



11.3.2020

VN/6432/2019

Työ- ja elinkeinoministeriö

Viite VN/6432/2019  
Hänvisning

Asia Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun  
Ärende lain muuttamisesta

Työ- ja elinkeinoministeriö on pyytänyt Ympäristöministeriöltä lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta. Ympäristöministeriö esittää pyydettyinä lausuntona seuraavaa.

Hallituksen esityksen pääasiallisena tavoitteena on RED II:n kestävyyskriteereitä koskevan sääntelyn kansallisen täytäntöönpanon edellyttämien säännösmuutosten toteuttaminen kestävyyslaissa. Esityksen tavoitteena on varmistaa, että Suomessa kulutetut biopolttoaineet, bionesteet ja biomassapolttoaineet on tuotettu kestäväällä tavalla. Laissa säädettäisiin voimassa olevan kansallisen kestävyysjärjestelmän soveltamisalan laajentamisesta ja saatettaisiin kansallisesti voimaan RED II:n mukaiset kiinteitä ja kaasumaisia biomassapolttoaineita koskevat kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennykskriteerit.

Ympäristöministeriö pitää hallituksen esityksen tavoitteita hyvinä ja tavoitteiden toteutuksessa sääntelyllä olisi ympäristön kannalta positiivisia vaikutuksia. Ympäristöministeriö pitää siten tärkeänä, että esityksen tavoitteiden saavuttamiseksi kestävyden osoittaminen toteutetaan uskottavasti ja luotettavasti. Ympäristöministeriön näkemyksen mukaan esityksen mukainen kestävyden osoittaminen ei lisäisi yritysten hallinnollista taakkaa kohtuuttomasti lainsäädännöllä saavutettavaan hyötyyn nähden. Ympäristöministeriö pitää myös hyvänä, että Energiavirasto jatkaisi kestävyyslain noudattamista valvovana viranomaisena myös laajennetun kestävyyskriteerisääntelyn osalta.

Työ- ja elinkeinoministeriö on asettanut huhtikuussa 2019 kaksivaiheisen kestävyyskriteerit-työryhmän selvittämään RED II:ssä säädettyjen kestävyyskriteerien edellyttämiä muutoksia kansalliseen lainsäädäntöön. Ympäristöministeriö on ollut mukana työryhmässä, jonka pohjalta kyseessä olevaan lainmuutosta on valmisteltu. Ympäristöministeriö yhtyy työryhmän väliraportissaan esittämiin pääehdotuksiin, joissa mm. RED II:n metsäbiomassaa koskevien kestävyyskriteerien vaatimukset voitaisiin osoittaa kansallisen lainsäädännön sekä seuranta- ja täytäntöönpanojärjestelmien kautta. Biomassapolttoaineille ei olisi myöskään

tarkoituksenmukaista asettaa kansallisia lisäkriteereitä, vaan ympäristönäkökohdat tulisi olla otettu huomioon jo varsinaisessa substanssilainsäädännössä.

Esityksen mukaan Suomessa voidaan energiatuotannossa käyttää myös jatkossa tuontipuuta. Tällä hetkellä tuontipuun kiinteiden puupolttoaineiden käyttömääriä ei tiedetä kuitenkaan kovin tarkasti vaan käyttö energiatuotannossa on perustunut Luonnonvarakeskuksen arvioon. Tuontipuun käytön määrän tarkempi seuraaminen jatkossa voisi olla lainsäädännön vaikutusten seuraamisen kannalta tarkoituksenmukaista.

Esityksen kaikkia taloudellisia ja ympäristövaikutuksia ei pysty tarkasti arvioimaan, koska tarkempi sääntely ja käytäntö mm. sallituista biomassan tuontialueista ei ole tässä vaiheessa vielä tiedossa. Esityksen konkreettinen ohjausvaikutus puunhankinta-alueisiin tuontipuun osalta ei ole siten täysin selvää. Lisäksi vaikutusten arviointia koskevassa hallituksen esityksen osuudessa voitaisiin mahdollisuuksien mukaan nyt jo huomioon otettujen näkökohtien lisäksi tarkastella epäsuoria ympäristövaikutuksia.

Ympäristöministeriö toteaa, ettei sillä ole muuta huomautettavaa työ- ja elinkeinoministeriön luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta.

Osaston päällikkö

Leena Ylä-Mononen

Erityisasiantuntija

Ville Laasonen