



Vero-osasto

Vero-osaston lausuntopyyntö 17.8.2018

Lausuntopyyntö hallituksen esityksestä laeiksi varojen arvostamisesta verotuksessa annetun lain, kiinteistöverolain sekä verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain 6 §:n muuttamisesta

Valtiovarainministeriön vero-osasto pyytää budjettiosaston lausuntoa hallituksen esityksestä laeiksi varojen arvostamisesta verotuksessa annetun lain, kiinteistöverolain sekä verotustietojen julkisuudesta ja salassapidosta annetun lain 6 §:n muuttamisesta.

Budjettiosasto esittää lausuntonaan seuraavaa.

Hallituksen esityksessä todetaan, että kunnat kiinteistöveron veronsaajina rahoittavat Maanmittauslaitoksessa sekä Tilastokeskuksessa käynnissä olevat arvostamisjärjestelmien uudistamishankkeet. Toimintaa on jo rahoitettu siirtämällä vuoden 2017 kuntien yleisestä valtionosuudesta 600 000 euroa hankkeiden toteuttamiseksi, josta Maanmittauslaitoksen osuus oli 550 000 euroa ja Tilastokeskuksen 50 000 euroa. Tämän lisäksi kunnat rahoittavat rakennusten arvostamisjärjestelmän tuottamisen, ylläpidon sekä päivittämisen aiheuttamat kustannukset siten, että kuntien osuutta verotuskustannuksista on korotettu vuodesta 2018 alkaen 0,2 prosenttiyksiköllä ja valtion osuutta vastaavasti alennettu. Valtion alennettu verotuskustannusosuus kompensoi lisämäärärahaa, joka Tilastokeskukselle myönnettiin hankkeen kustannuksia vastaten. Tilastokeskuksen osalta rahoitus (635 000 euroa vuonna 2019, 970 000 euroa vuodesta 2020 alkaen) sisältyy Julkisen talouden suunnitelmaan vuosille 2019-2021. Tämä olisi tarpeen lisätä esityksen perusteluihin.

Tämän lisäksi kunnat rahoittavat myös Maanmittauslaitoksen tuottaman maapohjien ja uuden arvostamisjärjestelmän ylläpidon ja päivittämisen vuodesta 2020 lähtien. Rahoitus järjestetään vastaavalla tavalla kuin Tilastokeskuksen ylläpito- ja päivitystehtävän resursointi. Kuntien verotuskustannusosuutta tullaan siten esittämään nostettavaksi kustannuksia vastaavalla määrällä, kun valtio määrää arvostamisjärjestelmän ylläpidon Maanmittauslaitoksen lakisääteiseksi tehtäväksi ja myöntää siihen tarvittavan lisämäärärahan. Tässä vaiheessa kustannusten kokonaismäärä ei ole vielä tiedossa.



Hankkeen toteuttaminen aiheuttaa resurssitarpeita Tilastokeskuksen ja Maanmittauslaitoksen lisäksi myös Verohallinnolle ja Väestörekisterikeskukselle. Verohallinnon osalta esityksessä todetaan, että ohjaukseen ja neuvontaan sekä kasvavien muutoshakemusten käsittelyn arvioidaan Verohallinnossa tarvittavan lain ensimmäisenä soveltamisvuonna ja sitä seuraavan vuonna lisäresursseja neljän henkilötyövuoden verran vuodessa. Tämän jälkeen uudistuksesta aiheutuvan henkilöstöresurssitarpeen arvioidaan palautuvan ennen muutoksia vallinneelle tasolle.

Väestörekisterikeskuksen kohdalla esityksen edellyttämistä muutoksista aiheutuvat kehityskustannukset ovat alustavan arvion mukaan enintään 200 000 euroa. Lisäksi Väestörekisterikeskukselle aiheutuu henkilöresurssitarvetta puolesta vuodesta yhteen henkilötyövuoteen rakennusluokituksen käyttöönottoon liittyvässä kuntien sekä rakennusvalvonnan tietojärjestelmätoimittajien ohjauksessa ja neuvonnassa.

Jos esityksen lähtökohtana on se, että myös Väestörekisterikeskuksen ja Verohallinnon kustannukset on tarkoitus sisällyttää kuntien rahoittamaan osuuteen, niin tämä periaate tulisi esityksessä selkeästi todeta.

Budjettiosasto toteaa, että Verohallintoa ja Väestörekisterikeskusta koskevia resurssitarpeita ei ole tuotu esille budjetti- tai kehysvalmistelun yhteydessä. Tällöin kustannusten rahoittamisen tulee lähtökohtaisesti tapahtua voimassa olevan Julkisen talouden suunnitelman puitteissa ja tämä tulee kirjata myös hallituksen esitykseen.

Kustannusarviot on esitetty verrattain yleisellä tasolla ja ne tulisikin yksilöidä ja esittää tarkemmat mitoitusperusteet. Kuten esityksessä todetaan, kiinteistöverotuksen muuttuminen aiempaa läpinäkyvämmäksi ja yksinkertaisemmaksi mahdollistaa Verohallinnon toiminnan tehostamisen. Tähän liittyvien hyötyjen tarkempi arviointi esim. säästyvinä henkilötyövuosina olisikin perusteltua.

osastopäällikkö, budjettipäällikkö



Hannu Mäkinen

neuvotteleva virkamies



Marko Synkkänen