

Asia: VN/4278/2023

Lausuntopyyntö erityisosaajadirektiivin täytäntöönpanosta

Lausunnonantajan lausunto

Määritelmät

-

Soveltamisala

-

Mille tasolle EU:n sinisen kortin palkkakynnys tulisi asettaa (taso valittava väliltä 1,0–1,6 kertaa keskimääräinen palkansaajan bruttopalkka)? Direktiivinart. 5(2)

-

Tulisiko ottaa käyttöön alemmat palkkakynnykset? Direktiivin art. 5(4) ja 5(5).

-

EU:n sinisen kortin myöntäminen

-

Perheenjäsenen oleskelulupa

-

Hakemuksen hylkäysperusteet

-

EU:n sinisen kortin peruuttaminen ja uusimatta jättäminen

-

Yhdenvertainen kohtelu

-

Pitkään oleskelleen EU-oleskelulupa

-

Käsittelyaikaa koskeva sääntely

-

Liikkuvuutta koskeva sääntely

-

Työnantajiin kohdistettavat seuraamukset

-

Muutoksenhakua koskeva sääntely

EU:n sinisiä kortteja koskeva sääntely ehdotetaan siirrettäväksi ulkomaalaislaista uuteen erillislakiin, jossa säädettäisiin myös mm. kortin haltijan perheenjäsenen oleskeluluvasta. Aikaisemmin ulkomaalaislaissa säädetyt ulkomaalaisasioita on viime vuosina siirretty direktiivien implementoinnin myötä kolmeen erillislakiin: kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä tutkimuksen, opiskelun, työharjoittelun ja vapaaehtoistoiminnan perusteella annettuun lakiin (719/2018), kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä yrityksen sisäisen siirron yhteydessä annettuun lakiin (908/2017) sekä kolmansien maiden kansalaisten maahantulon ja oleskelun edellytyksistä kausityöntekijöinä työskentelyä varten annettuun lakiin (907/2017). Kaikissa näissä erillislaeissa on säädetty muutoksenhausta vastaavasti kuin nyt ehdotetun lain 24 §:ssä, eikä hallinto-oikeudella ole huomautettavaa muutoksenhakua koskevin osin.

Muuta, yleistä asiaa HE-luonnoksesta

Nykyään EU:n sinisiin kortteihin ja niiden haltijoiden perheenjäsenten oleskelulupahakemuksiin sovelletaan ulkomaalaislakia ja valitukset ratkaistaan hallinto-oikeuslain 12a §:n 8 kohdan nojalla kahden jäsenen kokoonpanossa. Ehdotetun erillislain säätämisen myötä EU:n sinisiä kortteja ja ilmeisesti myös niihin liittyviä perheenyhdistämishakemuksia koskevat valitukset tulisi ratkaista kolmen jäsenen kokoonpanossa, koska esityksessä ei ole ehdotettu muutettavaksi hallinto-oikeuslain 12a §:ää. Vastaava tilanne on valitettavasti myös em. erillislakien kohdalla, sillä kun ne aikanaan säädettiin, ei hallinto-oikeuslain 12a §:ää muutettu eikä asiaa myöskään erikseen perusteltu, vaikka ko. asiat rinnastuvat ulkomaalaislain mukaisiin asioihin. Myöskään sittemmin annettua lakia Iso-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta EU:sta ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyn sopimuksen oleskeluoikeuksia koskevien eräiden määräysten täytäntöönpanosta (666/2020) säädettäessä hallinto-oikeuslain 12a §:ää ei muutettu. OM:ssä on laadittu hallinto-oikeuksien kokoonpanosääntelyn eräistä tarkistamistarpeista arviomuistio, joka on parhaillaan lausuntokierroksella. Varsinaista lainsäädäntöhanketta kokoonpanosäännösten muuttamiseksi ei ole käynnistetty. Tähän nähden olisi jo tässä vaiheessa syytä tarvittavin lainmuutoksin huolehtia siitä, että EU:n sinistä korttia ja niihin liittyviä perheenyhdistämishakemuksia koskevat valitusasiat voitaisiin ratkaista hallinto-oikeudessa kahden jäsenen kokoonpanossa.

Hyvärinen Tiina
Hämeenlinnan hallinto-oikeus