



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Rajavartio-osasto

Asettamispäätös

6.2.2020

RVL1936659

00.01.00

RVLDno-2019-1873

SM001:00/2020

Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EuRMV2) edellyttämien säädösmuutosten valmistelu

Asettaminen

Sisäministeriö on tänään asettanut hankkeen eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen edellyttämien säädösmuutosten valmistelemiseksi.

Toimikausi

Hankkeen toimikausi on 6.2.–31.12.2020.

Tausta

Eurooppalainen raja- ja merivartiosto (EuRMV) perustettiin Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella vuonna 2016 varmistamaan Euroopan yhdennetty rajaturvallisuus ulkorajoilla. Vastuu ulkorajavalvonnasta on jaettu viraston ja jäsenvaltioiden kesken, mutta jäsenvaltioilla on ensisijainen vastuu ulkorajaosuutensa valvonnasta.

Euroopan parlamentti ja neuvosto antoivat marraskuussa 2019 uuden eurooppalaista raja- ja merivartiostoa koskevan asetuksen (EU) 2019/1896 (raja- ja merivartiostoasetus). Asetuksella tehostetaan perusoikeuksia täysimääräisesti noudattaen eurooppalaisen raja- ja merivartioston toimintaa vahvistamalla Euroopan raja- ja merivartiostoviraston (Frontex) toimintakykyä, tehostamalla palautustoimintaa sekä integroimalla Euroopan rajavalvontajärjestelmä Eurosur osaksi eurooppalaista raja- ja merivartiostoa. Jatkossa eurooppalaiseen raja- ja merivartiostoon kuuluvat Frontexin ja rajaturvallisuudesta vastaavien kansallisten viranomaisten lisäksi myös palauttamisesta vastaavat kansalliset viranomaiset.

Tavoitteet ja tehtävä

Hankkeen tehtävänä on valmistella raja- ja merivartiostoasetuksen edellyttämät säädösmuutokset. Työryhmä laatii ehdotuksensa hallituksen esityksen muotoon. Hallituksen esitys annetaan eduskunnalle syysistuntokaudella 2020. Säädösmuutosten on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2021.

Taloudelliset vaikutukset

Raja- ja merivartiostoasetuksen täytäntöönpanosta aiheutuu mahdollisesti välillisiä kustannuksia Rajavartiolaitokselle, poliisille, Maahanmuuttovirastolle, Tullille ja yhdenvertaisuusvaltuutetun toimistolle. Kustannuksia voi aiheutua muun muassa eurooppalaisen raja- ja merivartioston pysyvään joukkoon osallistuvan henkilöstön koulutuksesta sekä tilannekuvayhteistyön tiivistämisestä. Taloudellisten vaikutusten arviointia täsmennetään hankkeen aikana.

Organisointi

Ehdotus hallituksen esitykseksi valmistellaan työryhmässä. Työryhmän toimikausi päättyy perusvalmistelun päättyessä. Esityksen jatkovalmistelu tehdään virkatyönä.

Puheenjohtaja

Rajavartiolytarkastaja Martti Ant-Wuorinen, sisäministeriön rajavartiolaitos-osasto

Jäsenet

Rajaturvallisuusasiantuntija Tomi Kivenjuuri, Rajavartiolaitoksen esikunta

Johtava asiantuntija Johanna Puiro, sisäministeriön poliisiosasto

Poliisitarkastaja Joni Länsivuori, sisäministeriön poliisiosasto

Erityisasiantuntija Sanna Montin, sisäministeriön maahanmuutto-osasto

Hallitusneuvos Johanna Hakala, sisäministeriön kansallisen turvallisuuden yksikkö,
varajäsenenä valmiuspäällikkö Olli Lampinen, sisäministeriön kansallisen turvallisuuden yksikkö

Lainsäädäntösihteeri Sara Fahmy, ulkoministeriö,
varajäsenenä lakimies Tommy Walkila, ulkoministeriö

Lainsäädäntöneuvos Miska Lautiainen, valtiovarainministeriö,
varajäsenenä budjettineuvos Kirsti Vallinheimo, valtiovarainministeriö

Poliisitarkastaja Mia Poutanen, Poliisihallitus,
varajäsenenä poliisitarkastaja Konsta Arvelin, Poliisihallitus

Ylitarkastaja Antti Wahlroos, suojelupoliisi

Ylitarkastaja Emma Rimminen, Maahanmuuttovirasto,
varajäsenenä tulosalueen johtaja Jaakko Purontie, Maahanmuuttovirasto

Tulliylitarkastaja Juha Vilkkö, Tulli

Työryhmän on kuultava valmistelun aikana oikeusministeriötä, ylitarkastaja Päivi Keskitaloa yhdenvertaisuusvaltuutetun toimistosta sekä tarvittaessa muita asiantuntijoita.

Hankkeen vastuuvalmisteli ja samalla työryhmän jäsen on lainsäädäntöneuvos Jaana Heikkinen sisäministeriön rajavartio-osastolta. Työryhmän erikseen nimetyt jäsenet vastaavat kukin oman hallinnonalansa säädösmuutosten valmistelusta sekä esityksen jatkovalmistelusta virkатыönä.

Säädösvalmisteluavustajana toimii osastosihteeri Hanna Kauppinen sisäministeriön rajavartio-osastolta.

Kustannukset

Työ tehdään virkатыönä. Kukin organisaatio vastaa edustajiensa matka- ja muista kuluista.

Hankkeeseen käytettävä työaika kirjataan sisäministeriön rajavartio-osaston osalta toiminnolle 9999 520000, lainsäädännön valmistelu ja seuranta.

Sisäministeri



Maria Ohisalo

Rajavartiolaitoksen apulaispäällikön sijainen
Priikaatikenraali



Matti Sarasmaa

Liite	Aikataulusuunnitelma
Jakelu	Työryhmän puheenjohtaja ja jäsenet
Tiedoksi	Rajavartiolaitoksen päällikkö Rajavartiolaitoksen apulaispäällikkö Rajavartiolaitoksen esikunnan osastot, suunnittelu- ja talousyksikkö Rajavartiolaitoksen raja- ja merivartiostot Raja- ja merivartiokoulu Vartiolentolaivue Kansliapäällikkö Pimiä Valtiosihteeri Parviainen Erityisavustaja Kerman Sisäministeriön viestintäyksikkö Rajavartiolaitoksen esikunnan viestintäyksikkö Kansallinen IBM-koordinaattori Sisäministeriön poliisiosasto Sisäministeriön maahanmuutto-osasto Sisäministeriön kansallisen turvallisuuden yksikkö Ulkoministeriö Valtiovarainministeriö Oikeusministeriö Poliisihallitus Keskusrikospoliisi Suojelupoliisi Maahanmuuttovirasto Tulli Yhdenvertaisuusvaltuutetun toimisto/Päivi Keskitalo



Sisäministeriö
 Inrikesministeriet

Rajavartio-osasto

Aikataulusuunnitelma

6.2.2020

Eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta annetun asetuksen (EuRMV2) edellyttämien säädösmuutosten valmistelu

Vaihe	Suunniteltu aikataulu	Toteutuminen	Johdon tarkistus / huomautukset
Esivalmistelu - ongelman määrittely, pääasialliset vaihtoehdot ja alustava vaikutusten arviointi	12/2019 - 1/2020		
Asettamispäätösluonnoksen käsittely sisäministeriön kansliapäällikön johtoryhmässä ja hankkeen asettaminen	1-2/2020		
Perusvalmistelu	2-4/2020		
Vaikutusten arviointi	jatkuva		
Lausuntokierros, muu kuuleminen	5-6/2020		
Jatkovalmistelu	7-8/2020		
Kääntäminen	5-6/2020		
Säädöksen taitto	8/2020		
Laintarkastus	9/2020		
Viimeistely (ml. tekn. viimeistely)	9/2020		
HE:n käsittely valtioneuvostossa	9/2020		
Eduskuntakäsittely	syysistuntokausi 2020		
Lakien vahvistaminen ja julkaiseminen	12/2020		
Lakien voimaantulo	1.1.2021		
Täytäntöönpanon seuranta	jatkuva		