

Asia: VN/7543/2022

## **Lausuntopyyntö: Arviomuistio televisio- ja radio-ohjelmistojen siirtovelvoitteesta**

### Lausunnonantajan lausunto

#### **Voitte kirjoittaa lausuntonne alla olevaan tekstikenttään**

Elisa Oyj (Elisa) kiittää mahdollisuudesta tulla kuulluksi asiassa ja lausuu kunnioittaen liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopyyntöön VN/7543/2022 seuraavaa:

Lausunto:

Elisa esittää, että kaapelitelevisioverkon siirtovelvoitesääntelyä luovutaan, tai ettei sitä ainakaan laajenneta.

Perustelut:

Elisa viittaa yleisesti FiComin siirtovelvollisuuksista antamaan lausuntoon ja kannattaa siinä esitettyjä kantoja.

Lisäksi Elisa toteaa yleisinä huomioina siirtovelvollisuuksiin liittyen seuraavaa:

Siirtovelvoitesääntelyn tarkoitus on ollut varmistaa tiettyjen yhteiskunnallisesti merkittävien mediasisältöjen saatavuus kaapelitelevisioverkoissa. Keskeistä on kuitenkin huomioida, että teledirektiivin 114 artiklan mukaan siirtovelvoitteiden on muiden edellytysten täyttymisen lisäksi oltava välttämättömiä näiden yleisen edun mukaisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Välttämättömyyden kriteeri tulee ymmärtää siten, ettei kyseisiä yleisen edun mukaisia tavoitteita ole mahdollista saavuttaa ilman siirtovelvoitteiden asettamista. Näin ollen kaapelitelevisioverkon siirtovelvoitesääntely on teledirektiivin 114 artiklan mukaan sallittua vain, mikäli sääntelyn kohteena olevien yhteiskunnallisesti merkittävien mediasisältöjen saatavuus kaapelitelevisioverkoissa ei toteutuisi ilman siirtovelvoitteiden asettamista.

Tämä välttämättömyyden edellytys ei toteudu nykyisessä mediasisältöjen tarjonnan toimintaympäristössä: nykyään tv-lähetykset eivät ole enää kaapelitalouksissa katsottavissa ainoastaan kaapelitelevisioverkoissa. Siirtovelvoitteen säilyttämistä on arviomuistiossa perusteltu sen vaikutuksia koskevassa osiossa lähinnä Yleisradion julkisen palvelun velvoitteen toteuttamisen kannalta, mihin liittyen on huomioitava, että siirtovelvoitesääntelyn arvioinnin yhteydessä todettiin jo vuonna 2016, että vastaanottotavat ovat lisääntyneet. Lisäksi Yleisradio on todennut lausunnossaan AVMS- ja teledirektiivien voimaansaattamisesta vuonna 2019, että "[m]ediatarjonnan kehityksen painopiste on siirtynyt tv- ja radiokanavamuotoisesta julkaisemisesta internet-palveluissa tapahtuvaan live- ja tilausohjelmajulkaisemiseen. Yle Areena tarjoaa jo nyt tv- ja radiokanavia laajemman sisältö- ja palveluvalikoiman" ([https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/f4a8e63a-5c4f-4c82-a778-dbed38de6595/27bcc900-038f-4bc6-af84-2f8f84f2840f/LAUSUNTO\\_20190319080000.PDF](https://api.hankeikkuna.fi/asiakirjat/f4a8e63a-5c4f-4c82-a778-dbed38de6595/27bcc900-038f-4bc6-af84-2f8f84f2840f/LAUSUNTO_20190319080000.PDF)).

Laajakaistaan perustuvien IPTV- ja OTT-palveluiden käyttö mediasisältöjen kuluttamiseen jatkaa kasvuaan. Teknologinen kehitys sekä muuttuneet mediasisältöjen kulutustottumukset ovat johtaneet siihen, että kaapelitelevisioverkon siirtovelvoitesääntely on muuttuneessa mediasisältöjen tarjonnan toimintaympäristössä tullut tarpeettomaksi. Siirtovelvoitteet eivät enää ole välttämättömiä niillä tavoiteltujen yleisen edun mukaisten tavoitteiden saavuttamiseksi. Sen johdosta niistä tulee luopua.

Samoin tulee huomioida, että eri verkkoja tulee kohdella teknologianeutraalisti, ja perusteita kaapelitelevisioverkon erilaiselle kohtelulle verrattuna esimerkiksi antenniverkkoon ei ole Yhteiskunnallisesti merkittävien mediasisältöjen saatavuus toteutuu antenniverkossa ilman siirtovelvoitesääntelyä: televisiokanavien jakelu antenniverkossa perustuu jakelusta sopimiseen. Samoin myös kaapelitelevisioverkoissa televisiokanavien jakelu perustuu lähtökohtaisesti jakelusta sopimiseen, ja siirtovelvoitesääntely muodostaa poikkeuksen tähän lähtökohtaan.

Arviomuistion mukaan Yleisradio on esittänyt, että se joutuisi ilman siirtovelvoitetta "teleyritysten kanssa erilaisiin keskusteluihin" – käytännössä siis sopimaan Yleisradion kanavien jakelua kaapeliverkossa koskevat ehdot. Yleisradion kanavien jakelusta kaapeliverkossa sopiminen vertautuu sopimiseen antennijakelusta: Yleisradio ja Digita ovat sopineet televisio- ja radiokanavien jakelusta vuosille 2020–2029 (<https://www.sttinfo.fi/tiedote/ylen-tv-kanavat-teravapiirtona-digitan-antenni-tv-verkkoon?publisherId=4018&releasId=69871543>). Yleisradio on myös todennut tavoitteenaan olevan tehdä kanaviensa jakelua kaapeliverkossa koskevat "sopimukset kaikkien Suomen kaapeli-TV- ja laajakaistaoperaattorien kanssa" (<https://yle.fi/aihe/artikkeli/2018/01/11/yle-ja-telia-ovat>

sopineet-tv-kanavien-alkuperaisesta-lahettamisesta-kaapeli-tv). Näin ollen ei ole nähtävissä perustetta miksi sopiminen Yleisradion kanavien jakelusta myös kaapeliverkossa ei onnistuisi ilman siirtovelvoitetta.

Siirtovelvoitteen piiristä vuosina 2011 ja 2017 poistuneiden kanavien jakelu kaapeliverkoissa jatkui keskeytyksettä, ja niiden osalta on pystytty sopimaan jopa kuluttajapalveluiden parantamisesta, kuten täydentävien FVOD- ja AVOD-palveluiden jakelusta. Samoin esimerkkinä tällaisesta televisiokanavien pelkän ohjelmasignaalin jakelua pidemmälle menevästä kuluttajapalveluiden parantamisesta kaapelitelevisioverkossa Elisa on 25.1.2022 alkaen jaellut myös MTV:n ja Yleisradion kanavien HbbTV-signaalin (<https://yhteiso.elisa.fi/kaapeli-tv-17/hbbtv-palvelu-elisan-kaapeli-tv-verkossa-25-1-2022-alkaen-521913>). Esimerkit myös osoittavat, että siirtovelvoitesääntelyn perusteena olevat yleisen edun mukaiset tavoitteet – samoin kuin niitä laajempikin kuluttajapalveluiden parantaminen – on mahdollista saavuttaa ilman siirtovelvoitteiden asettamista, minkä myös nykytila osoittaa. Näin ollen on selvää, etteivät siirtovelvoitteet käytännössäkään ole välttämättömiä niillä tavoiteltujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

Elisa viittaa myös 17.1.2020 antamaansa lausuntoon liikenne- ja viestintäministeriön lausuntopyyntöön Sähköisen viestinnän palveluista annetun lain uudistamiseen liittyen (VN/9020/2019), missä yhteydessä Elisa on lausunut myös siirtovelvoitteista.

Gynther Petteri  
Elisa Oyj