



15.3.2018

Maa- ja metsätalousministeriö

LUONNOS HALLITUKSEN ESITYKSEKSI EDUSKUNNALLE LAIKSI ELÄINTEN HYVINVOINNISTA JA LAEIKSI ERÄIDEN SIIHEN LIITTYVIEN LAKIEN MUUTTAMISESTA

Maa- ja metsätalousministeriö on pyytänyt valtiovarainministeriöltä lausuntoa edellä mainitusta esitysluonnoksesta. Valtiovarainministeriö toteaa lausuntoon seuraavan.

Esitykseen sisältyvän, eläinten hyvinvoinnista annettavaksi ehdotetun lain (jäljempänä lakiehdotus) tarkoituksena olisi eläinten hyvinvoinnin edistämisen ja suojelun lisäksi eläinten kunnioituksen ja hyvän kohtelun lisääminen. Laki korvaisi nykyisen eläinsuojelulain (247/1996). Samalla eräisiin muihin lakeihin tehtäisiin ehdotusten edellyttämät tekniset muutokset.

Lakiehdotuksessa määritellään eläinten hyvinvointiin ja valvontaan liittyvät maakunnan tehtävät. Maakuntaudistuksen johdosta aluehallintoviraston, kunnan-eläinlääkärin ja kunnan terveydensuojeluvalvontaa hoitavan viranhaltijan valvontatehtävät siirtyisivät maakunnan tehtäviksi. Esitysluonnoksen mukaan keskeiset näihin liittyvät maakunnan tehtävät sisältyvät eläinsuojelulain muuttamisesta maakuntaudistuksen johdosta valmisteltuun hallituksen esitykseen. Tämän lausunnon kohteena olevassa esitysluonnoksessa ehdotetaan eräitä tarkennuksia maakunnan tehtäviin.

Maakuntaudistuksen johdosta valmistellusta hallituksen esitysluonnoksesta (MAKU II) on lausuntopyynnön lähettämisen jälkeen maa- ja metsätalousministeriön esityksestä poistettu eläinsuojelulain muuttaminen. Valtiovarainministeriö korostaa, että mikäli tämän lausunnon kohteena oleva lakiehdotus ei etene asetussa aikataulussa, on varmistettava, että maakuntaudistuksen edellyttämät eläinsuojelulakia koskevat muutokset saatetaan voimaan 1.1.2020. Valtiovarainministeriö toteaa lisäksi, että maakuntien tehtäviin ehdotettavat muutokset verrattuna maakuntaudistuksen johdosta valmisteltuun eläinsuojelulain muuttamista koskevaan hallituksen esitykseen (jota siis ei nyt olisi tarkoitus kuitenkaan antaa) vaikuttavat verrattain vähäisiltä, vaikkakaan muutosten taloudellisten vaikutusten arviointi ei ole täsmällistä ja yksilöityä. Ilmeisesti muutoksilla ei ole arvioitu olevan suoranaisia vaikutuksia tästä tehtäväkokonaisuudesta aiheutuviin kustannuksiin maakunnissa. Ministeriö toteaa, että esitysluonnoksesta puuttuvat yksilöidyt ja perustellut arviot siinä ehdotettujen muutosten vaikutuksista muun muassa julkiseen talouteen ja viranomaisten toimintaan. Ministeriö pitää välttämättömänä, että nämä täydennetään kattavasti viranomaisittain ja tehtävittäin yksilöityinä esitysluonnokseen sen jatkovalmistelussa.

Säädösteknisesti on syytä huomata, että MAKU II sisältää edelleen lakeja (ainakin eläinlääkintähuoltolain muutos) joilla on yhteys tämän lausunnon kohteena olevaan lakiehdotukseen ja joissa on jopa suoria viittauksia voimassaolevaan eläinsuojelulakiin, joka on siis tarkoitus korvata esitysluonnoksen mukaisella uudella lailla. Samoin MAKU II:n voimaanpanolaki sisältää kaksi erityissäännöstä (eräiden kustannusten korvaaminen ja eläinlääkärin pätevyysvaatimukset), joilla on yhteys myös nyt tarkasteltavassa lakiehdotuksessa säädettäviin maakunnan tehtäviin. Esitysten keskinäinen riippuvuus on siis syytä ottaa huomioon ja tehdä tästä johtuvat tarpeelliset muutokset asian jatkovalmistelussa.

Esitysluonnoksen mukaisista muutoksista aiheutuvat kustannukset on katettava valtiontalouden kehyspäätösten ja valtion talousarvioiden mukaisten määrärahojen ja henkilötyövuosimäärien puitteissa mahdollisin hallinnonalan sisäisin kohdennuksin, mikä tulee myös mainita esityksessä.

Asiaan liittyvät, kuntia koskevat ehdotukset tulee tuoda hyvissä ajoin ennen niitä koskevien esitysten antamista käsiteltäviksi kuntatalouden ja -hallinnon neuvottelukuntaan.

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä



Martti Hetemäki

Osastopäällikkö,
budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen