

10.9.2020

Perustiedot			
Hankkeen nimi (HE/asetus/strategia; suomeksi, ruotsiksi ja englanniksi)	Valtioneuvoston asetus televisio- ja radiotoiminnasta annetun valtioneuvoston asetuksen muuttamisesta		
Toimielimen/strategian tyyppi	säädöshanke		
VAHVA-numero	VN/19971/2020		
Hankeikkuna-tunniste	LVM056:00/2020		
Aikataulu			
Hankkeen asettamispäivä	10.9.2020		
Hankkeen toimikausi	syksy 2020		
Etapit	<i>Toimenpide</i>	<i>Arvio aikataulusta</i>	
	<i>suunnitteilla</i>	Hanke alkaa	22.9.2020
	Arviomuistio mahdollisista säädösvalmistelutarpeista		
	Johtopäätökset esivalmistelusta		
	Kuulemistilaisuus		
	Dispositio HE:stä/asetuksesta		
	Luonnos taustasta (johdanto, nykytila, valmistelu)		
	Pykäläluonnokset ja säädösperustelut	syyskuu 2020	
	Luonnos vaikutusten arvioinneista	syyskuu 2020	
	Luonnos säätämisyjärjestyksestä		
	HE/asetus-luonnoksen johtoryhmäkäsittely ennen lausuntokierrosta	lokakuu 2020	
	<i>käynnissä</i>	HE/asetus -luonnos lausuntokierroksella	lokakuu 2020
	Lausuntotiivistelmä	marraskuu 2020	
	Osaston johtoryhmän puolto	marraskuu 2020	
	Virkamiesjohtoryhmä	marraskuu 2020	
	Ministerin hyväksyntä	joulukuu 2020	
	Ministerityöryhmä		
	Laintarkastus	joulukuu 2020	
	Laintarkastuksen aiheuttamat muutokset tehty	joulukuu 2020	
	Rahakuntakäsittely		
	Valtioneuvostokäsittely		

<i>päättynyt</i>	Eduskuntakäsittely alkaa	
	TP vahvistaa lain	
	Lain/asetuksen voimaantulo	1.1.2021, asetuksen voimaan tulon vaikuttaa sähköisen viestinnän palvelulain voimaantulo

Kuvaus	
Asiasanat	tv- ja radiotoiminta, yhteiskunnallisesti merkittävät tapahtumat, suorat lähetykset, tekstitysvelvollisuus
Tavoitteet	<p>Uudistettu audiovisuaalisia mediapalveluja koskeva direktiivi edellyttää muutoksia valtioneuvoston asetukseen televisio- ja radiotoiminnasta (1245/2014). Asetusmuutos toteutetaan sähköisen viestinnän palvelulain uudistusten voimaan tultua.</p> <p>Asetuksen päivittämisen yhteydessä arvioidaan myös asetuksen 6 §:ään sisältyvän yhteiskunnallisesti merkittävien tapahtumien listan ajantasaisuus katsojatottomusten muutokset huomioon ottaen. Listan laatimisesta on kulunut 12 vuotta ja siinä ajassa muun muassa naisten urheilutapahtumien katsojaluvut ovat nousseet ja naisten urheilun asema ratkaisevasti muuttunut. Yhteiskunnallisesti merkittävien tapahtumien listan arvioinnin yhteydessä tarkastellaan myös urheilulajien keskinäisen suosion muutosta ja sitä, olisiko listaa syytä täydentää uusilla urheilulajeilla kuten esimerkiksi paralympialaisilla. Samalla arvioidaan, onko velvoitetta lähettää tapahtumat suorina lähetyksinä syytä tarkentaa mm. olympialaisten osalta.</p> <p>Lisäksi arvioidaan asetuksen 12 §:ään sisältyvän suorien lähetyksen tekstitysvelvollisuuden sisältö sen jälkeen, kun sitä koskeva poikkeus päättyy 31.12.2020.</p> <p>Asetukseen tehdään myös muut audiovisuaalisia mediapalveluita koskevan direktiivin edellyttämät muutokset.</p>
Nykytilanne tai lähtökohdat <i>(miksi hanke on käynnistetty?)</i>	<p>Televisio- ja radiotoiminnasta annetun valtioneuvoston asetuksen 6 §:ssä on listattu ne tapahtumat, joiden katsotaan olevan Suomessa yhteiskunnallisesti merkittäviä. Kyseiset tapahtumat on välitettävä Suomessa siten, että merkittävä osa yleisöstä voi seurata niitä maksuttomilta televisiokanavilta.</p> <p>Yhteiskunnallisesti merkittävien tapahtumien lähetysoikeuksien käyttöön liittyvien toimenpiteiden tarkoituksena on turvata yleisen edun mukaisten tavoitteiden toteutumista televisiotoiminnassa. Toisaalta</p>

