

kirjaamo@mmm.fi

Päiväys/Datum 13.8.2018
Dnro/Dnr TRAFI/257312/03.03.00/2018
Viite/Referens MMM048:00/2016

Liikenteen turvallisuusviraston lausunto hallituksen esityksestä siemenlaiksi sekä laiksi sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta

Maa- ja metsätalousministeriö on lähettänyt lausunnoille luonnoksen hallituksen esitykseksi siemenlaiksi sekä laiksi sakon täytäntöönpanosta annetun lain 1 §:n muuttamisesta. Liikenteen turvallisuusvirasto on kiinnittänyt huomiota siihen, että hallituksen esitysluonnokseen sisältyy miehittämättömän ilma-aluksen käyttöön liittyviä säännöksiä.

Liikenteen turvallisuusvirasto toteaa, että miehittämättömästä ilmailusta säädetään ilmailulaissa (864/2014). Lisäksi Liikenteen turvallisuusvirasto on ilmailulain mukaan toimivaltainen antamaan asiassa tarkempia määräyksiä. Liikenteen turvallisuusvirasto on antanut muun muassa ilmailulaissa tarkoitetut määräykset miehittämättömien ilma-alusten käyttämisestä. Tarkempia tietoja miehittämättömässä ilmailussa noudatettavista kansallisista ja Euroopan unionin säädöksistä ja määräyksistä löytyy Liikenteen turvallisuusviraston [verkkosivuilta](#).

Toimivalta miehittämättömän ilmailun sääntelyssä on siirtymässä näillä näkymin syyskuussa 2019 yhä kattavammin Euroopan unionille. Euroopan komissio antoi joulukuussa 2015 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston perustamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 kumoamisesta (jäljempänä EASA-asetus). EASA-asetuksen uudistamisen yksi keskeinen tavoite on luoda miehittämättömälle ilmailulle EU:n tasoinen lainsäädäntökehys. Uuden EASA-asetuksen on tarkoitus tulla voimaan 11.9.2018 (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CONSIL:PE_2_2018_INIT). EASA-asetuksessa säädettäisiin miehittämättömiä ilma-aluksia koskevista keskeisistä vaatimuksista. Tarkemmat Euroopan unionin tasoiset säännöt niiden suunnittelusta, valmistuksesta, huollosta ja käytöstä tulisi antaa komission täytäntöönpano- ja delegoituina säädöksinä. Näiden säädösten valmistelu on käynnissä komissiossa ja Euroopan lentoturvallisuusvirastossa. Kansalliseen toimivaltaan jäävistä kysymyksistä tullaan jatkossakin sääntelemään puolestaan ilmailulaissa tai Liikenteen turvallisuusviraston määräyksissä.

Kun miehittämätöntä ilma-alusta käytetään tällä hetkellä lentotyöhön, toimintaan sovelletaan ilmailulain lisäksi ilmailumääräystä OPS M1-32 [kauko-ohjatun ilma-aluksen ja lennokin lennättämisestä](#). Miehittämätön ilmailu on osa ilmailun kokonaisuutta miehitetyn ilmailun rinnalla. Huomioitavaksi tulevatkin niin muu ilmailua ja liikennettä koskeva sääntely kuin myös muu yleinen lainsäädäntö. Tällaista yleistä lainsäädäntöä on annettu muun muassa yksityisyydensuojasta, kotirauhasta ja liikkumis- ja oleskelurajoituksista. Tästä johtuen esityksessä ei Liikenteen turvallisuusviraston näkemyksen mukaan ole tarpeen säätää erikseen esimerkiksi yksityisyyden suojasta.

Liikenteen turvallisuusviraston käsityksen mukaan ehdotukseen sisältyvät miehittämätöntä ilmailua koskevat säädökset ovat päällekkäistä sääntelyä ilmailun erityislainsäädännön sekä määräysten kanssa. Hallituksen esityksen

mukaista valvontaa miehittämättömillä ilma-aluksilla voidaan harjoittaa jo olemassa olevan sääntelyn perustella, eikä siitä ole tarpeen säännellä tässä erikseen. ^{2/2}
Liikenteen turvallisuusviraston käsityksen mukaan toiminnassa ei tarvita poikkeuksia yleisistä vaatimuksista. Jos tällaisia poikkeuksia tarvittaisiin joko operatiivista syistä tai sen vuoksi, että kyseessä on viranomaisvalvonta, tällaiset poikkeussäännökset voidaan sisällyttää ilmailumääräykseen.

Liikenteen turvallisuusvirasto antaa mielellään lisätietoja asiassa.

Susanna Metsälampi
Osastopäällikkö

Päivi Metsävainio
Yksikönpäällikkö

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Liikenteen turvallisuusvirasto (Trafi) 14.8.2018. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa sähköisiä allekirjoituksia tukevalla lukijaohjelmalla tai Trafin kirjaamosta.