

5.6.2017

Dnro:
785/04/2017

Liikenne- ja viestintäministeriö

Lausuntopyyntö 24.5.2017 LVM/1218/01/2016

Hallituksen esitys vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain muuttamisesta

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt Viestintävirastolta lausuntoa hallituksen esityksestä eduskunnalle vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta.

Viestintävirasto kiittää mahdollisuudesta lausua asiassa ja lausuu seuraavaa:

Ensitunnistustietojen välittämisestä perittävä korvaus

Esityksessä ehdotetaan, että tunnistus- ja luottamuspalvelulakiin lisätään uusi momentti (17 § 5 mom), jonka mukaan tunnistusvälineen tarjoaja saisi periä oikeudenmukaisen ja kohtuullisen korvauksen lähettäessään tietoa tekemästään ensitunnistuksesta toiselle tunnistusvälineen tarjoajalle, jotta tämä voisi myöntää sähköisen tunnistusvälineen. Oikeudenmukainen ja kohtuullinen korvaus perustuisi 17 §:n uuden 6 momentin mukaan Suomessa toimivilta tunnistusvälineen tarjoajilta kerättyihin ensitunnistustietojen hintojen mediaaniin. Viestintävirasto keräisi mediaanin laskemiseen tarvittavat hintatiedot tunnistus- ja luottamuspalvelun tarjoajilta ja antaisi vuosittain päätöksen sovellettavasta oikeudenmukaisesta ja kohtuullisesta korvauksen enimmäistasosta.

Viestintävirasto pitää ehdotusta kannatettavana ja pitää ehdotettua menetelmää korvauksen enimmäistason määrittämiseksi kyseiseen tapaukseen soveltuvimpana ottaen huomioon tämän hetkinen tietämys todellisista kustannuksista ja säännöksen väliaikaisuus. Korvauksen enimmäishintatason määrittäminen ensitunnistustietojen hintojen mediaanin perusteella on hallinnollisesti kevyt niin ensitunnistuspalvelun tarjoajille kuin säännöstä valvovalle viranomaiselle. Korvauksen määrittäminen mediaanin perusteella takaa myös tehokkaasti toimivalle palveluntarjoajalle mahdollisuuden kattaa kaikissa tilanteissa ja kaikki palvelun tarjoamisesta koituvat kustannukset ja korvauksen enimmäistaso on mahdollista asettaa nopealla aikataululla. Toinen mahdollinen vaihtoehto olisi määrittää korvauksen enimmäistaso todellisiin kustannuksiin perustuen. Mutta tässä tilanteessa, jossa ei ole olemassa tarkkaa tietoa palvelujen tarjoajien todellisista kustannuksista,

menetelmä olisi hyötyihin ja säännöksen väliaikaisuuteen suhteutettuna raskas ja kustannustehoton. Todellisten kustannusten laskeminen vaatisi erillisen kustannuslaskentamenetelmän rakentamista ja kattavaa kustannustietojen keräämistä ensitunnistuspalvelujen tarjoajilta. Enimmäishintatason asettaminen veisi siten merkittävästi enemmän aikaa, jopa vuosia, ja säännöksellä tavoiteltuja hyötyjä ei saavutettaisi.

Viestintävirasto pitää tärkeänä, että korvauksen enimmäistason laskemiseen käytetty menetelmä on selkeästi ja yksiselitteisesti kuvattu. Esityksen perusteluissa esitetty laskemiseen käytettävä menetelmä onkin tältä osin selkeä ja yksiselitteinen, mikä helpottaa ja antaa valvovalle viranomaiselle yksinkertaisen menetelmän määrittää korvauksen enimmäishintatason.

Ilmoitusmenettely toiminnan aloittamisesta ja Viestintävirastolle maksettavat maksut

Esityksen mukaan tunnistus- ja luottamuspalvelulain 10 §:ää muutettaisiin siten, että tunnistusvälineen tarjoajien yhteenliittymän lisäksi yhteisen tunnistuspalvelun tarjoajat voisivat jatkossa tehdä ilmoituksen Viestintävirastolle yhteenliittymänä. Ilmoituksen tekeminen yhteenliittymänä edellyttäisi sitä, että yhteenliittymän hallinnoimaa välityspalvelua voidaan pitää yhtenä tunnistuspalveluna. Yhtenä välityspalveluna pidettäisiin tunnistusvälityspalvelun tarjoamista luottaville osapuolille silloin, kun yhteinen tunnistusmenetelmä tuotetaan yhdessä samassa teknisessä tunnistusjärjestelmässä ja sen avulla tarjotaan tunnistusta yhteenliittymän yhteisellä tunnistusvälineellä. Viestintävirasto pitää ehdotettua muutosta kannatettavana. Muutos selkeyttäisi ja keventäisi merkittävästi hallinnollista ilmoitusprosessia.

Esityksen mukaan tunnistus- ja luottamuspalvelulain 47 §:n 1 momenttia selkeytettäisiin siten, että rekisteröimismaksu olisi maksettava yhden kerran ensimmäisen rekisteröimisen yhteydessä. Valvontamaksu olisi tarkoitettu maksettavaksi kerran vuodessa ja sen tarkoituksena olisi kattaa jokaisen rekisteröidyn tunnistuspalvelun tarjoajan tai tunnistusvälineen tarjoajien yhteenliittymän kaikkien tunnistuspalvelujen valvonta. Tämä tarkoittaisi, että vuosittainen valvontamaksu kattaisi sekä tunnistusvälineen tarjoamisen että tunnistusvälityspalvelun tarjoamisen. Viestintävirasto pitää ehdotettua muutosta kannatettavana. Muutos selkeyttäisi nykyisin osin epäselvää säännöstä rekisteröinti- ja valvontamaksuista. Muutos myös poistaisi yhteenliittymiltä päällekkäiset valvontamaksut, joiden perimistä ei voida pitää perusteltuna. Valvovan viranomaisen valvontakustannukset eivät merkittävästi lisääny siitä valvooko se tunnistuspalvelun tarjoajan tai tunnistusvälineen tarjoajien yhteenliittymän yhtä tunnistuspalvelua vai kaikkia tunnistuspalveluita.


Jarna Hartikainen

Johtajan sijaisena, päällikkö



Jukka-Pekka Juutinen
Päällikkö