



31.1.2022

LSSAVI/20152/2021

Peruspalvelut, oikeusturva ja luvat
Ympäristöterveydenhuolto

Maa- ja metsätalousministeriö
PL 30
00023 Valtioneuvosto
kirjaamo@mmm.fi

Viite: Lausuntopyyntö VN/33265/2021, 20.12.2021

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi laiksi eläimistä saatavista sivutuotteista annetun lain muuttamisesta sekä siihen liittyviksi laeiksi

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto lausuu luonnoksesta
hallituksen esitykseksi seuraavaa.

Yleistä luonnoksesta hallituksen esitykseksi

Aluehallintovirastolle esitetään uutta tehtävää, jonka todellista
resurssitarvetta ei ole riittävällä tavalla huomioitu.

Ottaen huomioon, että aluehallintoviraston toimivalta
sivutuoteasioissa on vähäinen, kokonaiskuvaa seuraamusmaksun
arvioimiseksi on mahdotonta saada. Sivutuoteasiat poikkeavat
muista aluehallintoviraston tehtävistä, koska omaa toimivaltaa
hallinnollisiin toimiin tai tarkastuksiin ei ole. Käytännössä
aluehallintovirasto muistuttelee kuntaviranomaisia tarkastusten
tekemisestä ja ylläpitää taulukkoa tarkastuskohteista ja
tarkastuksista.

Yksityiskohtaiset huomiot

7 § Ruokintaa koskevat kiellot ja rajoitukset

Entisten elintarvikkeiden käyttökielto luonnonvaraisten eläinten
ruokinnassa on hyvä asia.

LÄNSI- JA SISÄ-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTO
PL 200, Wolffintie 35, 65101 Vaasa

puh. 0295 018 450
kirjaamo.lansi@avi.fi
www.avi.fi

Jyväskylän toimipaikka
Hannikaisenkatu 47

Tampereen toimipaikka
Yliopistonkatu 38

41 a § Toimijan luotettavuus

Toimijan luotettavuuden vaatimus on hyvä ja se turvaa sivutuotteiden käsittelyn asianmukaisuutta.

49 § Valvontasuunnitelma

Koska aluehallintovirastolla ei ole tosiasiallista toimivaltaa sivutuotevalvonnassa, varsinaisen valvontasuunnitelman tekemistä aluehallintovirastossa ei katsota tarpeelliseksi. Sen sijaan valvontasuunnitelmaa tulisi velvoittaa valvontayksiköiltä, jotka tosiasiallisesti valvovat alueensa sivutuotetoimijoita. Kuntien suunnitelmat tulisi toimittaa Ruokavirastoon tiedoksi ja Ruokaviraston valvontasuunnitelman pohjamateriaaliksi.

62 a § Sivutuotevalvonnan seuraamusmaksu

Hallinnollinen seuraamusmaksu on hyvä parannus lainvastaisen toiminnan sanktioinnissa. Aluehallintovirasto katsoo, että se ei ole oikea taho arvioimaan seuraamusmaksun suuruutta ja määräämään seuraamusmaksuja. Tapausten kokonaiskuva ja tarkat tiedot ovat valvontayksiköissä ja siten olisi tarkoituksenmukaista, että seuraamusmaksuharkinta tehdään valvontayksiköissä. Laajoissa tapauksissa seuraamusmaksun voisi määrätä Ruokavirasto.

Kunnallisissa valvontayksiköissä on jo tällä hetkellä osaamista hallinnollisten seuraamusmaksujen arvioinnista ja määräämisestä elintarvikevalvonnassa.

Sivutuotevalvonnan kohteita on Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston alueella 189 kappaletta, joiden lisäksi turkistilojen muussa valvonnassa tulee valvoa lajinsisäisen käytön ilmoittamista. Ottaen huomioon suuren kohdemäärän, on oletettavaa, että seuraamusmaksuja tulee käsiteltäväksi vuosittain useita, mahdollisesti se määrä, joka on esityksessä arvioitu tulevan vuositasolla koko maassa.

Sivutuoteasioita hoidetaan aluehallintovirastossa hyvin pienellä resursoinnilla (0,3 htv) ja kokonaan uuden tehtävän vaatima perehtyminen ja sen toteuttaminen edellyttää oleellista lisäresursointia sivutuotetehtäviin. Tällä hetkellä käytettävissä oleva resurssi ei riitä kaikkien sivutuotetehtävien hoitoon.



Yhtenä mahdollisuutena Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto näkee sivutuoteasioiden valtakunnallisen keskittämisen yhteen tai kahteen aluehallintovirastoon riittävän resurssin (1-2 htv) turvin. Toimijoiden sijainnin vuoksi luontevia sijoituspaikkoja olisivat Lounais-Suomen ja Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastot. Tällä järjestelyllä voitaisiin turvata riittävä asiantuntemus ja kokonaiskäsitely sivutuotevalvonnasta sekä hallinnollisen seuraamusmaksun määräämisestä.

Keskittämällä sivutuoteasioita muutamalle asiantuntijalle aluehallinnossa saavutetaan synergiaetuja ja toiminta olisi nykyistä yhdenvertaisempaa, vaikuttavampaa ja tehokkaampaa. Tämä on erityisen merkityksellistä silloin, jos lakiehdotuksessa esitetyn kaltainen järjestely seuraamusmaksun määräämisessä toteutuu.

74 a § Rikkomuksista ilmoittajan henkilöllisyyden suojaaminen

Aluehallintovirasto näkee ilmoittajan suojaamisesta säätämisen erityisen hyvänä asiana. Valvonnan mahdollisuudet puuttua epäkohtiin ovat hyvin rajalliset, jos ilmoituksia mahdollisista säädösten vastaisuuksista ei voi tehdä anonyymisti tai luottaen siihen, että ilmoittajan henkilöllisyyttä ei paljasteta valvontakohteelle.

Sivuhuomiot

Yksikön päällikkö,
lääneläinlääkäri

Matti Nyberg

Lääneläinlääkäri

Anna-Maria Moisander-Jylhä

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti. Allekirjoitus on viimeisellä sivulla.

Tämä asiakirja LSSAVI/20152/2021 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LSSAVI/20152/2021 har godkänts elektroniskt

Moisander-Jylhä Anna-Maria 31.01.2022 12:34

Nyberg Matti 31.01.2022 13:39