

Asia: 1689/03.01.01/2019

Lausuntopyyntö valtioneuvoston asetukseksi lausuntomenettelystä tiedonhallinnan muutosta koskevissa asioissa

1 § Valtiovarainministeriön lausuntoa edellyttävä tiedonhallinnan muutos

Arvio pykälästä ja sen perusteluista

Kysymys olisi kehitystyön varhaisen vaiheen ohjauksesta, jolloin varsinaista muutoksen toteutuksen suunnitteluhanketta ei olisi vielä käynnistetty. Tarkempi taloudellisten vaikutusten arviointi ja erityisesti sen arviointi, mitä tietosisältöön liittyvät muutokset tai tietovarannon tietojen luovuttamisessa käytettävien rajapintojen toiminnalliset tai tekniset muutokset aiheuttavat tietovarantoja hyödyntäville tahoille, on tässä vaiheessa usein vaikeaa. Nämä vaikutukset selviävät yleensä vasta muutoshankkeen edetessä, jopa vasta toteutusvaiheessa.

Koska asetusluonnoksessa asetettuihin euromääriin lasketaan mukaan muutoksen kohteen, esimerkiksi tietojärjestelmän ylläpitokustannuksetkin, lausuntomenettelyyn päädytään todennäköisesti myös keskikokoisten järjestelmä uudistusten osalta.

Miten ymmärrettävänä pidätte tiedonhallinnan muutoksen määrittelyä?

Muutos on määritelty kohtuullisen selkeästi, mutta jo tällä hetkellä vaikutuksia arvioidaan esimerkiksi hallinnonalan sisällä projekteittain.

Mihin kaipaisitte lisäselvyyttä esimerkiksi ohjeiden muodossa?

Arvion laadintaan olisi hyvä olla yhtenäinen malli, esimerkiksi asiakirjapohja.

2 § Lausuntopyyntö ja sen sisältö

Arvio pykälästä ja sen perusteluista

Lausuntopyynnön tarkempi sisältö ei ole aivan selkeä, mutta muutossuunnitelman ja arvioinnin tuottamisen tueksi valmisteilla oleva suositus selkeyttänee lausuntopyynnön laatimista.

3 § Lausuntopyynnön ajankohta

Arvio pykälästä ja sen perusteluista

-

Millaisia edellytyksiä virastollanne on toimittaa tiedot pykälässä esitettyjen kolmen vaihtoehdon mukaisesti? Voitte vastauksessanne tarkastella asiaa sekä aikataulun että toimintatapamuutosten näkökulmasta.

Kuten jo 1 §:n vastauksessa on todettu:

Kysymys olisi kehitystyön varhaisen vaiheen ohjauksesta, jolloin varsinaista muutoksen toteutuksen suunnitteluhanketta ei olisi vielä käynnistetty. Tarkempi taloudellisten vaikutusten arviointi ja erityisesti sen arviointi, mitä tietosisältöön liittyvät muutokset tai tietovarannon tietojen luovuttamisessa käytettävien rajapintojen toiminnalliset tai tekniset muutokset aiheuttavat tietovarantoja hyödyntäville tahoille on tässä vaiheessa usein vaikeaa. Nämä vaikutukset selviävät yleensä vasta muutoshankkeen edetessä, jopa vasta toteutusvaiheessa.

Koska asetusluonnoksessa asetettuihin euromääriin lasketaan mukaan muutoksen kohteen, esimerkiksi tietojärjestelmän ylläpitokustannuksetkin, lausuntomenettelyyn päädytään todennäköisesti myös keskikokoisten järjestelmä uudistusten osalta.

Kuinka selkeänä pidätte pykälän momenttia kaksi, jossa kuvataan velvollisuutta pyytää lausuntoa uudelleen, kun lausunnon kohde on olennaisesti muuttunut?

-

4 § Lausuntoa varten pyydettävä lisäselvitys

Arvio pykälästä ja sen perusteluista

-

5 § Selvitys toimenpiteistä

Arvio pykälästä ja sen perusteluista

-

Muutoksen taloudelliset vaikutukset

Miten arvioitte taloudellisten vaikutusten arvioinnin tietosisältöä suhteessa olemassa oleviin viraston tai hallinnonalan hankesuunnittelun toimintamalleihin?

Ennen hankkeen käynnistystä taloudellisia vaikutuksia ei pystytä arvioimaan tarkasti. Esimerkiksi tietojärjestelmiä toteutetaan ketterällä mallilla, jolloin kustannukset voivat kasvaa. Jonkinlainen rahoituskehys hankkeella tietenkin on.

Haluatteko esittää muutoksia taloudellisten vaikutusten arvioinnin tietosisältöön?

-

Muuta huomioitavaa

Miten monta lausuntokohdetta tai -pyyntöä arvioitte ajoittuvan TAE 2021 -valmistelun yhteyteen? Mitä ne olisivat?

Alkavia hankkeita arvioidaan olevan 1-2.

Mitä toiminnallisia muutoksia lausuntomenettelyn pääasiallinen toteutus JTS- ja TAE-prosessien yhteydessä virastossanne aiheuttaa? Esimerkiksi muutokset hanke- ja projektihallinnan ohjeisiin sekä toiminnan ja talouden suunnitteluohjeisiin.

Lausuntomenettely aiheuttaa muutoksia projektinhallintaan ja ohjeisiin, minkä lisäksi se voi viivyttää hankkeiden alkamista.

Yleiset kommentit asetusluonnoksesta

Asetusluonnoksesta ei käy ilmi, missä ajassa valtiovarainministeriön pitäisi antaa lausunto tai pyytää lisäselvitystä saatuaan lausuntopyynnön. Tällainen olisi tärkeää olla.

Kuistio Laura

Saarijärvi Jaana
Väylävirasto