä, että esitysluonnoksen kohdassa 11.2 on todettu hallituksen tekemä linjaus siitä, että valtion organisaatioiden tulee varmistaa EU:sta ja kansallisesta lainsäädännöstä tulevien uusien velvoitteiden hoitaminen pääsääntöisesti nykyisten määrärahojen puitteissa. Tämä linjaus on kuitenkin tehty 6.2.2024 talouspoliittisessa ministerivaliokunnassa eikä julkisen talouden suunnitelman yhteydessä minkä voisi korjata esitykseen.

Lisäksi valtiovarainministeriö huomauttaa, että Energiavirastolle on myönnetty lisärahoitusta vuoden 2025 talousarviossa myös lainmuutosten aiheuttamille resurssitarpeille ja siten lause siitä, että valtiontalouden menokehyksissä 2025-2028 ei ole varattu lisärahoitusta Energiavirastolle on syytä poistaa.

Valtiovarainministeriö myös ehdottaa, että kohdan 11.2 toinen kappale kokonaisuudessaan siirretään kohtaan 4.2 Pääasialliset vaikutukset, viranomaiskohdan alle.

Valtiovarainministeriö ehdottaa lisäksi, että voimassa olevan lain 2 b §:n sanamuodon päivitystarve esityksen mukaiseen soveltamisalaan selvitetään.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Juha Majanen

Osastopäällikkö, ylijohtaja

Terhi Järvikare

Liitteet

Jakelu TEM Työ- ja elinkeinoministeriö

Tiedoksi johanna von knorring

VN/3133/2025-VM-3

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: