

Datum
16.3.2016Dnr
ÅLR 2016/1312

Till Finansministeriet
valtiovarainministerio@vm.fi
Minna Ojala
minna.ojala@vm.fi

Hänvisning

Utlåtande om projekt VM018:00/2016

Kontaktperson

Avdelningsjurist Ida Hellgren

Ärende

Utlåtande om utkast till regeringens proposition om uppsägning av skatteavtalet med Portugal*Begäran om utlåtande*

Finansministeriet har begärt utlåtande från landskapsregeringen på regeringens proposition om uppsägning av skatteavtalet med Portugal. Skälet till uppsägningen är att avtalet, som är från 1970, inte är förenligt med Finlands nuvarande skatteavtalspolitik. Det har gjorts flera försök att omförhandla skatteavtalet, men eftersom förhandlingarna inte leder till det resultat som Finland kräver, föreslår nu regeringens att avtalet sägs upp. Finland har inte tidigare sagt upp ett skatteavtal.

Landskapets behörighet

Lagstiftningsbehörigheten inom beskattningen är delad mellan landskapet och riket. Landskapet har behörighet enligt 18 § 5 punkten i självstyrelselag för Åland, för näringskatt, kommunerna tillkommande skatt samt tilläggsskatt på inkomstskatt. Övriga delar av beskattningen ingår i rikets lagstiftningsbehörighet.

Eftersom landskapet saknar behörighet avseende utrikespolitik är det riket som ansvarar för förhandling av internationella avtal, också om förhandlingarna berör frågor som ingår i landskapets lagstiftningsbehörighet. Enligt 59 § i självstyrelselag för Åland, träder bestämmelse i ett internationellt avtal som Finland förbinder sig till, och som faller under landskapets behörighet, i kraft i landskapet enbart om lagtinget ger sitt bifall till den författning genom vilken bestämmelsen sätts i kraft.

Skatteavtalet med Portugal innehåller bestämmelser som påverkar beskattningsrätt inom kommunalbeskattningen, och avtalet innehåller därför bestämmelser som faller inom landskapets behörighet.

Förslagens innehåll

Skatteavtalet med Portugal har under flera års tid varit föremål för omförhandling, utan lyckade förhandlingsresultat för Finland. Det nuvarande avtalet hindrar Finland från att beskatta vissa pensioner som betalas från Finland om personen har sin hemvist i Portugal. Sådana pensioner är pensioner som inte utbetalas av staten, myndighet eller offentligt samfund baserad på arbete hos denna stat, myndighet eller offentliga samfund. Avtalet innebär därför en skattemässig uppmuntran till att flytta från Finland till Portugal. Utöver detta innebär avtalet att Finland inte kan beskatta inkomst för person med hemvist i Portugal från uthyrning av eller försäljning av aktielägenhet som finns i Finland och ägs av denna person. Dessa förhållanden är oförenliga med Finlands nuvarande skatteavtalspolitik.

Om skatteavtalet sägs upp, beskattas de inkomster som idag omfattas av avtalets tillämpningsområde enbart enligt nationell portugisisk och/eller finsk skattelagstiftning. Moder-dotterbolagsdirektivet och ränta-royaltydirektiven som implementerats i finsk lagstiftning inskränker möjligheten att källbeskatta vissa dividender, räntor och royalties. Till vissa delar undanröjs dubbelbeskattning i ett avtalslöst förhållande enligt lag om undanröjande av internationell dubbelbeskattning.

Sammantaget kommer dock ett upphävande av avtalet att innebära en hårdare beskattning för de skattskyldiga. Beskattningen kan bli hårdare än idag avseende samtliga de inkomsttyper som omfattas av avtalet. Dessa är inkomst av fast egendom, inkomst av rörelse, inkomst som förvärfvas av internationell sjöfart och luftfart, dividender, ränta, royalty, inkomst av överlåtelse av fast egendom inkomst som förvärvats genom utövande av fritt yrke, arbetsinkomst, styrelsearvoden, inkomst för konstnärer och idrottsmän, pensioner och vissa inkomster för studerande. Därutöver påverkas rättelse genom internprissättning för inkomst som företag med intressegemenskap förvärvat genom avtalsvillkor som avviker från villkor som skulle ha gällt mellan oberoende företag.

Landskapsregeringens utlåtande

Landskapsregeringen stöder den skattepolitik som riket för, och därmed även den radikala åtgärden att säga upp skatteavtalet med Portugal såvida det är uteslutet att lyckas med förhandlingen om ett reviderat skatteavtal. Landskapsregeringen förutsätter att Finlands målsättning därefter ska vara att återuppta förhandlingar så att ett nytt skatteavtal kan ingås mellan parterna, för att säkerställa att de skattskyldiga inte drabbas av dubbelbeskattningssituationer som normalt utesluts genom skatteavtal som är representativa för Finlands skatteavtalspolitik.

Enligt det utkast till proposition som landskapsregeringen fått ta del av har lagtingets roll inte uppmärksamats av finansministeriet. Avtalet berör bestämmelser inom lagtingets lagstiftningsbehörighet, och lagtinget lämnade sitt bifall till skatteavtalet med Portugal 1971. Landskapsregeringen påminner därför om att lagtingets bifall måste sökas för att upphävande av avtalet ska träda i kraft i landskapet till de delar som avser landskapets beskattningsbehörighet.

Minister



Mats Perämaa

Avdelningsjurist



Ida Hellgren