



Valtionvarainministeriö

Markus Teräväinen

Päiväys/ 6.9.2016
Datum

Dnro/Dnr TRAFI/302781/03.03.00/2017

Viite/ VM/1559/03.01.00/2017
Referens**Liikenteen turvallisuusviraston lausunto**

Valtiovarainministeriö on pyytänyt Liikenteen turvallisuusvirastolta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi autoverolain muuttamisesta.

Esityksessä ehdotetaan autoverolakia muutettavaksi siten, että taksien nykyinen 4 800 euron autoveron alennus poistetaan. Isot, esteettömät yhden tai useamman pyörätuolipaikan tilataksit sekä koulukuljetustaksit säädettäisiin kokonaan autoverottomiksi ja samalla invataksien verottomuus poistuisi. Lisäksi esteettömien taksien veroetuun tehtäisiin eräitä muita täsmennyksiä. Ruumisautojen ja eläinlääkintäautojen verottomuus ehdotetaan poistettavaksi, ja matkailuautojen veroetuun ehdotetaan eräitä täsmennyksiä.

Liikenteen turvallisuusvirasto kiittää Valtionvarainministeriötä mahdollisuudesta lausua asiassa.

Liikenteen turvallisuusvirasto tukee esitystä pääpiirteissään, mutta ehdottaa seuraavien asioiden huomioon ottamista esityksen jatkovalmistelussa:

Vaikutukset viranomaistoimintaan:

Liikenteen turvallisuusvirasto perii takaisin verotuen taksien osalta, jos taksi myydään muuhun kuin taksikäyttöön ennen verotuen kuoleentumisajan päättymistä. Esityksessä on arvioitu, että Liikenteen turvallisuusviraston työmäärä vähentyisi puolella henkilötyövuodella veroetuuden lakatessa. Todellisuudessa Liikenteen turvallisuusviraston työmäärä vähentyy aikaisintaan kolmen vuoden kuluttua siirtymäajan päättymisestä. Liikenteen turvallisuusviraston työmäärä tulee luultavammin kasvamaan aluksi jonkin verran, koska taksien autoveroalennuksia haetaan normaalia enemmän ennen lakimuutoksen voimaantuloa.

Liikenteen turvallisuusviraston on myös uudistettava tietojenkäsittelyjärjestelmiään uusien verovapaiden ajoneuvojen valvonnan osalta.

Matkailuauton määritelmän muutosten vaikutukset verotustoimintaan:

Esityksessä ehdotetaan täsmennettäväksi, mitä erityisehtoja matkailuauton tulee täyttää verovapauden saamiseksi. Verovapaan matkailuauton painorajaa nostettaisiin 2 500 kilogrammaan. Matkailuauton majoitustilassa tulee olla ajoneuvolain 22 §:ssä mainitut tukevasti kiinni olevat vähimmäisvarusteet eli istuimia ja pöytä, makuupaikkoja, keittomahdollisuus ja säilytystiloja. Ajoneuvolaissa mainittujen varusteiden lisäksi verottoman matkailuauton majoitustilojen varustukseen tulisi vähintään kuulua tukevasti kiinnitettynä

jääkaappi, vesipiste ja majoitustilanlämmitin. Esityksen yksityiskohtaisissa perusteluissa täsmennetään, että vesipisteellä tarkoitettaisiin vesisäiliötä, josta voidaan käyttää vettä suihkussa tai tiskialtaassa.

Rakenneasetuksesta siirrettäisiin autoverolakiin majoitustilalle asetettava vaatimus majoitustilan vähimmäiskorkeudesta. Säännöksessä myös täsmennettäisiin nykyistä verotuskäytäntöä vastaavasti, miten tämä vähimmäiskorkeus tulisi mitata.

Varusteita koskevat lisäykset, eli tukevasti kiinnitetyt jääkaappi, lämmitin ja vesipiste tulevat kohdistamaan veroedun kattavammin varustelluille matkailuautoille kuin aiemmin. Tämä tarkoittaa, että vähemmän varusteltujen matkailuautojen hankinnat vähenevät ja niiden rakentaminen autoverovapaiksi kallistuu ja vaikeutuu.

