

Kirje

4.11.2019

VN/6796/2019
VN/6796/2019-PLM-7

JAKELU

Puolustusministeriön lausunto valtioneuvoston asetuksesta lausuntomenettelystä tiedonhallinnan muutosta koskevista asioissa

Yleiset huomiot

Valtiovarainministeriö on pyytänyt puolustusministeriön lausuntoa viitteen mukaisesta asiasta. Puolustusministeriö toteaa, että esitys on kannatettava. Lausuntomenettely saattaa kuitenkin aiheuttaa sen, että lausuntoa pyydetessä ei ole vielä täysin tarkkaa kuvaa siitä, millainen hankinta loppujen lopuksi tulee olemaan. Lausunto saatetaan joutua antamaan varsin epätarkkojen tietojen pohjalta, mikä on otettava huomioon lausuntomenettelyssä.

Puolustusministeriön käsityksen mukaan julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annettua lakia (906/2019) on tulkittava siten, ettei sitä sovelleta Puolustusvoimien omiin operatiivisiin järjestelmiin. Käsitys perustuu siihen, ettei operatiivisissa järjestelmissä ole kyse julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetun lain 1 §:n toteuttamisesta.

Nyt käsiteltävänä oleva uusi lausuntomenettely tullaan huomioimaan hallinnonalan sisäisissä toimintaohjeissa edellä mainitun tulkinnan mukaisesti.

Yksityiskohtaiset huomiot

Puolustusministeriö kiinnittää huomiota siihen, ettei asetuksessa ole määritelty tarkemmin termiä kokonaiskustannukset. Tästä saattaa aiheutua haasteita kokonaiskustannusten arvioinnille ja lausuntomenettelyyn tuotavien tietojen kattavuuteen.

Esimerkiksi kumoutuvassa lausuntomenettelystä tietohallinnon hankintoja koskevista asioissa annetussa valtioneuvoston asetuksessa (1249/2014) yksityiskohtaisissa perusteluissa on todettu, että kokonaiskustannuksilla tarkoitetaan hankkeen kehittämisvaiheen aikaisia hankkeen kannalta merkittäviä kustannuksia, joihin ei lasketa mukaan käytön ja ylläpidon aikaisia kuluja. Lisäksi ennakoitua arvoa laskettaessa noudatetaan, mitä julkisista hankinnoista annetussa laissa (348/2007) säädetään.

Julkisista hankinnoista annetun lain 17 §:n mukaan hankinnan ennakoitua arvoa laskettaessa perusteena on käytettävä suurinta maksettavaa kokonaiskorvausta ilman arvonlisäveroa. Tämän perusteella voidaan tulkita, että kokonaiskustannuksilla tarkoitetaan vain niitä kustannuksia, jotka maksetaan palvelun tarjoajalle tai hankkeen kehittäjäorganisaatiolle, eivätkä kehittämiskustannukset pidä sisällään esimerkiksi Puolustusvoimien hankkeeseen osallistuvien henkilöresurssien kuluja tai elinkaariajan kuluja.

Edellä sanotuilla perusteilla puolustusministeriö esittää, että asetuksessa tai sen perusteluissa määriteltäisiin tarkemmin, mitä kokonaiskustannuksilla tarkoitetaan.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Puolustusministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 31
00131 Helsinki

Eteläinen Makasiinikatu 8 0295 16001
Helsinki +358 295 16001

kirjaamo@defmin.fi
www.defmin.fi

Lopuksi

Puolustusministeriö esittää lopuksi, että asetuksella annettavissa tarkentavissa säännöksissä voitaisiin ottaa huomioon se, miten lausuntomenettely voisi palvella eri viranomaisia sen arvioinnissa, miten tietojärjestelmien toimivuus ja toimintavarmuus toteutuvat kaikissa valmiustiloissa.

Lainsäädäntöjohtaja

Jenni Herrala

Vanhempi hallitussihteeri

Kosti Honkanen

Jakelu Valtiovarainministeriö, JulkICT

Tiedoksi Pääesikunta
PLM Resurssipoliittinen osasto