

Asia: VN/6432/2019

## **Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta**

### 1 Hallituksen esityksen yleiset perustelut

#### **Yleiset kommentit ehdotuksista**

-

#### **Nykytilan arviointiin liittyvät kommentit**

-

### 2 Hallituksen esityksen vaikutukset

#### **Taloudelliset ja muut vaikutukset toiminnanharjoittajiin**

-

#### **Vaikutukset viranomaisten toimintaan**

-

#### **Ympäristövaikutukset**

-

#### **Yhteiskunnalliset vaikutukset**

-

#### **Onko esitysluonnoksessa jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, mitä?**

-

### Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin

#### **Yleiset kommentit**

-

## 1 luku Yleiset säännökset

### 1 § Lain soveltamisala

-

### 2 § Lain suhde muuhun lainsäädäntöön

-

### 2 a § Velvollisuus osoittaa kestävyys

-

### 2 b § Oikeus kestävyden osoittamiseen

-

### 3 § Viranomaiset ja niiden tehtävät

-

### 4 § Määritelmät

-

## 2 luku Kestävyyskriteerit

### 5 § Kestävyyskriteerien soveltaminen

-

### 5 a § Jätteet ja tähteet

-

### 6 § Kasvihuonekaasupäästövähennys

-

### 6 a § Muut biomassapolttoaineista tuotettua sähköä koskevat vaatimukset

-

### 7 § Biologinen monimuotoisuus

-

### 8 § Maankäytön muutos

-

### 9 § Turvemaiden kuivattaminen

-

## 10 § Metsäbiomassaa koskevat kriteerit

Lakimuutoksen myötä toimenharjoittajalle eli energiantuottajalle tulee lakiin perustuva velvoite osoittaa metsän hakkuiden ja metsänhoidollisten töiden (harvennukset) laillisuus, metsän uudistaminen hakkuiden jälkeen, luonnonsuojelutarkoitukseen osoitettujen alueiden suo-jelu, maaperän laadun ja biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen hakkuiden yhteydes-sä, metsän pitkän aikavälin tuotantokapasiteetin ylläpito ja parantaminen sekä sen, että metsäbiomassasta tuotettujen biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden on täytettävä maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta koskevat vaatimukset. Edellä mainitut asiat on osoitettava riippumatta siitä, onko toimet tehty kotimaassa, toisessa EU:n jäsenvaltiossa taikka EU:n ulkopuolisessa valtiossa.

Voimassaoleva metsälaki (1093/1996) edellyttää metsänomistajaa tekemään Metsäkes-kukselle ennakoilmoituksen (metsänkättilmoitus) vähintään 10 vrk ennen hakkuuta tai erityisen tärkeän elinympäristön käsittelyä. Metsänkättilmoitusta ei tarvitse kuitenkaan tehdä kotitarvehakkuista, pienikokoisen puuston hakkuista (keskiläpimitaltaan enintään 13 cm:n puusto) taikka sähkölinjojen ja junaratojen reunavyöhykkeiden hakkuista, oja-, vesijoh-to- tai viemäriinjan hakkuista ja pienialaisista tie-, sähkö- tai muun vastaavan linjan hakkuis-ta.

Toimenharjoittaja on erittäin harvoin puukaupan suoranainen osapuoli eli puunostaja taikka hakkuiden tai metsänhoidollisten töiden suorittaja. Se hyödyntää tavallisesti metsänhoidollis-ten toimien yhteydessä syntyvää harvennuspuuta, kaupallisten hakkuiden yhteydessä syn-tyviä hakkuutähteitä, ainespuunkäytössä ja -jalostuksessa syntyviä sivutuotteita (esim. sa-hanpurut ja kuoret), hakkuissa syntyviä, mutta ainespuun mitat täyttäviä epäkurantteja puu-jakeita, mitkä ovat puunkäyttäjän tai puunjalostajan toimesta todettu jalostukseen kelpaa-mattomaksi (esim. lahopuut) taikka esim. junaratojen ja tienvarsien reunavyöhykkeiden hakkuissa syntyvää harvennuspuuta. Kuten todettua, osassa edellä mainituista toimenpiteis-tä ei tarvitse tehdä lain edellyttämää metsänkättilmoitusta ennen toimenpiteen suoritta-mista. Koska toimenharjoittaja ei ole puukaupan taikka puustoon kohdistuvien toimien suo-ranainen osapuoli, sillä ei siten käytännössä ole käytännössä mahdollisuutta vaikuttaa 10 § ja 10a § esitettyjen vaatimusten täyttymiseen taikka niiden tosialliseen osoittamiseen. Kol-mantena osapuolena toimenharjoittaja täysin riippuvainen puukauppaa ja metsänkorjuuta harjoittavien osapuolten toiminnasta ja aktiivisuudesta.