	<p>toimenpiteillä ei tule perusteettomasti ja suhteellisuusperiaatteen vastaisesti puuttua urheilutapahtumien lähetysoikeuksia koskevien markkinoiden toimintaan. Valtioneuvoston asetukseen otettujen yksittäisten tapahtumien lista pyritään pitämään suppeana ja siihen otetaan vain ne tapahtumat, joilla voidaan perustellusti katsoa olevan yhteiskunnallista merkitystä Suomessa.</p> <p>Yhteiskunnallisesti merkittävien tapahtumien televisiointia koskevaa listausta valmisteltiin edellisen kerran vuonna 2007. Listan ajantasaisuus on syytä arvioida uudelleen katsojatottumusten muutokset ja eri urheilulajien suosio huomioon ottaen. Jäsenvaltioiden on ilmoitettava EU:n komissiolle televisiolähetyksiin liittyvien yksioikeuksien käyttöä rajoittavista toimenpiteistä. Listan päivittäminen edellyttää, että komissio hyväksyy muutokset.</p> <p>Voimassa olevan televisio- ja radiotoiminta-asetuksen 12 §:n mukaan tekstitysvelvoitteen piiriin kuuluvat suorat lähetykset voidaan lähettää tekstitettynä uusintalähetyksen yhteydessä 31.12.2020 asti. Yleisradion osalta määräajan päättyminen tarkoittaa, että suorat lähetykset (poislukien urheilu- ja musiikkilähetykset) tulisi lähettää 100 %:sti tekstitettynä. Velvoitteen täyttäminen ei ole kaikkien suorien lähetysten – kuten alueuutisten - osalta teknisesti mahdollista. Puheentunnistusteknologia ei myöskään tällä hetkellä ole vielä niin kehittynyttä, että tekstitys voitaisiin toteuttaa riittävän laadukkaasti ilman ihmistyövoiman käyttöä.</p> <p>Uudistettu audiovisuaalisia mediapalveluita koskeva direktiivi ("AVMS-direktiivi") velvoittaa mediatoimijoita saattamaan tarjoamiaan mediapalveluja jatkuvasti ja asteittain esteettömämmiksi vammaisille loppukäyttäjille. Direktiivistä seuraa mediatoimijoille myös uudenlaisia raportointia ja esteettömyyttä koskevien toimintasuunnitelmien laatimisvelvoitteita. Lisäksi kansallisista tarpeista esiin nousseena tekstitykselle asetetaan tekstityksen laatua koskeva velvoite. Velvoite soveltuu myös suorien lähetysten tekstitykseen. AVMS-direktiivi täytäntöön pannaan sähköisen viestinnän palvelulakiin tehtävillä muutoksilla.</p>
Vaikutukset ja hyödyt	Yhteiskunnallisesti merkittävien tapahtumien lista päivitetään katsojatottumukset ja urheilulajien suosio huomioon ottaen. Listan päivittämisellä turvataan yhteiskunnallisesti merkittävien tapahtumien näkyminen maksuttomilla televisiokanavilla.

