

HE-luonnos laiksi kilpailulain muuttamisesta (ECN+ direktiivi)

Johdanto

Esityksen tarkoituksena on tehdä jäsenvaltioiden kilpailuviranomaisten täytäntöönpanovalmiuksien parantamiseksi ja sisämarkkinoiden moitteettoman toiminnan varmistamiseksi annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2019/1 kansallisen täytäntöönpanon edellyttämät muutokset kilpailulakiin.

Esityksessä ehdotetaan direktiivin täytäntöönpanon lisäksi tehtäväksi joitain kansallisiin tarpeisiin perustuvia muutoksia eräisiin kilpailulain säännöksiin sekä 1.1.2020 voimaan tulleen oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) edellyttämät muutokset kilpailulain muutoksenhakua koskevaan sääntelyyn. Kilpailunrajoituksen perusteella määrättävän seuraamusmaksun suuruuden määrittämistä koskevaa sääntelyä ehdotetaan täsmennettäväksi nykyisestä.

Tausta

Euroopan parlamentti ja neuvosto antoivat direktiivin 11.12.2018. Direktiivi koskee kansallisten kilpailuviranomaisten täytäntöönpanovaltuuksia, itsenäisyyttä ja resursseja. Direktiivissä asetetaan vähimmäistaso muun muassa kansallisten kilpailuviranomaisten tutkinta-, täytäntöönpano- ja sanktiointivaltuuksille. Direktiivin soveltamisala on rajoitettu koskemaan kilpailunrajoitusten valvontaa, eikä se siten kata esimerkiksi yrityskauppoihin, julkisiin hankintoihin tai kilpailuneutraliteettiin liittyvää valvontaa. Direktiivin 34 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on saatettava direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan viimeistään 4.2.2021.

Työ- ja elinkeinoministeriö asetti 14.6.2019 työryhmän valmistelemaan ECN+ -direktiivin kansallista täytäntöönpanoa. Työryhmän toimikaudeksi asetettiin 19.6.2019–6.3.2020 ja tehtäväksi arvioida direktiivistä johtuvat kansallisen lainsäädännön muutostarpeet sekä tehdä niitä koskevat ehdotukset. Työryhmän toimikautta pidennettiin 10.2.2020 tehdyllä päätöksellä, ja uudeksi päättymisajankohdaksi asetettiin 22.4.2020. Työryhmän toiminnan perusteella laadittiin hallituksen esityksen muodossa oleva mietintö, joka vastaa pitkälti lausuttavana olevaa hallituksen esitysluonnosta. Mietinnön antamisen jälkeen esitysluonnokseen on tehty joitain täydennyksiä säännösehdotusten perusteluihin sekä esityksen vaikutusten arviointeihin.

Tavoitteet

Direktiivin tavoitteena on varmistaa, että kansallisilla kilpailuviranomaisilla on sellaiset riippumattomuuden takeet, resurssit sekä täytäntöönpano- ja sakotusvaltuudet, joita ne tarvitsevat voidakseen soveltaa tehokkaasti SEUT 101 ja 102 artiklaa. Suomessa kilpailulain 5 ja 7 §:n sääntely vastaa SEUT 101 ja 102 artiklan sääntelyä.

Esitysluonnoksen tavoitteena on tehdä direktiivin määräysten kansallisen täytäntöönpanon edellyttämät muutokset kilpailulakiin. Direktiivin edellyttämien muutosten lisäksi esityksen tavoitteena on parantaa kilpailunrajoitusten perusteella määrättävien seuraamusmaksujen määrän ennustettavuutta.

Aikataulu

Direktiivin täytäntöönpanon edellyttämien muutosten on oltava voimassa viimeistään 4.2.2021. Esitysluonnosta koskeva lausuntokierros alkaa 14.5.2020 ja päättyy 24.6.2020. Esitys on tarkoitus antaa eduskunnalle syyskuussa.

Valmistelijat

Hallitusneuvos Virve Haapajarvi
virve.haapajarvi@tem.fi
+358 29 504 7027

Erityisasiantuntija Iiro Ihanamäki
iiro.ihanamaki@tem.fi
+358 29 504 7217

Linkit

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A32019L0001> - Linkki direktiivin kieliversioihin

Liitteet:

[HE luonnos 13052020.docx](#)

[Propositionens huvudsakliga innehåll och lagförslag.docx](#)

Jakelu:

- Ålands landskapsregering - Ahvenanmaan maakunnan hallitus
- Aalto-yliopisto
- Aalto-yliopisto
- Elinkeinoelämän keskusliitto EK
- Helsingin hallinto-oikeus
- Helsingin yliopisto, oikeustieteellinen tiedekunta
- Keskuskauppakamari

Kilpailu- ja kuluttajavirasto
Korkein hallinto-oikeus
Kuluttajaliitto – Konsumentförbundet ry
Kuntaliitto
Liikenne- ja viestintäministeriö
Maa- ja metsätalousministeriö
Markkinaoikeus
Oikeusministeriö
Oikeusrekisterikeskus
Suomen Asianajajaliitto
Suomen kilpailuoikeudellinen yhdistys r.y.
Suomen kilpailuoikeudellinen yhdistys r.y.
Suomen Yrittäjät
Tietosuojavaltuutettu
Turun yliopisto
Turun yliopisto
Valtiovarainministeriö

Lausunnonantajan lausunto

Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään

Neimala Antti
Työ- ja elinkeinoministeriö

Haapajärvi Virve
TEM