Mikäli toimenharjoittaja lainmuutoksen myötä edellytetään todistamaan kriteereiden mukai-suus edellä mainituilla tekijöillä, on muussa lainsäädännössä huolehdittava, että met-sänkättilmään liittyviin lakisääteisiä ilmoituksia laajennetaan koskemaan kaikkea met-sänkättilmää ja näihin ilmoituksiin lisätään riittävät asiakohdat kestävyyttä koskevien kriteereiden täyttämisen osoittamiseksi, ja että tietoja keräävät viranomaiset taikka puukaupan osapuolet velvoitetaan luovuttamaan tiedot pyydetessä toiminnanhar-joittajille.

## 10 a § Maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta koskevat vaatimukset

Lakimuutoksen myötä toimenharjoittajalle eli energiantuottajalle tulee lakiin perustuva velvoite osoittaa metsän hakkuiden ja metsänhoidollisten töiden (harvennukset) laillisuus, metsän uudistaminen hakkuiden jälkeen, luonnonsuojelutarkoitukseen osoitettujen alueiden suo-jelu, maaperän laadun ja biologisen monimuotoisuuden säilyttäminen hakkuiden yhteydes-sä, metsän pitkän aikavälin tuotantokapasiteetin ylläpito ja parantaminen sekä sen, että metsäbiomassasta tuotettujen biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden on täytettävä maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta koskevat vaatimukset. Edellä mainitut asiat on osoitettava riippumatta siitä, onko toimet tehty kotimaassa, toisessa EU:n jäsenvaltiossa taikka EU:n ulkopuolisessa valtiossa.

Voimassaoleva metsälaki (1093/1996) edellyttää metsänomistajaa tekemään Metsäkes-kukselle ennakoilmoituksen (metsänkättilmoitus) vähintään 10 vrk ennen hakkuuta tai erityisen tärkeän elinympäristön käsittelyä. Metsänkättilmoitusta ei tarvitse kuitenkaan tehdä kotitarvehakkuista, pienikokoisen puuston hakkuista (keskiläpimitaltaan enintään 13 cm:n puusto) taikka sähkölinjojen ja junaratojen reunavyöhykkeiden hakkuista, oja-, vesijoh-to- tai viemäriinjan hakkuista ja pienialaisista tie-, sähkö- tai muun vastaavan linjan hakkuis-ta.

Toimenharjoittaja on erittäin harvoin puukaupan suoranainen osapuoli eli puunostaja taikka hakkuiden tai metsänhoidollisten töiden suorittaja. Se hyödyntää tavallisesti metsänhoidollis-ten toimien yhteydessä syntyvää harvennuspuuta, kaupallisten hakkuiden yhteydessä syn-tyviä hakkuutahteita, ainespuunkäytössä ja -jalostuksessa syntyviä sivutuotteita (esim. sa-hanpurut ja kuoret), hakkuissa syntyviä, mutta ainespuun mitat täyttäviä epäkurantteja puu-jakeita, mitkä ovat puunkäyttäjän tai puunjalostajan toimesta todettu jalostukseen kelpaa-mattomaksi (esim. lahopuut) taikka esim. junaratojen ja tienvarsien reunavyöhykkeiden hakkuissa syntyvää harvennuspuuta. Kuten todettua, osassa edellä mainituista toimenpiteis-tä ei tarvitse tehdä lain edellyttämää metsänkättilmoitusta ennen toimenpiteen suoritta-mista. Koska toimenharjoittaja ei ole puukaupan taikka puustoon kohdistuvien toimien suo-ranainen osapuoli, sillä ei siten käytännössä ole käytännössä mahdollisuutta vaikuttaa 10 § ja 10a § esitettyjen vaatimusten täyttymiseen taikka niiden tosialliseen osoittamiseen. Kol-mantena osapuolena toimenharjoittaja täysin riippuvainen puukauppaa ja metsänkorjuuta harjoittavien osapuolten toiminnasta ja aktiivisuudesta.

