

Asia: VN/6432/2019

Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta

1 Hallituksen esityksen yleiset perustelut

Yleiset kommentit ehdotuksista

Neste pitää ehdotuksia pääsääntöisesti asianmukaisina ja hyvin perusteltuina.

Nykytilan arviointiin liittyvät kommentit

Perustelumuistion sivulla 10 viitataan jätteen käsitteeseen ja jätedirektiiviin, ja sanotaan että "sivutuotteen määritelmä ei sisälly RES-direktiivin eikä RED II:n määritelmiin". On totta, että RED II direktiivin artiklassa 2, jossa määritelmät luetellaan, ei sivutuotteen määritelmää ole. Sen sijaan RED II direktiivin resitaalissa 117 sanotaan seuraavasti "Koska sivutuotteet ovat tuotantoprosessin päätavoite, ne eroavat tähteistä ja maataloudesta peräisin olevista tähteistä. [...]". Tämä lienee syytä ottaa huomioon RED II direktiiviä tulkittaessa.

Joka tapauksessa RED-direktiivin käsitteistö on se, jota RED II direktiiviä toimeenpantaessa ja tulkittaessa on noudatettava. RED II direktiivin tarkoitus on uusiutuvan energian edistäminen. Tämä käy selväksi direktiivin 1. artiklan ensimmäisestä lauseesta, sekä siitä, että direktiivin lainsäädännöllinen perusta nojaa EU:n perustamissopimuksen (Sopimus Euroopan Unionin Toiminnasta, SEUT) artiklan 194 kohtaan 2, jossa uusiutuvan energian edistäminen on listattu Euroopan Unionin tavoitteeksi.

2 Hallituksen esityksen vaikutukset

Taloudelliset ja muut vaikutukset toiminnanharjoittajiin

-

Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Kappaleessa 4.2.2.1 todetaan Energiaviraston tehtävien määrän lisääntyvän. Tämä lisäys on RED II direktiiviä ja lain perusteluita lukiessa varsin selkeä.

Neste katsoo, että on ensiarvoisen tärkeää varmistaa Energiavirastolle riittävät resurssit toiminnanharjoittajien kestävyysjärjestelmien ja ennakkopäätösten hyväksymisen käsittelyyn. Jo nykytilanteessa käsittelyajat ovat kohtuuttoman ja kestäättömän pitkiä toiminnanharjoittajien liiketoiminnan suunnittelun kannalta.

Ympäristövaikutukset

-

Yhteiskunnalliset vaikutukset

-

Onko esitysluonnoksessa jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, mitä?

-

Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin

Yleiset kommentit

RED II direktiivin määritelmät ehdotetaan tuotavaksi lakiin tarkoituksenmukaisella tavalla.

1 luku Yleiset säännökset

1 § Lain soveltamisala

2 § Lain suhde muuhun lainsäädäntöön

-

2 a § Velvollisuus osoittaa kestävyys

-

2 b § Oikeus kestävyysosoittamiseen

-

3 § Viranomaiset ja niiden tehtävät

-

4 § Määritelmät

-

2 luku Kestävyyskriteerit

5 § Kestävyyskriteerien soveltaminen

-

5 a § Jätteet ja tähteet

5 a § Jätteet ja tähteet

Jotta RED direktiivin mukainen jaottelu yhtäältä "tähteisiin", ja toisaalta "maatalouden, vesiviljelyn, kalastuksen ja metsätalouden tähteisiin", tulisi laissa mahdollisimman selkeäksi, olisi harkittava jälkimmäisen tähde-ryhmän RED II-määritelmän sisältämän "suoraan" -sanon lisäämistä pykälään 5 a seuraavasti:

"Muista kuin maataloudesta, vesiviljelystä, kalastuksesta ja metsätaloudesta suoraan peräisin olevista jätteistä ja tähteistä tuotettujen biopolttoaineiden edellytetään [...]"

Vastaavasti lain perusteluita sivun 31 kolmanneksi viimeisessä kappaleessa tulisi muuttaa seuraavasti "RED II:n 29 artiklan 2 alakohdan mukaan muista kuin maataloudesta, vesiviljelystä, kalastuksesta ja metsätaloudesta suoraan peräisin olevista jätteistä ja tähteistä [...]"

Kuten edellä on todettu, RED II direktiivin resitaali 117 toteaa, että "Koska sivutuotteet ovat tuotantoprosessin päätavoite, ne eroavat tähteistä ja maataloudesta peräisin olevista tähteistä. [...]" . Jotta lain käsitteellinen kehikko olisi mahdollisimman selkeä, tämä resitaali olisi syytä mainita lain perusteluissa.

6 § Kasvihuonekaasupäästövähennys

-

6 a § Muut biomassapolttoaineista tuotettua sähköä koskevat vaatimukset

-

7 § Biologinen monimuotoisuus

-

8 § Maankäytön muutos

-

9 § Turvemaiden kuivattaminen

-

10 § Metsäbiomassaa koskevat kriteerit

-

10 a § Maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta koskevat vaatimukset

-

3 luku Kestävyyssuhteiden täyttymisen osoittaminen

12 § Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää koskevat vaatimukset

Ainetasejärjestelmä on sekä RED II:n asettama vaatimus kestävyyskriteerien noudattamisen osoittamiseksi, että edellytys teollisen toimijan tehokkaalle tuotannolle ja logistiikalle. Toiminnanharjoittajien näkökulmasta, erityisesti uusiutuvan dieselin tuottajien, joiden tuotantolaitoksilta tulee uusiutuvan dieselin lisäksi bionaftaa ja mahdollisesti biopropania, olisi hankalaa - ja kestävyuden varmistamisen kannalta hyödyttöä - vaatia eri ainetaseita näille eri tuotoksille.

RED II:n artiklan 30.2. b) kohdassa, jossa puhutaan erillisistä ainetaseista eri tuotoksille, näytetään viitattavan raaka-aine erän prosessointiin, ennen kuin ko. raaka-aine erästä valmistetaan tuotantolaitoksella biopoltoaineita. Sanamuoto, jossa puhutaan "tuotoksesta, joka on tarkoitettu biopoltoaineiden ... tuotantoon" näyttäisi viittaavan juuri tähän.

Tämä asia olisi hyvä tehdä selväksi lain perusteluissa sen sijaan, että perusteluissa (s.37) ainoastaan todetaan tämän RED II:n kirjauksen olemassaolo ja se, että se on otettava huomioon lain tulkinnassa.

16 § Hyväksymispäätöksen voimassaolon päättyminen

-

19 § Hyväksymispäätöksen siirto

-

22 § Toiminnanharjoittajan ilmoitusvelvollisuus

-

23 § Kestävyystodistukset

-

24 § Vapaaehtoiset järjestelmät

-

25 § Tietojen säilyttäminen valvontaa varten

-

5 luku Valvonta

31 § Kestävyysskriteeriselvitys

-

32 § Tiedonsaantioikeus

-

34 § Energiaviraston tarkastusoikeus

-

36 § Virka-apu

-

6 luku Erinäiset säännökset

39 § Muutoksenhaku

-

7 luku Voimaantulo

43 § Kestävyysskriteeriselvityksen toimittaminen

-

Siirtymäsäännös

-

Toimeenpano ja seuranta

Yleiset huomiot ja kommentit

-

Muut kommentit

Kommentit

-

Räsänen Ilkka
Neste Oyj