

VEROHALLINTO
Esikunta- ja oikeusyksikkö
PL 325
00052 VERO

LAUSUNTO

2.6.2017

Valtiovarainministeriö
valtiovarainministerio@vm.fi

Viite / Diaarinumero
A38/00 00 01/2017
VM/891/03.01.00/2017

Luonnos hallituksen esitykseksi eduskunnalle maakuntien perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi annetun lain hallituksen esityksen (HE 15/2017) täydentämisestä Ahvenanmaan rahoitusasemaa koskevien säännösten osalta

Valtiovarainministeriö on pyytänyt Verohallinnolta lausuntoa otsikossa mainitusta luonnoksesta hallituksen esityksen täydentämisestä.

Tuloverolain (1535/1992) 125 a §:ään ehdotettua Ahvenanmaan maakuntavähennystä ehdotetaan muutettavaksi siten, että vähennys laskettaisiin tuloverolain 30 §:n mukaan lasketun kunnallisverotuksen verotettavan tulon perusteella. Muutosta ehdotetaan, jotta kaikki erilliset vain Ahvenanmaan kunnallisverotuksessa myönnettävät tulosta tehtävät vähennykset tulisivat huomioiduksi maakuntavähennyksen määrää laskettaessa. Ahvenanmaan maakunnassa asuville luonnollisille henkilöille ja kuolinpesille valtionverosta myönnettävän vähennyksen tarkoituksena on estää ansiotulojen valtionverotuksen kiristyminen sote- ja maakunt uudistuksen johdosta, kun kunnallisveron taso ei muutu. Vastaavaa vähennystä ei myönnetä kunnallisverotuksessa valtakunnassa. Ehdotettu muutos tulisi voimaan 1.1.2019 ja sitä sovelletaan ensimmäisen kerran vuodelta 2019 toimitettavassa verotuksessa.

Lisäksi esityksessä ehdotetaan, että 34. Laki Ahvenanmaan itsehallintolaissa tarkoitetun tasoitusperusteen muuttamisesta HE:ssä 15/2017 vp poistetaan esityksestä. Uusi esitys väliaikaisesta tasoitusperusteen muutoksesta vuosille 2019-2021 annetaan eduskunnalle keväällä 2018.

Verohallinto esittää lausuntonaan seuraavaa

Ahvenanmaan maakuntavähennyksen toteuttaminen verotuslaskennassa tarkoittaisi käytännössä sitä, että ahvenanmaalaisille laskettaisiin kunnallisverotuksen verotettava tulo sekä tuloverolain mukaisesti että Ahvenanmaan vähennykset huomioiden. Tuloverolain mukaisesti lasketun kunnallisverotuksen verotettavan tulon perusteella laskettaisiin maakuntavähennyksen määrä. Vaikka verotuslaskennassa on jo olemassa molemmat laskentasäännöt, ei niitä tällä hetkellä käytetä samalla verovelvollisella yhtä aikaa. Uusien toiminnallisuuksien lisäksi ehdotuksella on vaikutusta järjestelmien näyttöihin ja asiakastulosteisiin. Muutoksen to-

teuttamisen aikataulu on Verohallinnolle haastava sen ajoittuessa samaan ajankohtaan muiden uuteen valmisohjelmistoon toteutettavien uudistusten kanssa.

Ahvenanmaan maakuntavähennyksen toteuttaminen aiheuttaa hallinnollisia kustannuksia, mutta kustannukset jäänevät aiemmin arvioitua pienemmäksi. Ahvenanmaan maakuntavähennyksen toteuttamisesta aiheutuvat kustannukset ovat Verohallinnon arvion mukaan noin 0,4 miljoonaa euroa. Koska maakuntavähennys esitetyssä mallissa määräytyy prosenttina eikä koosteena erilaisista vähennyksistä, maakuntavähennys ei aiheuta samanlaista kertautuvaa vaikutusta vuotuisiin ylläpitokustannuksiin kuin aiemmin oli arvioitu.

Pääjohtaja

Pekka Ruuhonen

Johtava asiantuntija

Mia Keskinen