Liikenteen turvallisuusvirasto neuvoo ajoneuvon katsastajia, Poliisia, Tullia sekä katsastajia autoveron valvontaan liittyen. Koska autoveron valvonnassa tarkastettavat kohteet lisääntyvät, Liikenteen turvallisuusviraston neuvonnan tarve autoveron valvonnan osalta lisääntyy ja uudet varusteet tulevat olemaan tulkinnallisia, ennen kuin tulkinnat vakiintuvat oikeuskäytännön kautta.

Uudet varusteet autoverovapaan matkailuauton määritelmässä tarkoittavat uusia tarkastettavia kohteita katsastajille, Poliisille ja Tullille autoveron valvontaa liittyen.

Lämmittimiä, jääkaappeja ja vesipisteitä voi olla hyvin erilaisia ja erilaisiin käyttötarpeisiin sopivia. Joissain tapauksissa voi olla haastavaa arvioida, onko tietty varuste asennettu pelkästään veronkiertotarkoituksessa.

Huomioon on otettava myös, että asiakkaan olisi myös kyettävä ajoneuvon ostotilanteessa tulkitsemaan onko hankittava ajoneuvo autoverovapaa matkailuauto. Asiakkaan tulkinnan tulisi perustua lakiin ja lain tulisi olla yksiselitteinen.

Veroetuuden kohdistamisen ja tarkentamisen vuoksi Liikenteen turvallisuusvirasto pitää erityisen hyvänä autoverovapaan matkailuauton sisäkorkeuden mittaamistavan tarkentamista ja omamassan nostoa.

Liikenteen turvallisuusvirasto ehdottaa kuitenkin, että autoverovapauden edellytyksiin ei lisätä varustelutasoa koskevia vaatimuksia jääkaapin, vesipisteen ja lämmittimen osalta. Vaatimusten lisääminen ei ole tarkoituksenmukaista, koska tulkinnallisuudet lisäävät neuvonnan tarvetta autoveron valvonnan osalta ja hankaloittavat verotuksen perusteiden määrittämistä tilanteissa, joissa epäillään että ajoneuvo ei täytä autoverovapaan matkailuauton edellytyksiä. Varusteita koskevat lisäykset eivät ole myöskään hallituksen norminpurkua koskevien tavoitteiden mukaisia.

Ehdotus pykälän muotoiluksi:

Autoverosta on vapaa matkailuauto, jonka omamassa on vähintään 2 500 kilogrammaa ja jonka majoitustilan sisäkorkeus on vähintään 1,9 metriä alueella, jonka leveys on vähintään 0,4 metriä ja pituus vähintään 1,30 metriä auton pituussuunnassa mitattuna.

Pykäläkohtaiset tarkennukset:

21 §:

Pykälässä ehdotetaan säädettäväksi, että "Autoverosta on asetuksella säädettävin ehdoin vapaa pelastusauto ja sairausauto." Viittaus "asetuksilla säädettävin ehdoin" on ilmeisesti tarkoittanut ajoneuvojen rakenne- ja varusteasetuksen (1256/1992)

muutamia voimaan jätettyjä pykälä. Pelastusauto kuitenkin määritellään nykyisin ajoneuvolain 20 §:ssä. Termi "sairasauto" on päivitetty 1.1.2015 voimaan tullessa ajoneuvolain 21 §:n muutoksessa muotoon "ambulanssi", jotta nimitys on sama kuin autojen ja perävaunujen puitedirektiivissä 2007/46/EY.

Autoverolain 1 §:ssä todetaan: "Jollei tässä laissa toisin säädetä, ajoneuvojen luokitteluun ja ajoneuvojen teknisiin ominaisuuksiin sovelletaan, mitä ajoneuvolaissa (1090/2002) ja sen nojalla säädetään."

Edellä mainitun vuoksi Liikenteen turvallisuusvirasto ehdottaa 21 §:n tarkentamista muotoon "Autoverosta on vapaa pelastusauto ja ambulanssi."

28 §:

Esityksessä ehdotetaan että taksi, joka Suomessa ensi kertaa rekisteröitäessä merkitään käytettäväksi liikenteen palvelusta annetun lain (320/2017) II osan 1 luvun 4 §:ssä tarkoitettuun liikenteeseen tai sitä vastaavassa Ahvenanmaan maakuntalaissa tarkoitettuun tilausliikenteeseen ja jota pääasiallisesti käytetään tällaiseen liikenteeseen ja joka on rekisteröity ammattimaiseen liikenteeseen olisi autoverosta vapaa:

Liikenteen turvallisuusvirasto ehdottaa, että viittaus liikenteen palvelusta annetun lain pykälään tarkastettaisiin. Säännöksellä viitataan taksiliikenneluvan myöntämisen perusteluihin. Saman luvun 2 §:ssä säädetään luvanvaraisesta liikenteestä.