Mikäli toimenharjoittaja lainmuutoksen myötä edellytetään todistamaan kriteereiden mukai-suus edellä mainituilla tekijöillä, on muussa lainsäädännössä huolehdittava, että met-sänkättilmään liittyviin lakisääteisiä ilmoituksia laajennetaan koskemaan kaikkea met-sänkättilmää ja näihin ilmoituksiin lisätään riittävät asiakohdat kestävyyttä koskevien kriteereiden täyttämisen osoittamiseksi, ja että tietoja keräävät viranomaiset taikka puukaupan osapuolet velvoitetaan luovuttamaan tiedot pyydettyäessä toiminnanhar-joittajille.

## 3 luku Kestävyyskriteerien täyttymisen osoittaminen

### 12 § Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää koskevat vaatimukset

Toiminnanharjoittajan edellytetään kestävyysjärjestelmässään laskevan biopolttoaine-, bio-neste- tai biomassapolttoaine-erän kasviuonekaasupäästövähennykset sekä selvittämään erän täyttävän 6 §:ssä säädetyn kestävyyskriteerin taikka laskemaan raaka-aine-erän kasviuonekaasupäästön.

Olemassa olevassa kestävyyslaissa (393/2013) taikka lausunnolla olevassa lainmuutoksessa ei erikseen määritellä, mitä polttoaine-erällä ymmärretään – onko se laitokselle tuleva yksittäinen kuorma-auto-, juna- taikka laivatoimitus vai onko se tietyltä metsäalalta taikka puunkäyttökohteesta (esim. saha) tuleva kokonaistoimitus. Mikäli erällä ymmärretään yhtä yksittäistä kuormaa taikka laitokselle normaalisti tulevaa polttoainetoimitusta (risu-, hake tai puutavarayhdistelmä), johtaa vaatimus toiminnanharjoittajan kannalta kohtuuttomiin ylimääräisiin kustannuksiin lisäten toimijan hallinnollista taakkaa. Eränä tuleekin ymmärtää sitä metsäbiomassatoimituserää, joka tulee yksittäisestä metsänkäyttöilmoitusta edellyttävästä hakkuukohteesta taikka muusta pienikokoisen keskiläpimitaltaan enintään 13 cm:n puuston hakkuukohteesta (esim. harvennukset ja ratojen tai teiden reuna-vyöhykkeiden harvennukset), mistä ei nykyinsäädännön perusteella tarvitse tehdä metsänkäyttöilmoitusta.

#### **16 § Hyväksymispäätöksen voimassaolon päättyminen**

-

#### **19 § Hyväksymispäätöksen siirto**

-

#### **22 § Toiminnanharjoittajan ilmoitusvelvollisuus**

-

#### **23 § Kestävyystodistukset**

-

#### **24 § Vapaaehtoiset järjestelmät**

-

#### **25 § Tietojen säilyttäminen valvontaa varten**

-

### **5 luku Valvonta**

#### **31 § Kestävyyskriteeriselvitys**

-

#### **32 § Tiedonsaantioikeus**

-

### **34 § Energiaviraston tarkastusoikeus**

-

### **36 § Virka-apu**

-

## 6 luku Erinäiset säännökset

### **39 § Muutoksenhaku**

-

## 7 luku Voimaantulo

### **43 § Kestävyysskriteeriselvityksen toimittaminen**

-

### **Siirtymäsäännös**

-

## Toimeenpano ja seuranta

### **Yleiset huomiot ja kommentit**

-

### **Muut kommentit**

### **Kommentit**

-

Ryymän Risto  
ALVA yhtiöt Oy