

Asia: VN/6432/2019

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta

1 Hallituksen esityksen yleiset perustelut

Yleiset kommentit ehdotuksista

LAUSUNTO LUONNOKSESTA HALLITUKSEN ESITYKSEKSI LAIKSI BIOPOLTTOAINEISTA JA BIONESTEISTÄ ANNETUN LAIN MUUTTAMISESTA

Metsähallitus pitää ehdotukseen sisältyviä kestävyyskriteerien soveltamista koskevia rajoituksia kannatettavina ja hyvänä sitä, että metsäbiomassan tuotannon kestävyttä pystytään osoittamaan maakohtaisella tarkastelulla.

Metsähallituksen näkökulmasta yksittäisten energiapuuerien kestävyttä ei siis ole tarpeen erikseen todentaa, jos niiden alkuperämaa on Suomi. Vastuu kestävyden osoittamisesta on toiminnanharjoittajalla, joka tässä tapauksessa on se, joka polttaa energiapuuta yli 20 MW:n laitoksessa. Metsähallitus huomauttaa, että tällä voi olla sopimustasolla vaikutusta siten, että energiapuuasiakas saattaa vaatia sopimukseen kirjauksen siitä, että toimitettavan energiapuun alkuperämaa on Suomi.

Metsähallitus esittää, että lakiluonnoksessa voitaisiin kuvata tarkemmin vaikutuksia muihin kiinteän biomassapolttoaineiden tuotanto- ja toimitusketjun yrityksiin. Tällä erää kuvailu on jäänyt vähäiselle tasolle ja asiaa ennestään tuntemattomalle voi olla haastavaa muodostaa kokonaiskuvaa asiasta vaikutusten arvioinnin pohjalta.

Nykytilan arviointiin liittyvät kommentit

-

2 Hallituksen esityksen vaikutukset

Taloudelliset ja muut vaikutukset toiminnanharjoittajiin

-

Vaikutukset viranomaisten toimintaan

-

Ympäristövaikutukset

-

Yhteiskunnalliset vaikutukset

-

Onko esitysluonnoksessa jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, mitä?

-

Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin

Yleiset kommentit

-

1 luku Yleiset säännökset

1 § Lain soveltamisala

-

2 § Lain suhde muuhun lainsäädäntöön

-

2 a § Velvollisuus osoittaa kestävyys

-

2 b § Oikeus kestävyden osoittamiseen

-

3 § Viranomaiset ja niiden tehtävät

-

4 § Määritelmät

-

2 luku Kestävyyskriteerit

5 § Kestävyyssuhteiden soveltaminen

-

5 a § Jätteet ja tähteet

-

6 § Kasvihuonekaasupäästövähennys

-

6 a § Muut biomassapolttoaineista tuotettua sähköä koskevat vaatimukset

-

7 § Biologinen monimuotoisuus

-

8 § Maankäytön muutos

-

9 § Turvemaiden kuivattaminen

-

10 § Metsäbiomassaa koskevat kriteerit

-

10 a § Maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta koskevat vaatimukset

Pykäläehdotuksen sanamuotoja tulisi mahdollisesti tarkentaa ”parantaminen” / ”vahvistaminen” - ilmaisujen välillä sekä niihin liittyvien hiilivarantojen ja -nielujen määrittelyjen välillä. Tällä hetkellä ilmaisut ovat hieman väljiä. Puhuttaessa ehdollisuudesta hallintajärjestelmissä, käytetään ilmaisuja ”säilytetään” tai ”vahvistetaan”, kun taas kansallisista laeista puhuttaessa käytetään ilmaisuja ”säilytetään” ja ”parannetaan”. Muotoilussa jää epäselväksi hiilinielujen eli tässä tapauksessa metsän määrittely lain näkökulmasta. Tarkoitetaanko tässä puustoa, maaperää vai kumpaakin? Lisäksi, onko kitu- ja joutomailla mahdollisesti jokin rooli? Epäselväksi jää myös mitä ehdotuksessa tarkoitetaan ”pitkällä aikavälillä”.

Kestävyystarkastelu tapahtuu kuitenkin maakohtaisesti, ja pykäläehdotuksella ei ole vaikutusta Suomen eikä esimerkiksi metsän korjuualueiden osalta. Metsähallituksen käsityksen mukaan tuleva ilmastolaki ja sitä seuraava maankäyttösektorin ilmasto-ohjelma tulevat täyttämään kestävyystarkastelutarpeet korjuualueiden osalta. Pykäläehdotuksen vaatimukset täyttyvät kansallisella tasolla, Suomen ollessa Pariisin sopimuksen osapuoli ja annettua kansallisesti määritellyn panoksen (NDC), jolloin korjuualueen kansalliset lait tai alemman tason lait eivät tule sovellettaviksi.

3 luku Kestävyysskriteerien täyttymisen osoittaminen

12 § Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää koskevat vaatimukset

-

16 § Hyväksymispäätöksen voimassaolon päättyminen

-

19 § Hyväksymispäätöksen siirto

-

22 § Toiminnanharjoittajan ilmoitusvelvollisuus

-

23 § Kestävyystodistukset

-

24 § Vapaaehtoiset järjestelmät

-

25 § Tietojen säilyttäminen valvontaa varten

-

5 luku Valvonta

31 § Kestävyysskriteeriselvitys

-

32 § Tiedonsaantioikeus

-

34 § Energiaviraston tarkastusoikeus

-

36 § Virka-apu

-

6 luku Erinäiset säännökset

39 § Muutoksenhaku

-

7 luku Voimaantulo

43 § Kestävyysskriteeriselvityksen toimittaminen

-

Siirtymäsäännös

-

Toimeenpano ja seuranta

Yleiset huomiot ja kommentit

-

Muut kommentit

Kommentit

-

Niemelä Juha
Metsähallitus

Yliruka Marja
Metsähallitus