	Esityksellä parannetaan myös Yleisradion mahdollisuuksia tarjota laadukkaita tekstityspalveluja silloin, kun kyse on suorista lähetyksistä. Ehdotus edesauttaa laadukkaan tekstityspalvelun kehittämistä pitkäjänteisesti suorien lähetysten osalta.
Tiivistelmä (<i>enint. 350 merkkiä</i>)	<p>Asetuksen 6 §:ään sisältyvä yhteiskunnallisesti merkittävien tapahtumien lista päivitetään katsojatottomusten muutokset huomioon ottaen. Lisäksi velvollisuutta lähettää tapahtumat suorina selvennetään. Listan päivittäminen edellyttää EU:n komission hyväksyntää.</p> <p>Lisäksi arvioidaan suorien lähetysten tekstitysvelvollisuuden sisältö 1. päivästä tammikuuta 2021 alkaen.</p> <p>Asetukseen tehdään myös muut audiovisuaalisia mediapalveluita koskevan direktiivin edellyttämät muutokset.</p>
Tilannekuvaus	

Yhteydet		
Suhde hallitusohjelmaan; toimenpidealue	<i>Kestävän talouden Suomi</i>	
	<i>Hiilineutraali ja luonnonmonimuotoisuuden turvaava Suomi</i>	
	<i>Suomi kokoaan suurempi maailmalla</i>	
	<i>Turvallinen oikeusvaltio Suomi</i>	
	<i>Elinvoimainen Suomi</i>	
	<i>Luottamuksen ja tasa-arvoisten työmarkkinoiden Suomi</i>	
	<i>Oikeudenmukainen, osallistava ja mukaan ottava Suomi</i>	Tukee hallitusohjelman tavoitetta tasa-arvoisemman Suomen rakentamisesta - Suomen, joka on esteetön ja tukee kaikkia
	<i>Osaamisen, sivistyksen ja innovaatioiden Suomi</i>	
	<i>Muu hallinnonalan keskeinen lainvalmisteluhanke</i>	
HE/asetus ei liity hallitusohjelmaan		
Ylätason hanke (Hankeikkuna-tunnus)	Sähköisen viestinnän palvelulain uudistaminen	
Hanke liittyy lainsäädäntöön		

Hanke liittyy talousarvioon	
-----------------------------	--

Käsittely	
Kiireellinen	tultava voimaan 1.1.2021
Budjettilaki	
KUTHANEK	
Lainsäädännön arviointineuvosto	
OKV:n tarkastus	
Hallituksen esityksen numero	(täytetään Hankeikkunassa)
Eduskunnan vastauksen numero	(täytetään Hankeikkunassa)
Säädösnumero	(täytetään Hankeikkunassa)

Henkilöt ja työryhmät			
Vastuhenkilö (Hankeikkunassa)			
Yhteyshenkilö (Hankeikkunassa)			
Työryhmät	<i>Nimi</i>	<i>Toimikausi</i>	<i>Jäsenet</i>

Taloustiedot	
Budjetti (€)	
Työmääräarvio (htv)	
Rahoitusmomentti	

Linkit	
Linkin nimi ja www-osoite hankeikkunalinkki, selvitykset, tutkimukset, EU- ja kv-materiaali, muuta	

Vastuuvirkamiehet	
Vastuuyksikkö	PAO/Markkinayksikkö
Vastuullinen yksikön päällikkö	Elina Thorström
Vastuuvirkamies	Päivi-Maria Virta
Tukivirkamies	Emil Asp
Säädöksen tekninen valmistelija	Milla Parkkila

Viestintä	
Viestintä ja vuorovaikutus	

Sidosryhmätoiminta	
Asianosaisten kuuleminen	Kuullaan keskeisiä sidosryhmiä erillisissä tapaamisissa ja julkisten kuulemisten yhteydessä
Muu vuorovaikutus	

Jälkiarviointi

Arvioinnin alustava toteuttamisajankohta	Suorien lähetysten tekstitysvelvoitteen asteittaista nostoa seurataan vuositasolla.
Jälkiarviointia ei toteuteta	

Muuta	
Raportointi	
Huomautuksia	
Päivämäärä	

Säädöshankepäättöksen käsittely	
Osaston johtoryhmän puolto	11.9.2020
Virkamiesjohtoryhmän puolto	16.9.2020
Ministerin johtoryhmän tai ministerin hyväksyntä	22.9.2020