



23.3.2022

Julkisen hallinnon tieto- ja viestintätekninen osasto

Valtiovarainministeriön lausunto: Arviomuistio televisio- ja radio-ohjelmistojen siirtovelvoitteesta

Lausuntopyynnön kohteena on liikenne- ja viestintäministeriön laatima arviomuistio Yleisradion televisio- ja radio-ohjelmistojen siirtovelvoitteesta. Eurooppalaisen sähköisen viestinnän säännöstöä koskeva direktiivi eli teledirektiivi ((EU) 2018/1972) mahdollistaa EU:n jäsenvaltioille siirtovelvoitteiden asettamisen tietyin ehdoin. Mikäli siirtovelvoitteita asetetaan, velvoitteita on tarkasteltava säännöllisesti. Lausunnolla olevassa arviomuistiossa arvioidaan olemassa olevaa siirtovelvollisuussäätelyä tätä tarkoitusta varten.

Nykytilassa kaapelitelevisioverkossa toimivat, verkkopalvelua tarjoavat teleyritykset on veloitettu Suomessa jakamaan Yleisradion televisio- ja radio-ohjelmistot verkoissaan. Kaapelioperaattoreiden lisäksi siirtovelvoitesäätelyllä veloitetaan yhteisantennijärjestelmien ylläpitäjiä kuten taloyhtiöitä, kiinteistöyhtiöitä ja vastaavia, huolehtimaan ohjelmistojen saatavuudesta niiden yhteisantennijärjestelmissä. Arviomuistion mukaan eri sidosryhmillä on siirtovelvollisuussäätelyn suhteen hyvin erilaisia näkemyksiä. Niiden pohjalta arviomuistiossa on tarkasteltu erilaisia hypoteettisia säätelyvaihtoehtoja:

- siirtovelvollisuussäätelyn purkaminen kokonaan (sekä tv- että radio-ohjelmat)
- siirtovelvollisuussäätelyn purkaminen osittain (radio-ohjelmia koskevan siirtovelvoitteen purkaminen)
- siirtovelvollisuussäätelyn säilyttäminen ennallaan (Ylen ohjelmistoja koskevan siirtovelvoitteen jatkaminen nykyisellään)
- siirtovelvoitteen laajentaminen (HbbTV-signaalin välittämistä koskeva säätelyn tarkentaminen tai muu mahdollinen esitetty velvoitteen laajentaminen)

Siirtovelvollisuussäätely on ollut esillä myös vuonna 2019 sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (SVPL) uudistushankkeen yhteydessä.

Arviomuistion päätelmänä ehdotetaan, että Yleisradion televisio-ohjelmistoja koskeva siirtovelvoite säilytetään ennallaan.

- Ehdotetaan, että yhteisantennijärjestelmien ylläpitäjien osalta velvoite säilytetään kaikilta osin ennallaan (tv- ja radio-ohjelmistot).

- Ehdotetaan, että siirtovelvoitetta ei tässä yhteydessä laajenneta (esimerkiksi HbbTV-signaali, uusien kanavien lisääminen). Siirtovelvoitteita arvioidaan säännöllisesti, eikä uudelleentarkastelua suljeta pois

Valtiovarainministeriön lausunto:

Valtiovarainministeriön toteaa, että arviomuistiossa on arvioitu kattavasti eri toimijoiden näkökantoja siirtovelvoitteen erilaisiin toteutusvaihtoehtoihin.

Valtiovarainministeriön näkökulmasta arviomuistiossa ehdotetut etenemisvaihtoehdot ovat lähtökohtaisesti kannatettavia ja perusteltuja.

Valtiovarainministeriö pitää Yleisradion ohjelmistojen siirtovelvoitesääntelyä olennaisena myös vapaan viestinnän saatavuuden näkökulmasta.

Valtiovarainministeriö toivoo kuitenkin, että liikenne- ja viestintäministeriö arvioisi arviomuistion perusteella tehtävässä jatkovalmistelussa mahdollisuuden lisätä siirtovelvoitteeseen myös hybriditelevisioissa käytettävä HbbTV-signaali. Tätä tulisi arvioida erityisesti suhteessa parhaillaan valmistelussa olevan esteettömyysdirektiivin kansallisen toimeenpanon yhteydessä valmisteltaviin muutoksiin sähköisen viestinnän palvelulakiin ja HbbTV-signaalin mahdollisuuksiin edistää esteettömyys- ja saavutettavuuspalveluja käyttävien katsojien mahdollisuuksia vastaanottaa Yleisradion lähetyksiä eri päätelaitteiden kautta.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Juha Majanen

Erityisasiantuntija

Markus Rahkola

VN/7858/2022-VM-3

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: