

**Lähtettäjä:** Kovanen Jan-Petri RVL PKR

**Lähetetty:** 14. elokuuta 2020 14:42

**Vastaanottaja:** RVL\_VP\_RVLE; RVL\_VP\_RVLE\_oikeudellinen\_osasto

**Kopio:** Turunen Marko RVL PKR Esikunta; Hirvonen Tero RVL PKR; RVL\_VP\_P-KRE\_Rajatoimisto

**Aihe:** VL: Lausuntopyyntö; Hallituksen esitysluonnos eurooppalaista raja- ja merivartiostoa koskevaksi täydentäväksi lainsäädännöksi

Tervehdys,

Viite: Rajatoimisto Kovanen – Apulaiskomentaja Hirvonen esittely 14.8.2020

Pohjois-Karjalan rajavartiosto lähettää alla olevan sähköpostin mukaisesti muutamia keskeisiä nostoja sekä epävarmuustekijöitä lainsäädännön valmisteluun liittyen.

-----

Keskeiset nostot:

- **EURMV- henkilöstö toimii pääsääntöisesti tehtävissään vastaanottavan valtion viranomaisten tukena, näiden ohjauksessa ja osin näiden toimivallalla.** Suomi ei tule käyttämään asetuksen kansallista liikkumavaraa eli valtuuttamaan ryhmien jäseniä toimimaan puolestaan, sallimaan voimankäyttöä alueellaan ilman suomalaisten rajavartijoiden tai poliisin läsnäoloa tai sallimaan ryhmien jäsenten tekevän pääsyn epäämistä, viisumin epäämistä tai viisumin myöntämistä rajalla koskevia päätöksiä. Suomi ei myöskään anna ryhmien jäsenille lupaa käyttää kansallisia tietokantoja. EURMV:n jäsenillä ei ole oikeutta tehdä kansallisen lainsäädännön mukaisia hallintopäätöksiä, kuten pääsyn epäämisiä tai viisumien kumoamisia. **Kirjauksen muoto on kannatettava ja linjassa muiden toimivaltarajoitusten kanssa.** Hallinto- ja ulkomaalaislait eivät muutoinkaan mahdollistaisi muille kuin kansallisille viranomaisille hallintopäätösten tekemistä.
- **Ulkomaalaislakiin lisättäisiin säännökset pysyvän joukon ryhmän jäsenen valtuudesta avustaa Suomessa poliisia ja rajatarkastusviranomaisia kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen vastaanottamisessa ja rekisteröinnissä sekä Maahanmuuttovirastoa turvapaikkatutkinnassa.**
- Käytännössä EURMV- henkilöstön palvellessa Suomessa heihin sovellettaisiin poikkeusoloissa reserviläisten toimivaltuuksiin sovellettavan kaltaista menettelyä. Toimivallan sääntely on Suomen näkökulmasta edullinen ja varmistaa asiakkaiden oikeusturvan sekä tehtyjen päätösten oikeusvarmuuden.
- **Kansallinen vaikuttamismahdollisuus on rakennettu yhdenmisen suunnittelun periaatteiden varaan jättäen operaatiosuunnitelmien hyväksymisen jäsenvaltioille ja virastolle.** Rajavartiolaitoksen kansallinen koordinaatiovastuu asetuksen artiklojen 8 ja 9 mukaisesta kansallisesta strategiasta Euroopan yhdenmetyä rajaturvallisuutta varten voi edellyttää vuosisuunnittelukellon päivittämistä ja lisätä sekä talouden suunnittelun että henkilöstöresurssien hallinnan keskittämistä RVLE:aan.
- **Rajavartiolain esitetty 35 i §:n sanamuoto ja edellytys noudattaa viranomaistoimissa vastaanottavan valtion kansallista lainsäädäntöä voi asettaa EURMV- joukon koulutukselle huomattavia vaatimuksia operaatioalueesta ja operaation luonteesta riippuen.** Operaatioalueittain ja operaation tyypeittäin muuttuva toimivalta edellyttää joukolta sotilaallisesta kriisinhallinnasta tuttua rotaatiokoulutusta, joka voi lisätä RMVK:n kouluttajatarvetta sekä hallintoyksiköiden tukikouluttajien tarvetta.
- **Ampuma- aselain 17 §:n muuttaminen esitettyyn muotoon mahdollistaa nykyistä helpomman voimankäyttövälineenä käytettävien aseiden ja ampumatarvikkeiden siirtämisen Suomeen ja Suomesta.**

Epävarmuustekijät

- EU:lta takaisin saatavien korvausten arvioidaan olevan alle puolet asetuksen mukaisista velvoitteista aiheutuneista todellisista kuluista. Kulurakenteen muutoksella voi olla vaikutusta matalamman rajaturvallisuusriskin rajavartiostojen tuleviin talouskehyksiin.
- Rajavartiolaitoksen henkilöstömäärää tulee kasvattaa asetuksen velvoitteisiin suhteutettuna. Henkilöstömäärän kohdistuminen rajavartiostoihin on vielä suunnitteluvaiheessa. Käytännössä tämä tarkoittaa 95 henkilön rekrytointia ja kouluttamista vuoteen 2027 mennessä, jotta kotimaan tehtävien hoitaminen ei vaarannu. Luonnollinen poistuma huomioiden, rekrytointi- ja koulutusmäärä tulee olemaan huomattavasti 95:ttä korkeampi. Komennuksille kulloinkin osallistuvien henkilöiden määrän ollessa epävarma rajavartioston käytettävissä olevien resurssien määrittäminen on haasteellista, joka voi johtaa yksiköiden yli- tai alimiehitykseen ja edellyttää resurssien entistä joustavampaa käyttämistä koko vartioston alueella. Rajatarkastusten osalta tämä tarkoittaa, että rajatarkastustehtävät tulee kouluttaa RV- asemien henkilöstölle, jotta heitä voidaan käyttää Niiralassa.

-----

Terveisin,



**Jan-Petri Kovanen**

Majuri, SM

Toimistopäällikkö

Pohjois-Karjalan rajavartioston esikunta, Rajatoimisto

PL 5 (Ottolantie 20), 80511 Onttola

puh: +358 295 423 011

e-mail: [jan-petri.kovanen@raja.fi](mailto:jan-petri.kovanen@raja.fi)