



23.6.2021

Lainsäädäntöneuvos Ville Koponen

Valtioneuvoston asetus hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmistelun rahoituksesta vuosina 2021 ja 2022

1. Johdanto

Eduskunta on 23.6.2021 hyväksynyt hallituksen esityksen hyvinvointialueiden perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta koskevaksi lainsäädännöksi sekä Euroopan paikallisen itsehallinnon peruskirjan 12 ja 13 artiklan mukaisen ilmoituksen antamiseksi (HE 241/2020 vp).

Kyseiseen esitykseen sisältyvän, hyvinvointialueesta annettavan lain 2 §:ssä tarkoitetut hyvinvointialueet julkisoikeudellisina yhteisöinä on ehdotettu perustettavaksi 1.7.2021. Tämän ajankohdan ja vuoden 2022 alun välisenä aikana hyvinvointialueen päätösvaltaa käyttäisi aloitusvaiheessa sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulusta annettavan lain, jäljempänä *voimaanpanolaki*, 8 §:ssä tarkoitettu väliaikainen valmistelutoimielin ja 1.3.2022 lukien vaaleilla valittu aluevaltuusto.

Voimaanpanolain 15 §:ssä säädetään hyvinvointialueen väliaikaisen valmistelutoimielimen sekä hyvinvointialueen ja toiminnan rahoittamisesta ennen vuotta 2023. Toiminnan rahoitus vuosina 2021 ja 2022 perustuu valtion varoista maksettavaan valtionavustukseen. Vuoden 2021 yleisavustus on tarkoitus maksaa hyvinvointialueille valtiovarainministeriön päätöksen perusteella voimaanpanolain tultua voimaan. Lisäksi voimaanpanolain 15 §:n 3 momentin mukaisesti valtio vastaa väliaikaisen HUS-valmisteluryhmän sekä HUS-yhtymän toimielinten toiminnan rahoituksesta vuosina 2021 ja 2022.

Voimaanpanolain 15 §:n 1 momentin mukaan valtion talousarvioon on vuosille 2021 ja 2022 otettu määräraha, jolla katetaan kullekin hyvinvointialueelle sen toiminnan ja hallinnon käynnistämisestä aiheutuvia kustannuksia. Määräraha on osoitettu valtion talousarvion momentille 28.89.30. Määräraha on luonteeltaan hyvinvointialueen toimintaan maksettavaa, valtionavustuslain (688/2001) 5 §:ssä tarkoitettua yleistä valtionavustusta, joka voidaan maksaa hyvinvointialueelle ilman eri hakemusta. Hyvinvointialueelle maksettavaan yleisavustukseen ei myöskään sovelleta valtionavustuslain 6 §:ssä tarkoitettua edellytystä avustuksen saajan omasta osallistumisesta toiminnan rahoitukseen. Vastaavasti momentin määräraha on tarkoitettu HUS-yhtymän valmistelu- rahoitukseen, jota maksetaan vuosina 2021 ja 2022 HUS-sairaanhoidopiirille sekä vuonna 2022 HUS-yhtymälle.

Eduskuntakäsittelyn aikana voimaannolain 15 §:ää on täydennetty siten, että uudistuksesta johtuviin tehtäviin voidaan kyseisen pykälän 4 momentin mukaisesti ohjata valtion rahoitusta myös Helsingin kaupungille. Kyse on Helsingin kaupungille sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla annettavan lain 19 §:ssä tarkoitetusta, sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen talouden eriyttämisestä aiheutuviin kustannuksiin ohjattavasta valtionavustuksesta. Esityksen mukaisesti hallitus on ehdottanut momentin 28.89.30 käyttötarkoituksen muutosta valtion vuoden 2021 kolmannessa lisätalousarvioesityksessä.

Vuoden 2021 valmisteluun tarkoitettu rahoitus hyväksyttiin valtion vuotta 2020 täydentävässä talousarviossa 21.12.2020. Määräraha on 14,973 miljoonaa euroa. Määräraha on kolmevuotinen siirtomääräraha momentilla 28.89.30 (*Hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän rahoitus*). Määrärahaa saa käyttää (1) valtionavustusten maksamiseen hyvinvointialueiden käynnistämisen ja toiminnan kustannuksiin sekä väliaikaisten valmistelutoimielinten kustannuksiin, ja (2) valtionavustusten maksamiseen väliaikaisen HUS-valmisteluryhmän ja HUS-yhtymän valittujen toimielinten kustannuksiin. Edellä mainitun valtion vuoden 2021 kolmannen lisätalousarvioesityksen mukaisesti määrärahaa saisi käyttää myös (3) valtionavustuksen maksamiseen Helsingin kaupungille sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen talouden eriyttämiseen kaupungin talousarviossa ja kirjanpidossa. Julkisen talouden suunnitelmaan on vuodelle 2022 esitetty vastaavasti yhteensä 47,146 miljoonan euron määrärahaa.

Valtionavustukseen sovelletaan valtionavustuslakia ja valtionapuviranomaisena toimii valtiovarainministeriö. Valtionavustusta koskevaa säädöspohjaa täsmennetään tällä asetuksella. Asetuksen antovaltuus perustuu valtionavustuslain 8 §:ään, jonka mukaan tarkempia säännöksiä valtionavustuslain soveltamisalaan kuuluvan valtionavustuksen talousarvion mukaisesta myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella.

Hyvinvointialueiden lakisääteisten tehtävien järjestämisvastuun siirron valmisteluun, erityisesti uudistuksesta johtuviin ICT-muutostaloustalouksiin, ohjataan myös muuta valtion talousarvion rahoitusta. Valtiovarainministeriö on lähettänyt 4.6.2021 lausuntokierrokselle luonnoksen valtioneuvoston asetukseksi hyvinvointialueen, Helsingin kaupungin ja HUS-yhtymän tiedonhallinnan, tietohallinnon ja tietojärjestelmien muutoksen valmisteluun, suunnitteluun ja toteutukseen myönnettävästä rahoituksesta. Kyseinen rahoitus osoitettaisiin valtion talousarvion momentilta 28.70.05. Lausuntokierros päättyi 5.8.2021.

2. Yksityiskohtaiset perustelut

Valtioneuvoston asetus sisältäisi säännökset voimaannolain 15 §:n ja valtion talousarvion mukaisen, hyvinvointialueille ja HUS-yhtymän valmistelusta sekä Helsingin kaupungin eräiden tehtävien kustannusten rahoittamiseksi osoitetun valtionavustuksen myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä.

Avustus myönnettäisiin valtion talousarvioon varatun määrärahan puitteissa valtionavustuslain 5 §:n 2 momentin mukaisena yleisavustuksena 1.7.2021 lukien hyvinvointialueiden ja HUS-yhty-

män toiminnan valmistelun sekä Helsingin kaupungille aiheutuneiden kustannusten kompensoimiseksi. Vuoden 2023 alusta lukien valtion rahoitus osoitettaisiin hyvinvointialueiden rahoituksesta annettavan lain mukaisesti.

Määrärahaa voitaisiin käyttää hyvinvointialueiden perustamiseen ja toimintaan sekä väliaikaisten valmistelutoimielinten kustannuksiin, jotka syntyvät asetuksen voimassaoloaikana. Määräraha olisi luonteeltaan hyvinvointialueen toimintaan maksettavaa, valtionavustuslain 5 §:ssä tarkoitettua yleistä valtionavustusta. Yleisavustusta voitaisiin maksaa hyvinvointialueille voimaanpanolain tultua voimaan valtiovarainministeriön päätöksen perusteella.

Väliaikaisen HUS-valmisteluryhmän valtionrahoitus maksettaisiin sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla annettavan lain 13 §:ssä tarkoitettulle HUS-yhtymälle sekä erikoissairaanhoidon lain (1062/1989) 7 §:ssä tarkoitettulle Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle.

Hyvinvointialueen väliaikainen valmistelutoimielin johtaisi hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelua ja käyttäisi sitä koskevaa päätösvaltaa sekä vastaisi tehtäviinsä liittyvästä puhevallan käyttämisestä aluevaltuuston toimikauden alkuun asti. Väliaikaisen HUS-valmisteluryhmän tehtävät eroaisivat hyvinvointialueen väliaikaisten valmisteluryhmien tehtävistä, koska ne liittyisivät HUS-yhtymän perustamisen ja toiminnan käynnistämisen edellyttämien päätöksien valmisteluun.

Merkittävimmät kustannukset aiheutuvat väliaikaisiin valmistelutoimielimiin ja hyvinvointialueille sekä HUS-yhtymään palkattavasta henkilöstöstä, tiloista, toiminnasta sekä lakisääteisten tehtävien järjestämisestä. Lisäksi kustannuksia aiheutuisi hallinnon perustamisesta ja voimaanpanolain mukaisiin tehtäviin liittyvistä mahdollisista ostopalveluista. Määrärahatarve perustuu osittain edellisen vaalikauden maakunta- ja sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen valmistelussa tuotettuihin laskelmiin ja suunnitelmiin sekä kuntien ja kuntayhtymien vastaavien toimintojen kustannuksiin.

Valtionavustusta saisi hyvinvointialueella käyttää voimaanpanolain 8 §:n 5 momentissa tarkoitettujen väliaikaisen valmistelutoimielimen työskentelyedellytysten järjestämisestä sekä talousarvion valmistelusta aiheutuviin kustannuksiin. Lisäksi rahoituksen käytön hyväksyttäviä kustannuksia olisivat voimaanpanolain 10 §:n 2 momentissa tarkoitettujen tehtävien hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Näitä tehtäviä olisivat esimerkiksi selvittää hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö ja valmistella aluevaltuustolle ehdotukset henkilöstön siirtosuunnitelmaksi ja -sopimuksiksi. Tehtävänä olisi osallistua hyvinvointialueille siirtyvän irtaimen ja kiinteän omaisuuden sekä sopimusten ja näitä koskevien oikeuksien ja velvollisuuksien selvittämiseen. Väliaikaisen valmistelutoimielimen tehtävänä olisi myös selvittää hyvinvointialueiden hallinto- ja palvelutehtävien hoitamista tukevia tieto- ja viestintätekniisiä järjestelmiä ja ratkaisuja. Tehtävänä olisi lisäksi valmistella hyvinvointialueen talouden ja hallinnon järjestämistä sekä päättää vuoden 2022 talousarviosta ja osallistua aluevaalien järjestämiseen. Väliaikainen valmistelutoimielimen työskentelyn käynnistymistä koskevat hallinnolliset kustannukset, kuten kokouskulut ja toimielimelle hallinnollista tukea antavan tahon turvaamien kokous- ja työtilojen korvaukset, olisivat myös valtionavustuksella korvattavia kustannuksia. Aluevaltuuston toimikauden alusta lukien valtionavustusta saisi käyttää voimaanpanolain 17 §:ssä tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen.

HUS-valmisteluryhmän tehtäviin kohdennettavaa avustusta saisi käyttää voimaantulolain 11 §:n mukaisesti tehtäviin, jotka liittyisivät HUS-yhtymän perustamisen ja toiminnan käynnistämisen edellyttämien päätösten valmisteluun. Sen tehtävänä olisi valmistella ehdotus HUS-yhtymän perussopimukseksi ja yhtymän ylintä päätösvaltaa käyttävän toimielimen ensimmäinen kokous. Lisäksi sen tulee valmistella välttämättömät päätösesitykset ja muut HUS-yhtymän perustamista ja toiminnan käynnistämiseksi välttämättömiä esityksiä, joita tulisi käsitellä yhtymän ylimmän toimielimen kokouksessa, Uudenmaan aluevaltuustojen kokouksessa ja Helsingin kaupunginvaltuustossa.

Vuosina 2021 ja 2022 avustukset hyvinvointialueille määräytyisivät perusosaan, asukasmäärän ja nykyisten järjestämisvastuullisten määrään perustuvilla kriteereillä. Määräraha enintään yksi viidesosa jaettaisiin kullekin hyvinvointialueelle tasasuuruusena osana (*perusosa*). Määräraha enintään kaksi viidesosaa jaettaisiin hyvinvointialueiden alueiden kuntien asukasmäärien perusteella (*asukasmäärä*). Hyvinvointialueen asukasmäärä määräytyisi Tilastokeskuksen väestörakennetilaston 31.12.2020 tietojen mukaan. Määräraha enintään kaksi viidesosaa hyvinvointialueen alueella voimaantulolain voimaantullessa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtäviä järjestävien viranomaisten lukumäärän perusteella (*järjestämisvastuullisten määrä*). Kuntakohtaisia sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtäviä järjestävien viranomaisten lukumääriä koskevia tietoja määriteltäessä käytettäisiin voimaantulolain voimaantuloajankohdan tietoja kunnista, kuntayhtymistä sekä sosiaali- ja terveydenhuollon yhteistoiminta-alueista ja alueen pelastustoimista.

