

Asia: VN/6432/2019

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta

1 Hallituksen esityksen yleiset perustelut

Yleiset kommentit ehdotuksista

-

Nykytilan arviointiin liittyvät kommentit

-

2 Hallituksen esityksen vaikutukset

Taloudelliset ja muut vaikutukset toiminnanharjoittajiin

-

Vaikutukset viranomaisten toimintaan

-

Ympäristövaikutukset

-

Yhteiskunnalliset vaikutukset

-

Onko esitysluonnoksessa jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, mitä?

-

Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin

Yleiset kommentit

-

1 luku Yleiset säännökset

1 § Lain soveltamisala

-

2 § Lain suhde muuhun lainsäädäntöön

-

2 a § Velvollisuus osoittaa kestävyys

-

2 b § Oikeus kestävyden osoittamiseen

-

3 § Viranomaiset ja niiden tehtävät

-

4 § Määritelmät

-

2 luku Kestävyyskriteerit

5 § Kestävyyskriteerien soveltaminen

-

5 a § Jätteet ja tähteet

-

6 § Kasvihuonekaasupäästövähennys

-

6 a § Muut biomassapolttoaineista tuotettua sähköä koskevat vaatimukset

-

7 § Biologinen monimuotoisuus

-

8 § Maankäytön muutos

-

9 § Turvemaiden kuivattaminen

-

10 § Metsäbiomassaa koskevat kriteerit

-

10 a § Maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta koskevat vaatimukset

-

3 luku Kestävyysskriteerien täyttymisen osoittaminen

12 § Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää koskevat vaatimukset

-

16 § Hyväksymispäätöksen voimassaolon päättyminen

-

19 § Hyväksymispäätöksen siirto

-

22 § Toiminnanharjoittajan ilmoitusvelvollisuus

-

23 § Kestävyystodistukset

-

24 § Vapaaehtoiset järjestelmät

-

25 § Tietojen säilyttäminen valvontaa varten

-

5 luku Valvonta

31 § Kestävyysskriteeriselvitys

-

32 § Tiedonsaantioikeus

-

34 § Energiaviraston tarkastusoikeus

-

36 § Virka-apu

-

6 luku Erinäiset säännökset

39 § Muutoksenhaku

-

7 luku Voimaantulo

43 § Kestävyysskriteeriselvityksen toimittaminen

-

Siirtymäsäännös

-

Toimeenpano ja seuranta

Yleiset huomiot ja kommentit

-

Muut kommentit

Kommentit

Lausuntopyyntö 28.1.2020, VN/6432/2019

Hallituksen esitysluonnos laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta

Pyydettyinä lausuntona luonnokseen hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta Metsäteollisuus ry toteaa seuraavaa:

Ehdotettavalla lakimuutoksella toimeenpantaisiin päivitetty uusiutuvan energian edistämistä koskeva direktiivi (EU) 2018/2001 kestävyyskriteerisääntelyn osalta.

Metsäteollisuus ry kannattaa lainsäädännön voimaantuloa. Kriteerien toimeenpano parantaa EU:n alueella luottamusta muun muassa metsätalouden kestävyteen.

Luonnos hallituksen esitykseksi on valmisteltu asiantuntevasti ja prosessissa on hyödynnetty laajapohjaista sidosryhmäyhteistyötä. Luonnoksessa on perustellusti otettu lähtökohdaksi direktiivin täytäntöönpano siten, että hallinnollista taakan li-sääntymistä ja toimijoihin kohdistuvia lisäkustannuksia pyritään välttämään.

Kuten luonnosesityksessä todetaan, Suomi näyttää täyttävän metsäbiomassan osalta direktiivissä asetetut kriteerit maatasolla niin sanotun riskiperusteisen arvi-oinnin perusteella. Metsäteollisuus

katsoo, että kansallisia lisäkriteereitä ei tule säätää. Maatason kriteerien täyttymisen johdosta toimijoiden lisäkustannukset muodostunevat suhteellisen vähäisiksi Suomesta hankitun biomassan osalta. Li-säksi TEM:n tilaaman selvityksen (VTT) mukaan kotimaisten metsäbiomassojen käyttö näyttää täyttävän kasvihuonekaasuja koskevat päästövähennysvelvoitteet.