Liikenteen turvallisuusvirasto ehdottaa myös, että ajoneuvo tulisi rekisteröidä luvanvaraiseen liikenteeseen ammattimaisen sijasta. Ajoneuvojen rekisteröintiin liittyen "luvanvarainen käyttö" on vakiintunut termi ja myös rekisteröintiasiakirjoissa käytetään termiä luvanvarainen.

48 §:

Ehdotetussa 48 §:ssä liikennekäytöstä poistoa koskeva maininta on poistettu. Tämä voi johtaa siihen, että autoverovapaan taksin, sairausauton ja pelastusauton veron kuoleentumisaika ei keskeydy, vaikka ajoneuvoa ei käytetä siinä tarkoituksessa kuin veroetu on myönnetty.

Kyseinen selkeyttävä säännös on lisätty lailla 12.12.2014/1073 ja lisäystä on perusteltu HE:ssä 125/2014 seuraavanlaisesti:

Momenttiin lisättäisiin selkeyttävä säännös, jonka mukaan autoveroa ei vähennettäisi ajalta, jonka ajoneuvo on ilmoitettu ajoneuvoverolain (1281/2003) 4 a §:ssä(laissa 235/2007) tarkoitetulla tavalla liikennekäytöstä poistetuksi, lukuun ottamatta autoverolain invalideille maksettavan autoveron palautuksen vähentämistä.

Liikennekäytöstä poistamisen vaikutusta kuoleutumiseen ei ole myöskään esityksessä perusteltu, joten Liikenteen turvallisuusvirasto esittää, että liikennekäytöstä poistolla olisi edelleen vaikutus autoveroodun kuoleantumiseen, eikä kyseistä mainintaa poistettaisi.

Siirtymäsäännös:

*Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 20 .
Autoon, joka on rekisteröity viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2018 käytettäväksi taksiliikennelain (217/2007) 2 §:n 1 kohdassa*

*tarkoitettuun tilausliikenteeseen tai sitä vastaavassa
Ahvenanmaan maakuntalaissa tarkoitettuun
tilausliikenteeseen, sovelletaan
28 §:ää ja 48 §:n 2 momenttia sellaisena
kuin ne olivat tämän lain voimaan tullessa.
Lain 21 §:ssä tarkoitettuihin eläinlääkintäautoihin
sekä ruumisautoihin, jotka ovat verovapaita
tämän lain voimaantullessa, sovelletaan
48 §:n 2 momenttia sellaisena kuin se
on tämän lain voimaan tullessa.*

Selvyyden vuoksi Liikenteen turvallisuusvirasto ehdottaa, että Lain 21 §:ssä tarkoitettuihin eläinlääkintäautoihin sekä ruumisautoihin, jotka ovat verovapaita tämän lain voimaantullessa, sovelletaan 48 §:n 2 momenttia sellaisena kuin se oli tämän lain voimaan tullessa.

Tällä selvennettäisiin, että kyseessä olevien aiemmin verovapaiden ajoneuvojen verokohtelu ei muuttuisi.

Muuta

Luonnoksessa käytetään termiä omamassa. Asetuksen 1256/1992 jo kumottu 25 a § määritteli, mikä on "omamassa (ajokuntoisen ajoneuvon massa)". Nykyisen massoja koskevan asetuksen (EU) N:o 1230/2012 termi on "ajokuntoisen ajoneuvon massa".

Taksien, esteettömien taksien ja koulukuljetukseen hyväksytyjen taksien tämänhetkisiä kokonaislukumääriä ei ilmoiteta luonnoksessa. Vaikka veromuutokset eivät suoranaisesti koske jo rekisterissä olevien ajoneuvojen määrää, asian kokonaisuuskuvan muodostamiseksi ja ajoneuvojen lukumäärien seurannan takia, esitykseen voisi olla aiheellista lisätä tieto ajoneuvojen määristä.

Liikenteen turvallisuusvirasto toimittaa ajoneuvotilastot pyydettyäessä.

Marko Sillanpää
Tieliikennejohtaja

Matti Kurth
Lakimies