Hyvinvointialueen väliaikaisen toimielimen asettamisesta vastaavan viranomaisen olisi toimitettava valtiovarainministeriölle selvitys väliaikaisen valmistelutoimielimen asettamisesta. Avustuksesta päättäisi valtiovarainministeriö, ja se maksetaan yhdessä tai useammassa erässä. Vuonna 2021 myönnettävä avustus maksettaisiin kullekin hyvinvointialueelle ilman aiheutonta viivytystä, viimeistään vuoden 2021 loppuun mennessä. Avustus myönnettäisiin ja maksettaisiin kullekin hyvinvointialueelle valtiovarainministeriön erikseen ilmoittamalla tavalla ja ilmoittamana ajankohdana selvityksen vastaanottamisen jälkeen. Vuoden 2022 avustus maksettaisiin kaikille hyvinvointialueille 3.1.2022.

HUS-sairaanhoitopiiriin olisi toimitettava valtiovarainministeriölle sen hallituksen tekemästä HUS-valmisteluryhmän asettamispäätöksestä selvitys, jonka jälkeen enintään 75 000 euron avustus HUS-valmisteluryhmän tehtäviin myönnettäisiin ja maksettaisiin valtiovarainministeriön erikseen ilmoittamalla tavalla ja ilmoittamana ajankohdana vuonna 2021. Vuonna 2022 HUS-sairaanhoitopiirille maksettaisiin enintään 75 000 euroa. Kun HUS-yhtymän ylintä päätösvaltaa käyttämä toimielin olisi vuonna 2022 valinnut yhtymän yhtymähallituksen, asiaa koskevasta päätöksestä tulisi antaa valtiovarainministeriölle selvitys vuoden 2022 enintään 125 000 euron avustuksen maksamista varten.

Voimaantulolain 15 §:n 2 momentin mukaan väliaikaisen valmistelutoimielimen olisi annettava aluevaltuustolle selvitys vuosille 2021 ja 2022 myönnetyn määrärahan käytöstä. Selvityksen perusteella aluevaltuusto voisi arvioida, onko väliaikaisen valmistelutoimielimen toiminta ja talouden hoito tapahtunut tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Selvitystä voitaisiin hyödyntää myös hyvinvointialueen antaessa valtionavustuslain 11 §:ssä tarkoitettua selvitystä vuosille 2021

ja 2022 myönnetystä valtionavusta. Vuoden 2021 osalta hyvinvointialueen hallinnon ja talouden tarkastus tapahtuisi hyvinvointialueesta annettavan lain 14 luvun säännösten mukaisesti. HUS-sairaanhoidopiiriin velvollisuudesta antaa selvitys vuosille 2021 ja 2022 myönnetyn määrärahan käytöstä säädetään valtionavustuslain 11 §:ssä.

Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla annettavan lain 5 luvun (19–21 §) mukaan Helsingin kaupunki toimii hyvinvointialueen tehtävien järjestäjänä, ja sen on eriytettävä kaupungin talousarviossa ja kirjanpidossa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestäminen. Säännösten toimeenpano edellyttää Helsingin kaupungilta taloussuunnittelun ja kirjanpidon uudelleen järjestelyjä, ja se voi aikaansaada myös tietojärjestelmien muutostarpeita. Nämä muutokset on toteuttava ennen kaupungin vuoden 2023 talousarvion valmistelun käynnistystä. Valtio myöntäisi Helsingin kaupungille näitä tehtäviä varten asetuksen 6 §:n mukaisesti vuonna 2021 enintään 37 500 euroa ja vuonna 2022 enintään 75 000 euroa. Helsingin kaupungin velvollisuudesta antaa selvitys vuosille 2021 ja 2022 myönnetyn määrärahan käytöstä säädetään valtionavustuslain 11 §:ssä.

Asetuksen olisi tarkoitus tulla voimaan 1.7.2021 ja olla voimassa 31.12.2022.

3. Asetuksen vaikutukset

3.1. Taloudelliset vaikutukset

Hyvinvointialueiden perustamista ja sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisen uudistusta koskevasta lainsäädännöstä aiheutuisi muutuskustannuksia, joiden osa tässä valtioneuvoston asetuksessa esitetyn rahoituksen kustannukset olisivat. Hyvinvointialueiden ja HUS-yhtymän toiminnan valmistelusta aiheutuvien muutuskustannusten määräksi on uudistusta koskevassa hallituksen esityksessä (HE 241/2020 vp) arvioitu yhteensä noin 62,119 miljoonaa euroa, joihin valtio osoittaisi talousarviossa määrärahat vuosina 2021 ja 2022.

