



Uudenmaan liitto
Nylands förbund

Aluesuunnittelu/ Aalto Silja

Ympäristöministeriö
Kirjaamo
kirjaamo.ym@ymparisto.fi

Lausunto

1 (2)

Pvm 11.1.2013

Dnro 326/05.03.05/2012

Lausuntopyyntö YM16/400/2012

Lausunto luonnoksesta hallituksen esitykseksi ympäristönsuojelulaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

Uudenmaan liitto pitää myönteisenä pyrkimystä ympäristönsuojelulain selkeyden ja sen mukaisten lupaprosessien sujuvuuden ja ennakoitavuuden parantamiseen.

Liitto huomauttaa ympäristönsuojelulain luonnoksesta eräitä seikkoja koskien uutta 11 § toiminnan sijoituspaikan luonnonarvoista.

Maankäytön suunnittelun kannalta Uudenmaan liitto pitää tärkeänä, ettei selvitysvelvollisuutta miltään osin lain muutoksella siirretä valtion viranomaisilta tai toiminnanharjoittajilta kaavoitukseen. Maakuntakaavan tehtävistä ja sisältövaatimuksista sekä selvitysten riittävydestä säädetään maankäyttö- ja rakennuslaissa. Kyseisen pykälän soveltaminen on muotoiltu ehdollisena ja siten pyrkii määrittämään tulkintaa suhteessa kaavoitukseen. Lain tulkinnassa tulee pystyä pitämään erillään kaavoja varten tehtävien selvitysten tarkoitus ja sen mukainen tarkkuustaso ympäristöluvan edellyttämistä, mahdollisesti tarkemmista, aiheutuvien haittojen selvityksistä. Maakuntatasolla tehtävien selvitysten tulee edelleen ensisijaisesti liittyä kaavan sisältöön ja tehtävään alueidenkäytön yleispiirteisessä ohjauksessa, eikä niillä tule olla velvoitetta ennakoida muuta viranomaistoimintaa.

Maakuntakaavaa tulisi Uudenmaan liiton näkemyksen mukaan kehittää yhä enemmän strategisen ohjauksen suuntaan sen sijaan, että edellytettäisiin tarkkuudeltaan esimerkiksi ympäristölupaprosessiin riittäviä selvityksiä maakuntatason aluesuunnittelulta. Liitto pitää kuntayhtymänä lisäksi tärkeänä, ettei selvitysten sisällön ja tarkkuustason mahdollisilla muutoksilla kohtuuttomasti kuormiteta kuntataloutta.



Dnro 326/05.03.05/2012

Pykälän soveltamisen tulee myös muilta osin olla hyvin perusteltua ja selkeää. Ehdotetussa muotoilussa siitä, milloin pykälää ei sovelleta, viitataan kohdassa 2 kaavassa varattuihin alueisiin. Ympäristöministeriön MRL:n oppaassa 7 maakuntakaavan oikeusvaikutuksista todetaan, että ympäristölupaa harkittaessa ”sijoituspaikka ei saa olla sillä tavoin vastoin maakuntakaavaa, että se vaikeuttaisi maakuntakaavan toteuttamista”, ja että näin ollen jo ”(maakunta)kaavaa laadittaessa on otettava huomioon ympäristön pilaantumisen vaara”. Tämä on otettavissa huomioon kaavassa eri tavoin, esimerkiksi suunnittelumääräysten kautta. Joissain tapauksissa maakuntatason suunnittelun kannalta parhaaksi ratkaisuksi osoittautuu ominaisuusmerkinnän käyttö. Liiton käsityksen mukaan ko. kohdassa 2 on oleellista, että pelkkä kaavaselvityksen olemassa olo ei riitä pykälän soveltamatta jättämiseen, vaan asia tulee myös olla käsitelty kaavassa ja alue olla osoitettu nimenomaan aluevarausmerkinnällä. Liitto huomauttaa, että tämän tulkinnan tulisi käydä selvemmin ilmi muutoksen perusteluista.

Vaikutusten arvioinnissa ei mainita kyseisen 11 § vaikutuksia kaavoitusprosesseihin. Vaikka vaikutuksia ei katsottaisi olevan, se tulisi tässä tapauksessa todeta tulkinnan helpottamiseksi.

Uudenmaan liiton näkemyksen mukaan luonnonarvojen yhtenäisen ja tasapuolisen käsittelyn edistämiseksi kaavoituksessa ja lupaprosesseissa tulisi ympäristöhallinnolle varata riittävät resurssit luonnonarvoja koskevan ohjeistuksen laatimiseen ja tietopohjan kokoamiseen.

UUDENMAAN LIITTO

Riitta Murto-Laitinen
Johtaja, aluesuunnittelu

Silja Aalto
Ympäristöasiantuntija

Jakelu

UML / Kirjaamo