



Liikenne- ja viestintäministeriö
kirjaamo@lvm.fi

Lausunto
12.1.2017

1/2
TEM/2369/00.06.01/2016

LVM/1218/01/2016

Työ- ja elinkeinoministeriön lausunto vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain muuttamisesta

Liikenne- ja viestintäministeriö on pyytänyt työ- ja elinkeinoministeriöltä lausuntoa vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä luottamuspalveluista annetun lain muuttamisesta. Esitysluonnoksen mukaan ensitunnistamista koskevan tiedon ketjuttamiselle asetettaisiin 10 sentin enimmäishinta viiden vuoden määräajaksi. Ensitunnistamisen ketjuttamisella tarkoitetaan esitysluonnoksessa olemassa olevan vahvan sähköisen tunnistusvälineen avulla haettavaa vastaavan tasoista sähköistä tunnistusvälinettä. Esitysluonnoksen tavoitteena on poistaa sähköistä ensitunnistamista koskevan tiedon ketjuttamisen esteitä ja siten edistää sähköisen tunnistamisen markkinoiden kehittymistä.

Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo, että ehdotus tukee hallitusohjelman mukaista digitaalisen liiketoiminnan kasvuympäristön rakentamista. Ministeriö jakaa esitysluonnoksen näkemyksen, että digitaalisten palveluiden käyttöönotto sekä uusien liiketoimintamallien kehittyminen edellyttävät, että sähköisten palveluiden käyttäjät ja tarjoajat voivat luottaa toisiinsa sekä varmistua toistensa identiteetistä. Edellä mainittu puolestaan edellyttää, että tarjolla on eri osapuolten tarpeiden mukaisia, markkinoilla tuotettuja ja keskenään kilpailevia vahvoja tunnistuspalveluja.

Työ- ja elinkeinoministeriö kannattaa esitettyä väliaikaista, viiden vuoden määräajaksi säädettävää ensitunnistamistiedon ketjuttamisen enimmäishinnoittelua. Esitysluonnoksessa todetaan, että ensitunnistustietojen välittämisestä on peritty korkeita hintoja. Vaikka esitysluonnoksessa ei mainita perittyjen hintojen tasoa, myös työ- ja elinkeinoministeriön saaman käsityksen mukaan perityt hinnat ovat olleet hyvin paljon korkeammat kuin nyt esitetty 10 senttiä. Hintataso on todennäköisesti vaikeuttanut olemassa olevien tunnistusvälineiden hyödyntämistä, markkinoiden kehittymistä ja kilpailun toimivuutta. Siitä huolimatta, että hintasääntelyä on yleensä syytä käyttää vain tarkasti rajatuissa tapauksissa, ministeriön näkemyksen mukaan määräaikaista enimmäishintasääntelyä voidaan pitää perusteltuna nykyisessä tilanteessa, jossa valtaosa kaikista tunnistustapahtumista tehdään finanssisektorin toimijoiden tarjoamilla TUPAS –tunnistuspalveluilla, ja jossa digitaalisen liike-

toiminnan kehittymisen kannalta merkittävät sähköisen tunnistamisen markkinat ovat vasta kehittymässä.

Esitettyä 10 sentin enimmäishintaa voidaan pitää asianmukaisena ottaen huomioon, että enimmäishinta on laissa sama myös tunnistustietojen välittämiseksi tunnistuspalvelujen tarjoajien verkostossa, ja että teknisesti sekä tiedon irrottamiskustannusten kannalta tunnistetiedon välittäminen tunnistuspalvelujen tarjoajien verkostossa on vastaava toimenpide kuin tunnistetietojen välittäminen ensitunnistamisessa.

Työ- ja elinkeinoministeriö katsoo lisäksi, että esityksen taloudellisia vaikutuksia koskevaa osuutta tulisi täydentää tuomalla riittävän täsmällisesti esille vastaavasta palvelusta tähän asti peritty hintataso ja sen vaihtelut, sillä esitetyn sääntelyn merkitys ja sääntelyllä aikaansaatava muutos tulevat esille vain tätä kautta.

Ylijohtaja



Pekka Timonen

Neuvotteleva virkamies



Virve Haapajarvi