3.2. Vaikutukset viranomaisten toimintaan

Hyvinvointialueiden väliaikaiset valmistelutoimielimet, HUS-sairaanhoidopiiri ja HUS-yhtymä sekä Helsingin kaupunki ilmoittavat valtionavustusten maksamiseksi tarpeelliset tiedot valtiovarainministeriölle. Niiden tulee noudattaa valtionavustuslaissa, asetuksessa ja valtionavustuspäätöksessä määritellyjä ehtoja ja velvoitteita.

Valtiovarainministeriölle valtionavustuksen myöntäminen on uusi, määräaikainen tehtävä.

4. Muut toteuttamisvaihtoehdot

Hyvinvointialueiden rahoituksen määräytymistä tarkasteltiin valmisteluvaiheessa vaihtoehtoisilla malleilla siten, että rahoituksen määrä olisi perustunut vuonna 2021 yhtä suuriin yhden kolmasosan perusosuuteen, asukasmäärään ja järjestämisvastuullisten määrään. Nämä määräytymisperusteet olisivat pienentäneet valittuun malliin nähden hyvinvointialueiden keskinäisten rahoitusosuuksien eroja. Mallin arvioitiin kuitenkin ohjaavan rahoitusta suhteellisesti enemmän muille

kuin alueille, joissa nykyiset sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämismääräykset ovat erityisen hajanaisesti toteutettuja.

Rahoituksen määräytymistä vuonna 2022 tarkasteltiin myös siten, että kunkin hyvinvointialueen rahoitus olisi perustunut ainoastaan sen alueen asukasmäärään ja järjestämismääräysten määrään. Vaihtoehto arvioitiin heikommaksi valittuun malliin nähden, sillä kaikkien hyvinvointialueiden on niiden alueen asukasmäärästä tai nykyisen palvelujen järjestämismäärästä huolimatta tehtävä tietyt samat laissa määritellyt valmistelutoimet. Tähän tarpeeseen arvioitiin rahoituksen perusosuudella kaikille hyvinvointialueille kyettävän parhaiten vastaamaan.

Lisäksi tarkasteltiin vuoden 2022 rahoituksen määräytymistä siten, että hyvinvointialueiden kokonaisrahoituksesta neljä viidesosaa olisi myönnetty ilman hakemusmenettelyjä valtiovarainministeriön päätöksen perusteella ja yksi viidesosa olisi myönnetty harkinnanvaraisesti hyvinvointialuekohtaisen hankesuunnitelmaan pohjautuvan hakemuksen perusteella. Harkinnanvaraisuutta ei pidetty voimaanpanolain tarkoittamana mahdollisuutena valtionavustuksen myöntämiselle. Avustuksen käyttötarkoitus ja muut avustuksen saamisen edellytykset ovat lailla määritellyt, eivätkä sisällä valtionapuviranomaisen harkinnan mahdollistamista.

5. Asian valmistelu

Asetusluonnos on valmisteltu valtiovarainministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön ja sisäministeriön yhteisenä virkatyönä.

Asetusluonnoksesta järjestettiin lausuntokierros 21.4.–1.6.2021, johon saatiin 91 lausuntoa.

Valtaosa lausunnonantajista kommentoi ensisijaisesti, että rahoitus on kokonaisuudessaan riittämätöntä. Monet lausunnonantajat eivät ottaneet kantaa määräytymisperusteisiin, vaan esittivät huomionsa rahoituksen kokonaisuuden vähyydestä ja/tai tarpeesta huomioida yksilöllisemmin alueen erityispiirteitä, kuten järjestämismääräysten nykymäärää, tehtyjä järjestämismääräysten muutoksia, kaksikielisuuden turvaamista tai etäisyyksiä sekä hajanaisista tietojärjestelmäkehittämisen lähtötilannetta (erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon asiakas- ja potilastietojärjestelmien osalta). Useat lausunnonantajat nostivat myös esiin, että valmisteluajataulu on kireä, ja tästäkin johtuen rahoituksen määrän ei katsottu vastaavan tarpeita.