Metsäteollisuus kuitenkin korostaa, että tuontibiomassan osalta vaikutukset ovat epävarmat ja myös tämän osalta tulee pyrkiä hallinnollisen taakan minimointiin. Mikäli tuontibiomassan alkuperämaassa maatason vaatimukset eivät täytyisi, tuli-si erän kestävyyskriteereiden mukaisuus osoittaa hankinta-alueen tasolla ainoas-taan siltä osin kuin maatason kriteerit eivät täyty. Toisin sanoen, jos osa tuonti-biomassaan liittyvistä kriteereistä täytyisi maatason lainsäädännön kautta, niiden osalta ei edellytettäisi alemman asteista tarkastelua.

Lakiluonnoksen 2§:n mukaan "Tätä lakia sovelletaan myös biopolttoaineisiin, bio-nesteisiin ja biomassapolttoaineisiin, joiden käyttöä tai tuotantoa koskevaan inves-tointihankkeeseen on valtioneuvostonlaki (688/2001) tai muun lain nojalla myönnet-ty valtioneuvostonlaki". Metsäteollisuuden mielestä on tärkeää tarkentaa pykälää si-ten, että puun tai muun biomassan tuottajaa ei veloiteta osoittamaan lain tarkoit-tamaa kestävyttä. Kestävän metsätalouden rahoituslain mukaista tukea puun kasvatukseen tai maataloustukea maatalousbiomassan kasvatukseen tai tuotan-toon ei tule kytkeä 2§:n tarkoittamaan valtioneuvostonlakien piiriin vaan valtioneuvoston-tuksia koskevassa tarkastelussa on oltava ainoastaan kokoluokaltaan 2a§:n mu-kaiset energiantuotantolaitokset.

Suomen on toimittava aktiivisesti komission suuntaan tämän laatiessa toimeenpa-nosäädöksiä tai mahdollisia muita ohjeistuksia. Lisäksi Green Deal -aloitteen myö-tä RED2-direktiivi kestävyyskriteereineen tullaan arvioimaan uudelleen. Suomen on syytä varmistaa, että kestävyyskriteereitä ei muuteta, jotta yrityksillä on riittävä näkymä jo sovitulle vuosia 2021-2030 koskevalle kaudelle.

Näkökulmia toimeenpanon sujuvoittamiseksi

Metsäteollisuus korostaa nopean etenemisen tärkeyttä asiassa. Toimijoilla tulee olla hyvissä ajoin tiedossa uusi lainsäädäntö ja viranomaisten ohjeistus, jotta muuttuviin velvoitteisiin voidaan varautua. Etenkin energiapuun korjuun aikajänne on suhteellisen pitkä. Kuluvana vuonna korjataan metsistä biomassaa, josta on tarkoitus tuottaa energiaa 30.6.2021 jälkeen, jolloin direktiivi tulee olla kansallisesti toimeenpantu.

Lainsäädännön lisäksi on tarpeen hyvissä ajoin esittää konkreettisin esimerkein, mitä arjen lisävaatimuksia yrityksille on tulossa. Energiavirastolle olisi luonteva tehtävä esittää malleja siitä, kuinka yritys rakentaa oman kestävyysjärjestelmänsä. On tärkeää välttää tilanteita, joissa kestävä biomassaa voitaisiin tulkita kestävä-tömäksi sen vuoksi, että toimijoilla on puutteellinen ymmärrys

oikealaisesta järjestelmästä. Tällaista neuvontapalvelua varten Energiavirasto tarvitsee riittävät resurssit.

Metsäteollisuus tukee luonnosesityksen ajatusta, jonka mukaan nykyisessä kestävyyslainsäädännössä olevia todentamismenettelyjä hyödynnetään kustannustehokkuuden varmistamiseksi ja kansallisten erityispiirteiden huomioon ottamiseksi. On myös kannatettavaa, että toiminnanharjoittajan olisi mahdollista osoittaa kriteerien täyttyminen komission hyväksymien vapaaehtoisten kansainvälisten tai kansallisten järjestelmien kautta.

Metsäteollisuus ry

Timo Jaatinen

toimitusjohtaja

Fagerblom Ahti
Metsäteollisuus ry