Yhtäältä alueet, joissa uudistuksen voimaantullessa on hajanainen sosiaali- ja terveydenhuollon hajanainen järjestämismääräys, tukivat järjestämismääräysten määrän huomioonottamista ja painottamista. Toisaalta järjestämismääräysten määrän huomioonottamista määräytymisperusteena arvioitiin rankaisevan niitä alueita, joissa uudistuksen tavoitteita ja erityisesti järjestämismääräysten koostamista on jo vapaaehtoisesti menneinä vuosina edistetty.

Lausunnoissa tuotiin esiin, että kaksikielisille hyvinvointialueille tulisi osoittaa valtionavustusta korotetusti tai rahoituksen määräytymistekijänä kaksikielisyyteen perustuvaa osuutta.

Useat lausunnonantajat toivat esiin, että erityisesti ICT-muutostarpeet ovat suuria ja edellyttävät valtionavustuksia, joiden määrästä ei vielä ollut tietoa. Useat kunnat korostivat, ettei valmisteluresurssia tule rahoittaa kuntien kustannuksella. Lisäksi pelastustoimen uudistuksen valmistelun

erityistarpeiden huomiointia ja erillisrahoituksen osoittamisen tarvetta esittivät pääosin alueiden pelastuslaitokset.

Yksittäishuomioita esitettiin myös rahoituksen osoittamiseksi hyvinvointialueille yleiskatteellisena ja ilman sen käytön raportointivelvoitettava valtiolle. Samoin esitettiin, että nykyisiä alueille myönnettyjä sosiaali- ja terveydenhuollon rakenneuudistushankkeiden käyttötarkoituksen muuttamista siten, että niissä mahdollisesti käyttämättä jääviä varoja voitaisiin suunnata hyvinvointialueiden valmisteluun.

Lausunnoissa esitettyjen huomioiden perusteella asetusluonnokseen on tehty tarkennuksia siten, että uudistuksesta johtuviin tehtäviin voitaisiin osoittaa rahoitusta Helsingin kaupungille. Lisäksi asetusluonnokseen on tehty säännösteknisiä tarkennuksia siten, että on yksiselitteistä, mistä ajankohdasta alkaen kohdistuviin kustannuksiin valtionavustusta voidaan käyttää, minkä toimielimen kustannuksiin avustusta voidaan käyttää hyvinvointialueilla ja millaisia selvityksiä avustuksen käytöstä on annettava.

Lausuntojen perusteella hyvinvointialueiden laskennallisen rahoituksen määräytymistekijöitä voidaan pitää perusteltuina. Ne huomioivat kaikkia eri alueita niiden lähtötilanteet huomioiden. Kun huomioidaan uudistuksen toteutusaikataulu ja lakisäätteiset toiminnan perustamista koskevat velvoitteet, määräytymisperusteet turvaavat rahoitusta kaikille alueille ja ohjaavat rahoitusta niille alueille, joissa valmistautumisen järjestämistehtävän vastaanottoon voidaan arvioida olevan asukasmäärän ja/tai nykyisten palvelujen järjestämisvastuullisten suuren määrän johdosta suuri-
töisintä.

Lausuntopalautteen perusteella määräraha arvioidaan riittäväksi HUS-yhtymän valmistelusta aiheutuviin lisäkustannuksiin.

Lausuntopalautteen perusteella ei esitetä muutoksia lausunnoilla olleeseen työryhmäesitykseen hyvinvointialueiden laskennallisen rahoituksen määräytymisperusteiden osalta. Muutoksia ei myöskään esitetä lausunnoilla olleeseen HUS-yhtymän valmistelurahoituksen työryhmäesitykseen, joka on laskennallisesti 2 henkilötyövuoden resursointi sekä vuoden 2021 että vuoden 2022 osalta. Ottaen kuitenkin huomioon voimaanpanolain 15 §:n eduskuntakäsittelyn aikana muutetun sisällön esitetään lausuntopalautteen perusteella Helsingin kaupungille eräiden uudistuksesta johtuvien tehtäviin laskennallisesti 1 henkilötyövuoden resursointia vastaava valmistelurahoitus vuonna 2021 (37 500 euroa) ja 2022 (75 000 euroa).

Esitys valtioneuvoston asetukseksi on käsitelty kuntalain (410/2015) 13 §:n mukaisesti kuntatalouden ja -hallinnon neuvottelukunnassa 17.6.2021.